

阳山县畜牧业发展规划

（2021-2030年）

阳山县农业农村局

二〇二一年五月

目 录

第一章 总则	1
1.1 规划背景	1
1.2 规划意义	3
1.3 规划指导思想与原则	5
1.4 规划方法与规划依据	6
第二章 规划条件分析	10
2.1 自然条件	10
2.2 社会经济条件	10
2.3 政策条件	11
2.4 市场条件	12
2.5 阳山县畜牧业发展情况	13
2.6 畜牧业发展 SWOT 分析	21
第三章 环评分析和定位	25
3.1 我国及广东省生态环保建设现状	25
3.2 阳山县畜牧业发展环境与空间评估	27
3.3 阳山县畜牧业对生态环境影响评估	32
第四章 指导思想和发展思路	33
4.1 指导思想	33
4.2 规划原则	33

4.3 发展思路	34
4.4 发展定位	35
4.5 发展目标及绩效评价	35
第五章 功能分区及建设规划	41
5.1 产业发展功能分区	41
5.2 产业建设规划	44
5.3 重点工程	49
第六章 配套体系建设规划	58
6.1 畜禽防疫体系	58
6.2 生产科技体系	59
6.3 人才培育体系	60
6.4 资金扶持体系	61
第七章 规划效益预期	62
7.1 经济效益	62
7.2 社会效益	62
7.3 生态效益	63
第八章 组织管理与保障措施	64
8.1 规划组织管理	64
8.2 规划实施计划	64
8.3 规划保障措施	65

第一章 总则

1.1 规划背景

畜牧业是关系国计民生的重要产业，肉蛋奶是百姓“菜篮子”的重要品种，近年来，党中央、国务院高度重视畜牧业高质量发展特别是畜禽产品稳产保供工作，出台了一系列促进畜牧业发展的政策规划。《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》（国办发〔2020〕31号）围绕加快构建现代养殖体系、动物防疫体系、加工流通体系以及推动畜牧业绿色循环发展等方面作出全面部署，强调要加快推进畜牧业高质量发展，全面提升畜禽产品供应安全保障能力，为畜牧业今后一个时期的发展指明了方向。《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021年中央一号文）明确提出，要深入实施重要农产品保障战略，深入实施农作物和畜禽良种联合攻关，不断提升粮食和重要农产品供给保障能力。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》强调大力发展现代畜牧业，推进优势农产品产业带和特色农产品优势区建设，全面保障肉蛋奶等重要农产品供给安全。

广东作为全国人口第一大省，省委、省政府始终将畜禽产品稳产保供工作摆在突出位置，不断压实“菜篮子”市长负责制和属地管理责任。《广东省人民政府办公厅关于加快推进生猪家禽产业转型升级的意见》（粤府办〔2019〕25号）提出畜禽产业要加快由小散养殖向标准化规模养殖转型、粗放养殖向绿色科学养殖转型、小型屠宰厂（场）向现代化屠

宰企业转型、调畜禽向调肉品转型的“四个转型”，明确了全省畜禽产业转型升级的发展方向、路径和目标任务。《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出实施重要农产品保障战略，并强调要加强引导养殖业布局合理化、生产规模化和养殖绿色化，推动生猪家禽产业转型升级，支持建设全产业链示范畜禽企业。《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划》提出要推动生猪产业平稳发展，实现“四个转型”升级，确保规模养殖比例达80%以上，加快屠宰厂（场）关停并转和绿色化标准化改造升级，完善“两证两章一报告”制度，推动屠宰加工和养殖生产配套布局，引导屠宰企业从销区向产区转移，并将阳山县纳入生猪大县。要重点做强特色家禽产业，将清远市纳入肉鸡重点市，建设以清远、肇庆等市为主的家禽优势区，确保全省禽肉产量稳定在140万吨以上，支持建设高效安全、绿色环保的标准化养殖场（小区），提升家禽养殖机械化智能化水平，推动畜禽就地屠宰，建设完善冷链配送体系，促进运活畜禽向运肉转变。

阳山县地处粤西北山区，农业资源厚实、资源禀赋突出，县委、县政府立足粤北生态发展区定位，以生态优先和绿色发展为引领，抢抓乡村振兴战略历史性机遇，积极谋划畜牧业发展，持续推动产业转方式调结构，形成了以生猪、肉鸡、肉牛、肉羊为主导的产业集聚发展，引进了温氏食品集团股份有限公司、双胞胎集团股份有限公司、广东天农食品集团股份有限公司、广东大广农牧集团有限公司、广东壹号食品

股份有限公司等一批大型龙头企业，培育了清远清农禽业有限公司、清远市佳佳美山林绿色食品有限公司等一批本地新型经营主体，全县畜牧业综合生产能力不断增强。但与此同时，全县还存在着畜禽规模化养殖率较低、产业链不完善、阳山鸡地标管理不规范、品牌影响力不足及联农带农机制不紧密等问题仍较为突出。为促进阳山县畜牧业高质量发展，加快构建新时代全产业链发展体系，进一步提升畜禽产品供应安全保障能力，全面推进乡村振兴战略，根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国畜牧法》、《中华人民共和国动物防疫法》、《中华人民共和国环境保护法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》、《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》（国办发〔2020〕31号）、《阳山县乡村振兴战略规划（2018-2022年）》、《阳山县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》、《阳山县畜禽养殖禁养区划定调整方案》（阳府〔2020〕48号）等有关部署要求，特编制本规划。

规划基准年为2020年，规划期限为2021-2030年，是指导阳山县畜牧业发展的重要依据和行动纲领。

1.2 规划意义

1.2.1 引导全县畜牧业实现高质量发展

近年来，阳山县大力推动现代畜牧业发展，形成了以龙头企业为引领，以生猪、肉鸡、肉牛、肉羊为主导的产业发展格局。2020年，全县生猪出栏量50.39万头、家禽出栏量1306.12万只、肉牛出栏量0.42万头、肉羊出栏量5.73万

只，畜禽出栏量位于全市前列，并成功培育了以“阳山鸡”为特色的区域品牌，成为清远市肉鸡产业的重要发展区域。但与此同时，阳山县畜牧业也面临着养殖规模化程度较低、屠宰加工现代水平不高、产业链配套设施不完善、品牌影响力不足等突出问题。

本规划以加快阳山县畜牧业提档升级为重点，坚持问题导向，突出一二三产业融合发展，是引导阳山县畜牧业实现高质量发展的重大举措。

1.2.2 推进新发展阶段乡村振兴战略实施

习近平总书记多次强调，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。随着脱贫攻坚战取得全面胜利，我国“三农”工作重心实现历史性转移，全面推进乡村振兴成为新发展阶段“三农”工作中的“新重心”。目前，阳山县农业基础仍然薄弱，城乡区域发展和收入分配还有一定差距，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的任务艰巨、要求也更高。

畜牧业作为阳山县乡村振兴的重要支柱产业，通过对产业基础现状进行深入剖析，科学规划未来一个时期产业发展思路 and 方向，全面构建全产业链融合发展体系，让农民更多分享产业增值收益，对破解产业发展困境，推进新发展阶段乡村振兴战略具有重要意义。

1.2.3 优化提升畜禽产品供应安全保障水平

保障重要农产品有效供给，始终是“三农”工作的头等大事。习近平总书记多次作出指示，中国人的饭碗任何时候

都要牢牢端在自己手上。畜禽产品作为老百姓“菜篮子”重要品种，保供稳价是稳预期、稳民心的基本盘。深入贯彻落实中央一号文件以及“十四五”发展规划任务，需要有力保障粮食、畜禽等重要农产品生产稳定、有效供给，不断压实“菜篮子”市长负责制。阳山县作为粤港澳大湾区重要畜禽产品生产供应基地，在当前国内经济下行压力加大、国际局势风云变幻的复杂局面下，提升畜禽产品供应安全保障水平显得更加重要。

阳山县畜牧业虽然有较大的养殖规模，但目前仍未实现集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市，产业仍待升级优化。规划将引导和支持畜禽养殖场户逐步提升现代化养殖水平，并不断优化和转变畜禽产品供应方式，对增强保供能力具有重要作用。

1.3 规划指导思想与原则

1.3.1 规划指导思想

全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为引领，结合阳山县域经济发展和生态保护需要，在科学评价畜禽养殖资源禀赋和环境承载力的基础上，科学合理布局畜禽养殖生产，保障农民合法权益，保护生态环境，确保有效供给安全、环境生态安全 and 产品质量安全，实现提质增效、减量增收、绿色发展、富裕农民的发展总目标。

1.3.2 规划原则

科学规划，因地制宜原则

生态优先，底线约束原则

综合利用，提质增效原则

总体协调，横向衔接原则

1.4 规划方法与规划依据

1.4.1 规划方法

（1）访谈和实地调研相结合

以实地调研为基础，结合与养殖场（户）及相关主管职能部门访谈，在全面了解阳山县当地农业发展现状、畜牧业发展现状、政府及养殖场（户）对畜牧业发展的想法和建议的基础上，全方位分析阳山县畜牧业发展环境，科学测算全县畜禽粪污土地承载力，从而抓住本规划的方向和重点，提出相应的措施，科学地制定阳山县畜牧业发展战略。

（2）系统分析方法

《规划》广泛收集、查阅相关资料，深入了解畜牧业发展历史、现状和市场行情，系统分析阳山县发展畜牧业的优劣势、机遇及挑战，从良种繁育、养殖转型、屠宰加工、冷链物流、农牧结合、配套体系等多方面完善畜禽产业链，促进阳山县畜牧业走上良性循环发展之路。

（3）理论与实际相结合

《规划》一方面积极运用现代农业生产管理、产业经济、市场营销理论作为理论指导，另一方面紧密结合阳山县畜牧业发展现状，科学地制定阳山县畜牧业发展规划，提出既符

合现代农业发展趋势及畜禽产品市场需求，又切合阳山县畜牧业发展实际的规划目标及思路。

1.4.2 规划依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》(2019年8月26日修正);
2. 《中华人民共和国畜牧法》(2023年3月1日起施行);
3. 《中华人民共和国动物防疫法》(2021年5月1日起施行);
4. 《中华人民共和国环境保护法》(2015年1月1日起施行);
5. 《畜禽规模养殖污染防治条例》(2014年1月1日起施行);
6. 《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》(国办发〔2020〕31号);
7. 《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》(2021年中央一号文);
8. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(2021年3月11日十三届全国人大四次会议审议批准);
9. 《广东省人民政府办公厅关于加快推进生猪家禽产业转型升级的意见》(粤府办〔2019〕25号);
10. 《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(粤府〔2021〕28号);
11. 《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划》(粤

府〔2021〕56号);

12. 《清远市生猪产业转型升级发展规划(2020-2025)》
(清府办函〔2019〕147号);

13. 《清远市国民经济和社会发展第十四个五年规划和
2035年远景目标纲要》(2021年1月30日市七届人大七次
会议审议批准);

14. 《清远市农业农村现代化“十四五”规划》(清府函
〔2021〕470号);

15. 《阳山县乡村振兴战略规划(2018-2022年)》(阳乡
振组〔2020〕2号);

16. 《阳山县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲
要》(2021年4月11日县十六届人大六次会议审议批准);

17. 《阳山县畜禽养殖禁养区划定调整方案》(阳府
〔2020〕48号)。

第二章 规划条件分析

2.1 自然条件

(1) 地理位置

阳山县位于广东省西北部、清远中部，南岭山脉南麓，连江中游，介于东经 112° 22' ~113° 01'，北纬 23° 58' ~24° 55' 之间。县境东接乳源县、英德市，南连清新、广宁县，西界怀集、连南县，北与连州及湖南省的宜章县接壤。全县面积 3418 平方公里，辖 12 个镇 1 个瑶族乡。

(2) 交通区位

阳山县紧邻珠三角城市群，交通区位优势，距离清远市区 115 公里，距离广州 160 公里，是珠三角“两小时生活圈”的重要组成部分，是粤港澳大湾区建设的第二城市群。县域交通格局良好，清连高速公路、国道 323 线和省道 260 线、114 线贯穿境内。未来随着广清一体化建设的推进，大交通优势将进一步凸显。

(3) 地形地貌

阳山县境东西相距最宽 67.05 公里，南北相距最长 104.07 公里，呈橄榄形状，地形复杂，总体地形为南、北高峻，并以单斜山地不规则地向两端向腹地倾斜，形成中间低缓，四周较高的船形地貌。山地约占全县总面积的 90%，盆地及冲积平原约占 10%。

(4) 气候资源

阳山县位于北回归线北侧，属南亚热带向中亚热带过渡的季风气候区，雨热同季，雨水充沛，光照充足，年均气温

15.5℃~20.4℃，年均降水量 1500~2200 毫米，年均日照时数 1568.3 小时，气候条件适宜农作物生长，生产的蔬菜以质优量大品种多享誉香港、东南亚，是“国家级出口食品农产品质量安全示范区”和“国家农产品质量安全示范县”。

（5）生物资源

阳山县山清水秀，物华天宝，资源丰富。自然生态条件优越，动植物资源种类繁多，共有植物 271 科、1031 属、2678 种，动物 553 种，是“全国封山育林先进单位”、“广东省林业生态县”和“全国森林旅游示范县”。

（6）旅游资源

阳山生态优美，是国家重点生态功能区、省北部生态发展区，森林覆盖率达 72.53%，生态公益林面积全省最大、全国第三；历史悠久，是全国韩愈文化重要窗口之一；旅游资源丰富，主要景区（景点）有贤令山森林公园、神峰关、广东第一峰（4A 级）、广东峡天下等，是“广东省旅游强县”“广东省全域旅游示范区”。

2.2 社会经济条件

近年来，阳山县委切实加强党的全面领导和党的建设，立足省北部生态发展区“一区定位”，扎实推动乡村振兴和城乡融合发展“二轮驱动”，全力加快绿色经济、交通体系、民生事业“三大提质”，全力打造“绿水青山就是金山银山”实践样板、生态发展新标杆。

经济实力显著增强。2020 年，全县实现地区生产总值 124.77 亿元，同比增长 3.4%，其中：第一产业增加值 49.42

亿元，增长 4%；第二产业增加值 17.11 亿元，增长 7.6%；第三产业增加值 58.24 亿元，增长 1.6%，三次产业结构为 39.6:13.7:46.7。

工业经济稳步转型。全县规模以上工业企业 18 家，建成雷公岩、桔子塘、青石岩等 5 个风电项目以及 20 个光伏扶贫电站、广发太平光伏电站、阳山南电生物质发电等一批绿色新能源项目，成为全省第一个整县实施光伏扶贫的县，小水电装机容量和发电量均在全国县级名列前茅。

生态农业成果丰硕。2020 年实现农林牧渔业总产值 78.51 亿元，同比增长 4.3%。“十三五”以来，建成 8 个粤港澳大湾区“菜篮子”基地，成功申报 2 个省级现代农业产业园，阳山淮山、阳山西洋菜、阳山鸡获得国家地理标志产品认证并被评为全国名特优新农产品，荣获“国家出口食品农产品质量安全示范区”“国家生态原产地产品保护示范区”“国家农产品质量安全县”等称号。

民生基础不断夯实。2020 年城乡居民人均可支配收入 2.2561 万元，增长 8.1%，增速位列全市第一。成功创建为“四好农村路”省级示范县。实现教育强镇全覆盖，成功创建为省推进教育现代化先进县、广东省社区教育实验区。医联体建设不断深化，实现公立医院改革全覆盖，“互联网+医疗”阳山模式得到《人民日报》点赞。

2.3 政策条件

畜禽产品稳产保供是社会经济发展“压舱石”、“稳定器”。近年来，各级党委政府高度重视畜牧业发展，制定出

台了一大批含金量高、针对性强的政策措施，为进一步规范行业发展，为产业转型、科学布局、完善产业体系、强化配套服务提供指引。《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》（国办发〔2020〕31号）围绕加快构建现代养殖体系、动物防疫体系、加工流通体系以及推动畜牧业绿色循环发展等方面作出全面部署，明确了今后一个时期畜牧业发展方向；《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》均提出要大力发展现代畜牧业，全面提升畜禽产品供应安全保障能力；《清远市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》将阳山县纳入清远鸡现代化规模畜禽养殖示范区、生猪发展核心区、肉牛优势产业带，强调要引导农产品精深加工向优势区域和关键物流节点集中，打造大湾区“菜篮子”；《阳山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出要加快推进畜禽标准化生产体系建设，精心培育畜牧品牌，加快推进现代畜牧业服务体系建设，加快推进畜禽产品质量保障体系建设，实施动物疫病防控体系建设工程。以清农阳山鸡现代产业园、岭背家禽育种基地、清远湖洞养殖基地等项目为引领，重点发展阳城郊区综合养殖、江英禽类养殖等，建设低碳环保的新型养殖基地。

2.4 市场条件

畜牧业作为国民经济的重要组成部分，在发达国家已经

构成了一个从养殖到餐桌完整的畜牧业经济体系。大力发展畜牧业，增加肉、蛋、奶及其制品的生产和供应，对促进区域经济发展、延伸产业链、改善城乡居民膳食结构，提高人民生活水平以及增加农民收入等方面都具有十分重要的作用。阳山县发展畜牧业有市场、有潜力。一方面，在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下，我国市场结构发生了新的变化，国内市场不断扩大，内需大幅度提升、内需结构多重优化。目前我国与其他发达国家相比，人均肉类消费水平仍较低，且国内肉类消费仍以猪肉为主，随着城乡居民收入水平的进一步提高以及城镇化进程的继续推进，在今后较长的时期内，我国人均畜禽产品消费水平和全国畜禽产品消费总量将进一步提高。同时，随着健康饮食逐渐成为消费主流，畜禽产品消费结构会进一步调整，鸡肉和牛羊肉在肉类中的消费占比将逐步提升，人们选择畜禽产品的标准也逐步向更优品质、更高质量、更富营养、更安全健康的方向发展。城乡居民畜禽产品消费需求不断增加和升级，阳山畜牧业将迎来广阔的市场和巨大的潜力。另一方面，随着粤港澳大湾区全面深入推进，加之“广清一体化”已上升为全省战略，对优质农产品的市场需求将进一步扩大，为阳山县畜牧业发展带来了广阔的市场空间。

2.5 阳山县畜牧业发展情况

2.5.1 总体生产情况

近年来，在县委、县政府的高度重视和正确领导下，阳

山县持续推进畜牧业供给侧结构性改革，大力推动畜牧业转型升级发展，全力抓好“菜篮子”畜禽产品生产。在政策和市场驱动下，阳山县形成了以生猪、肉鸡、肉牛、肉羊为主导，以大型龙头企业为引擎，以“阳山鸡”为特色品牌的产业集群发展，全县畜牧业综合生产能力持续提升，生产方式加快转变，产业发展势头旺盛，实现了保供给、保安全、保生态、保增收，为保持社会经济大局稳定提供了有力支撑。2020年，全县生猪存栏量21.03万头，出栏量50.39万头；家禽存栏量444.63万只，出栏量1306.12万只；肉牛存栏量2.10万头，出栏量0.42万头；肉羊存栏量7.65万头，出栏量5.73万头。近年来，阳山县积极克服非洲猪瘟、新冠肺炎疫情等种种困难和挑战，通过调整优化畜牧产业结构，在生猪产能出现下滑情况下，畜产品产量实现逆势上涨。2020年，全县猪肉产量40034吨，家禽肉18742吨（其中，肉鸡17667万吨），牛肉548吨，羊肉957吨，肉类产量合计61039吨，禽蛋产量1958吨，分别比2016年增长37.83%、149.74%，畜产品市场供应能力大幅增强。

表 2-1 2016—2020 年阳山县主要畜禽年末存栏量情况

单位：万头、万只

年份	生猪	其中： 能繁母猪	家禽	其中： 肉鸡	牛	其中： 肉牛	肉羊
2016	29.60	2.08	200.18	178.84	2.87	1.68	1.90
2017	42.91	3.38	445.85	396.84	2.78	2.03	7.49
2018	40.33	3.08	434.3	389.01	2.77	2.04	7.61

8			8				
2019	35.86	2.11	462.29	411.39	2.74	2.06	7.47
2020	21.03	2.18	444.63	392.24	2.76	2.10	7.65

表 2-2 2016—2020 年阳山县主要畜禽出栏量情况

单位：万头、万只

年份	肉猪	家禽	其中：肉鸡	肉牛	肉羊
2016	51.46	480.06	451.88	1.14	1.31
2017	76.55	962.00	912.02	0.40	5.24
2018	71.82	1073.35	1009.06	0.40	5.38
2019	57.42	1262.74	1171.45	0.40	5.50
2020	50.39	1306.12	1236.42	0.42	5.73

表 1-3 2016—2020 年阳山县主要畜禽产量情况

单位：吨

年份	肉类总产量	猪肉	家禽肉	其中：鸡肉	牛肉	羊肉	禽蛋
2016	44254	35704	6067	5487	1508	221	784
2017	68133	52654	13329	12574	478	878	1609
2018	69923	52879	14801	13923	503	893	1663
2019	62789	42811	17690	16871	516	936	1829
2020	61039	40034	18742	17667	548	957	1958

2.5.2 规模养殖情况

近年来，在环保等政策的影响下，在产业化龙头企业的辐射带动下，阳山县畜禽养殖环境智能控制、自动喂养、粪

污自动收集处理等新设施、新设备在生产中应用日趋广泛，畜禽养殖设施化、信息化、智能化水平逐步提升，规模化、集约化养殖程度不断提高。截至 2020 年底，全县生猪标准化规模养殖场（年出栏 \geq 500 头）195 个，肉鸡标准化规模养殖场（年出栏 \geq 50000 只）19 个，肉牛标准化规模养殖场（年出栏 \geq 100 头）3 个，畜禽养殖规模化率达 65.3%。

2.5.3 优势主导品种

（1）生猪产业：产能逐步恢复，发展态势迅猛

阳山县作为清远市生猪发展核心区，集聚了温氏食品集团股份有限公司、双胞胎集团股份有限公司、广东大广农牧集团有限公司等一批大型生猪养殖集团，形成了以七拱镇、黎埠镇、杜步镇、太平镇、阳城镇等为核心产区的生猪产业集群发展。随着非洲猪瘟逐渐被控制，全县生猪产能逐步恢复，2020 年生猪年出栏量恢复至 50.39 万头。受一系列政策以及市场利好影响，目前阳山县生猪养殖氛围较好，温氏食品集团股份有限公司、双胞胎集团股份有限公司等大型龙头企业扩能意愿强烈，此外部分家禽养殖场（户）有转型发展生猪养殖意向，全县生猪发展势头旺盛。

（2）肉鸡产业：产业快速发展，品牌效应逐步显现

近年来，阳山县肉鸡产业迅速发展，集聚了温氏食品集团股份有限公司、广东天农食品集团股份有限公司、广东壹号食品股份有限公司、清远清农禽业有限公司、清远市佳佳美山林绿色食品有限公司等一批新型经营主体；形成了以清远麻鸡、麻黄鸡和阳山鸡为主要品种的产业集群；构建了以

江英镇、阳城镇、小江镇、岭背镇、太平镇、七拱镇、黎埠镇为核心的集聚产区；培育了以“阳山鸡”为特色的区域品牌，成为清远市肉鸡产业重要的发展区域。受猪肉价格维持高位影响，作为猪肉主要替代品，阳山县肉鸡产能持续扩大，2020年全县肉鸡年出栏量1236.42万只，占全县家禽出栏量的94.66%，比2016年增长176.3%。在“阳山鸡”国家地理标志认证的带动下，区域品牌知名度逐步提升，“阳山鸡”养殖场户效益不断提升，国家重点龙头企业温氏食品集团股份有限公司正筹划以阳山鸡种鸡繁育为突破，进一步提升产业化发展程度，未来，“阳山鸡”品牌也将能进一步提高。

（3）肉牛肉羊产业：稳步发展

阳山县以肉牛、肉羊为重点，稳步推进标准化规模养殖，培育了阳山县青莲镇伟益养殖场等为代表性养殖场（户），构建了以小江镇、青莲镇、江英镇为重点发展区域，2020年肉牛年出栏量0.42万头，肉羊年出栏量5.73万只。

2.5.4 产业布局现状

阳山县畜牧业在空间总体布局上，呈现出中部强南北弱的产业布局，其中黎埠镇、七拱镇、阳城镇、青莲镇、小江镇等重点镇畜禽产业基础较好。在畜禽养殖品种区域布局上，形成了以七拱镇、黎埠镇、杜步镇、太平镇、阳城镇等为生猪产业核心发展区；以江英镇、阳城镇、小江镇、岭背镇、太平镇、七拱镇、黎埠镇等为肉鸡产业核心发展区，以小江镇、青莲镇、江英镇等为肉牛肉羊产业核心发展区的产业发展格局。

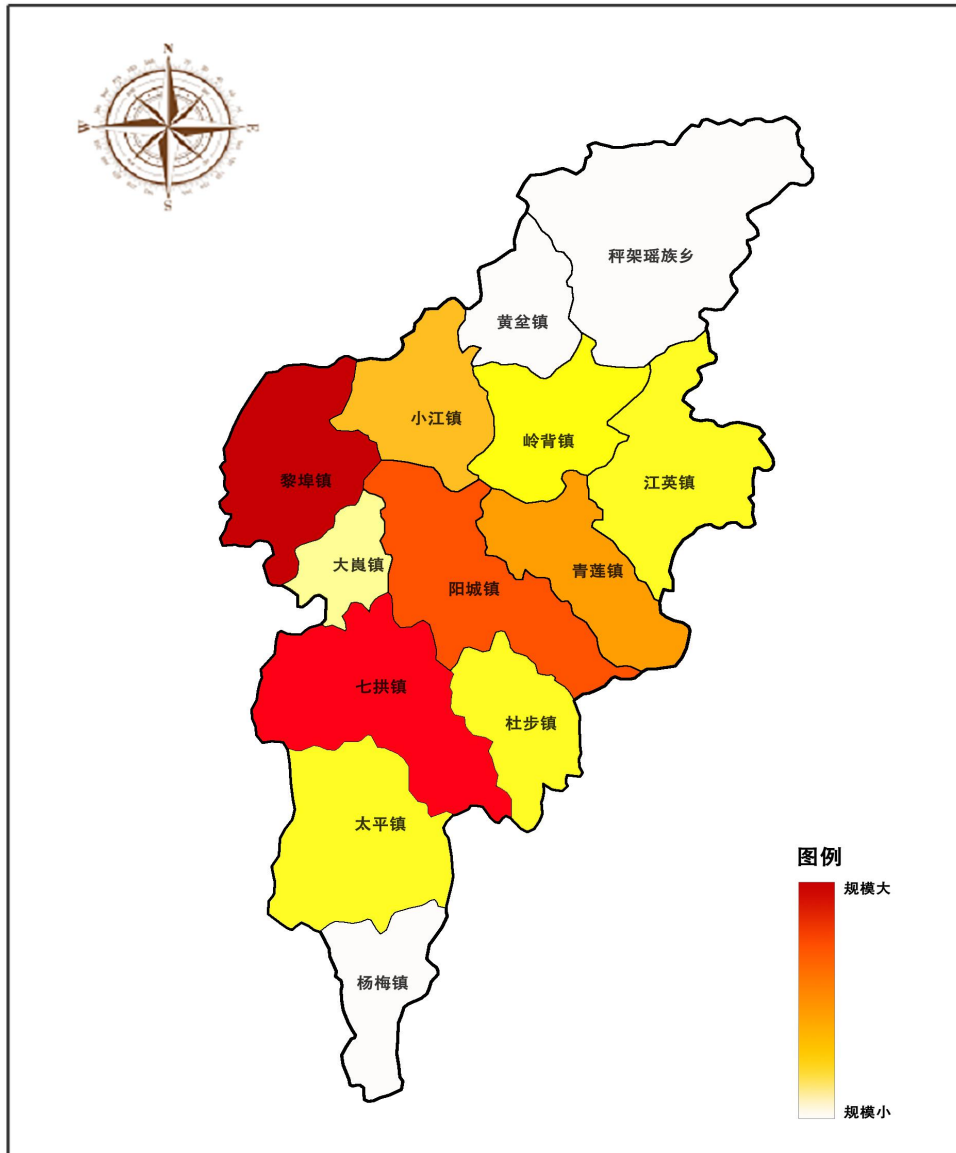


图 1-1 阳山县畜禽养殖现状分布示意图

2.5.5 经营主体情况

近年来，阳山县强化以开放促发展的意识，积极实施产业招商和龙头企业引进战略，陆续引进了温氏食品集团股份有限公司、广东壹号食品股份有限公司、双胞胎集团股份有限公司、广东天农食品集团股份有限公司、等一批国家级大型畜禽龙头企业，初步形成了大集团带动产业发展的新模

式，极大地推动了县域畜牧业现代化水平。并坚持把加快发展新型农业经营主体作为推进农业产业化、带动农业产业结构调整、促进农民增收的重要手段，不断加大政策引导、资金扶持力度，培育出了清远市佳佳美山林绿色食品有限公司、清远清农禽业有限公司、阳山县南粤农业发展有限公司、阳山县天瑞然农业有限公司等一批有实力的本地畜牧业新型经营主体，促进了现代畜牧业产业化经营。

2.5.6 品牌培育情况

围绕阳山鸡等地方特色品类，阳山县大力推进畜禽产品品牌建设，“阳山鸡”荣获国家农产品地理标志认证，并被收录入全国名特优新产品名录，品牌知名度和影响力逐步提升，品牌效应正加速释放。

2.5.7 良种繁育情况

依托县域优越的自然环境，阳山县积极开展畜禽优良品种繁育和推广，逐步形成了以温氏食品集团股份有限公司、广东壹号食品股份有限公司等畜禽育种龙头企业为主体，以小江镇、岭背镇为核心区的畜禽繁育格局。2020年全县共有种畜禽场7个，其中生猪育种场4个，家禽育种场3个，良种覆盖率显著提升。

2.5.8 绿色发展情况

阳山县立足粤北生态发展区定位要求，始终坚持绿色发展新理念，出台了《阳山县畜禽养殖禁养区划定调整方案》，今后还要继续做好禁养区排查及清理工作。制定实施了《畜禽粪污资源化利用整县推进项目实施方案》，打造了不同畜

种、不同规模养殖场粪污处理新模式，构建了“一场一查”、“一场一策”粪污处理体系，有机肥替代化肥的比例不断提升，农牧结合、种养循环的农业可持续发展机制基本形成。2020年，全县畜禽粪污资源化利用率达到78.47%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到97.03%，其中大型养殖场达100%，顺利完成省市下达的考核任务。

2.5.9 畜禽防疫现状

全县畜禽病疫防控体系不断完善，形成以县畜禽病疫预防控制机构和乡镇畜牧兽医站为主体、村级畜禽防疫员为起点的畜禽病疫防控三级体系。畜禽疫病监测排查、调运管控、检疫监管、消毒灭源、病死畜禽无害化处理等畜禽病疫防控机制体制不断健全优化，养殖场（户）防控意识不断增强，县域内非洲猪瘟、家禽H7N9流感等重大疫情得到有效控制。构建了区域性畜禽病疫联防联控机制，政府各职能部门之间联防联控协作能力不断提升。

2.5.10 质量监管现状

近年来，阳山县不断加强对畜禽养殖和屠宰环节的日常监测，与县域内养殖场（户）签订《无“瘦肉精”等禁用物质承诺书》、《依法依规使用兽药承诺书》等，对养殖环节实行现场随机采样监测，在屠宰环节中实行每周一测和重大节假日必测相结合的方式。截至2020年底，全县共完成瘦肉精检测2397份（其中，养殖环节1446份，屠宰环节951份），病死动物无害化处理率、屠宰检疫率均达100%，有效保障了“菜篮子”畜产品质量安全。

2.6 畜牧业发展 SWOT 分析

2.6.1 优势分析

生态环境优越，有利于畜禽良种繁育。阳山县生态优美，是国家重点生态功能区和省北部生态发展区，属南亚热带向中亚热带过渡的季风气候区，春、秋短而夏日长，雨热同季，雨水充沛，光照充足，非常适宜畜禽生长繁殖。全县森林覆盖率达 72%以上，空气清新，水无污染，土壤干净，四面环山，构筑了动物疫病传播的天然屏障，有利于畜禽良种繁育体系建设。

龙头企业争先进驻，产业发展氛围好。阳山县依托其优越区位及自然条件，吸引了温氏食品集团股份有限公司、双胞胎集团股份有限公司、广东天农食品集团股份有限公司、广东大广农牧集团有限公司、广东壹号食品股份有限公司等大批龙头企业争先进驻，且部分企业扩能意愿强烈，其中温氏也正筹划以阳山鸡种鸡繁育、提纯复壮为突破，进一步提升阳山鸡产业化发展程度，全县畜牧业发展氛围好。

阳山鸡品种尤特，品牌效应凸显。阳山鸡因其体形优越、肌肉丰满、肉质嫩滑鲜美、抗病力强、适应性好等特点于 2018 年 7 月荣获国家农产品地理标志，是广东省八大优良鸡种之一。在“阳山鸡”地标带动，区域品牌知名度逐步提升，并成功引进了国家重点龙头企业温氏食品集团股份有限公司阳山鸡种鸡场项目，计划在杨梅镇新建阳山鸡种鸡场，“阳山鸡”品牌效应逐步释放。

2.6.2 劣势分析

养殖模式较为传统落后。目前，阳山县畜禽养殖仍以中小散养殖场户为主，部分养殖户管理能力还处于雏形阶段，规模化程度还不高，养殖设施建设较为落后，畜禽舍相对简陋，配套粪污处理设施设备不够完善，现代化养殖水平有待提高，特别是阳山鸡仍处于半圈养的粗放式养殖阶段，对环境造成一定的污染。

屠宰加工环节较为薄弱。目前，阳山县畜牧业总体上呈现出重养殖、轻加工状态，全县畜牧业仍主要集中在一产养殖领域，二产屠宰加工领域仅有阳城、七拱、岭背三个屠宰点，且设施设备陈旧，阳山畜牧业屠宰加工短板显著，特别是肉鸡产业基本以出售毛鸡为主，畜禽二、三产业链亟待拓展和完善。

畜禽良种外流较为严重。目前，阳山县畜禽良种繁育主要依靠温氏食品集团股份有限公司、广东壹号食品股份有限公司等引进的大型龙头企业，但其主要通过向阳山育种，良种外运的方式满足企业内部需求，对本地供应较少，因此阳山县虽有大型育种企业，但良种外流较为严重。

阳山鸡地标管理不规范。目前，阳山县阳山鸡地标管理存在混乱、不规范等现象，虽有明确规范了阳山鸡养殖技术要求，并对阳山鸡的外型特征、体重体尺、理化指标、卫生防疫、标志、包装、运输、贮存等环节做了具体的要求，但在阳山鸡生产过程中，却没有严格按照相关的标准来执行，导致阳山鸡品种混乱，出现其他肉鸡品种也归为阳山鸡的现

象。

2.6.3 机遇分析

乡村振兴战略全面推进。一方面，根据《阳山县乡村振兴战略》（2018-2022年），未来一个时期全县将大力推进畜禽规模化标准化养殖，强化畜禽养殖自动化智能化等设备的集成应用，加快畜禽屠宰、冷链物流等设施建设，打造现代畜禽产业集群。同时强调，要大力发展阳山鸡产业，打造全国优质鸡品牌。另一方面，随着脱贫攻坚战取得全面胜利，我国“三农”工作重心实现历史性转移，全面推进乡村振兴成为新发展阶段“三农”工作中的“新重心”，在当前宏观经济下行压力加大的背景下，农民增收形势不容乐观，必须依托产业发展，多渠道促进农民持续增收。畜牧业作为农民致富增收的支柱产业之一，是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要途径，在全面推进乡村振兴过程中必将大有可为。

工商资本助推产业升级。受环保、饲料、人工等生产成本不断上升影响，畜禽养殖由传统劳动密集型转向技术和资本密集型，工商资本竞相布局畜牧业，给产业带来了资金、技术、管理、人才等要素，同时依托其联结产前、产中和产后各个环节优势，不断推动畜牧业由传统粗放向智能设施化、规模化、标准化转型，助推新一轮产业变革和技术革新。

2.6.4 挑战分析

环保力度不断加大。目前，阳山县畜禽养殖仍以中小散养殖场户为主，总体上现代化养殖水平有待提高，特别是阳

山鸡仍处于较为粗放的养殖阶段，在日趋严格的环保政策压力下，其发展将面临不少压力和困难。此外，阳山县功能定位是粤北生态发展区，生态环境承载力十分有限，加之禁养区域不断调整扩大，带来了养殖用地难问题，限制了畜牧业发展空间。

疫病风险尚未控制。当前国内外禽流感、口蹄疫、疯牛病、猪链球菌等高致病疫情时有发生，特别是我国非洲猪瘟疫情仍在呈点状发生，生猪跨省流通还未恢复，畜禽疫病防控形势依然复杂严峻。

第三章 环评分析和定位

3.1 我国及广东省生态环保建设现状

我国是全球最大的畜禽生产国，近年来随着我国养殖业迅速发展，畜禽养殖粪污排放量持续增长，畜禽养殖造成的环境污染日趋严重。畜禽养殖粪污具有污染面积大、排放量大、瞬时性强、构成复杂等特点。据统计，现阶段我国每年产生的畜禽粪污总量已接近 42 亿吨，畜禽粪污已成为制约畜牧业可持续发展的主要因素，也是造成农业面源污染的重要原因。为促进畜牧业健康可持续发展，近年来国家政府对畜禽粪污治理高度重视，有关部门出台多项政策来推动畜禽粪污治理工作高质量发展。2017 年 2 月，中共中央、国务院将畜禽养殖污染防治工作列入中央一号文件，明确指出推进农业清洁生产，加快畜禽粪便集中处理；2017 年 6 月，国务院办公厅印发了《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》（国办发〔2017〕48 号），明确提出到 2020 年我国将建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用制度，全国畜禽粪污综合利用率达到 75%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 95%以上。2019 年 9 月，生态环境部、农业农村部联合召开规范畜禽养殖禁养区划定和管理促进生猪生产发展视频会，明确表示通过科学制定种养循环发展规划、健全标准体系、强化政策支持、加强技术推广、建立市场机制等举措，加快推进畜禽养殖粪污资源化利用，构建种养结合、农牧循环的可持续发展新格局。

在国家政策的推动下，各级地方政府纷纷响应，养殖场畜禽粪污处理设施逐渐完善，畜禽粪污治理模式、治理机制逐步健全。

广东省认真贯彻党中央、国务院关于推进畜禽粪污资源化利用的决策部署，深入推进畜禽粪污资源化利用工作。一是强化政策扶持，省政府出台《广东省畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》《广东省打赢农业农村污染治理攻坚战实施方案》，把 25 项重点工作定目标、定时限分解到省直各有关部门及地级以上市政府。省政府办公厅印发了《关于加快推进生猪家禽产业转型升级的意见》，明确提出推动产业“四个转型”，支持推广清洁养殖和粪污全量收集处理利用技术模式，扶持发展第三方服务业和有机肥产业；推进符合入网标准的生物天然气接入城市燃气管网，落实沼气和生物天然气增值税即征即退政策，对开展畜禽养殖粪污资源化利用的养殖场生产销售和批发、零售有机肥产品免征增值税等。二是加大资金扶持，2019-2020 年省财政统筹安排的畜禽粪污资源化利用示范县、整县推进项目县等相关资金累计超过 8 亿元，基本实现畜牧大县整县推进项目基本全覆盖，主要支持畜禽养殖场提升粪污处理及资源化利用设施设备配套，包括规模养殖场饮水、清粪、环境控制、臭气处理、厌氧发酵或密闭式贮存发酵以及堆肥等粪污处理设施设备建设，购置粪肥运输和施用机械设备，配套建设粪污输送管网、田间贮存池等；在农业面源污染治理改善农村生态环境方面，2012 年以来，利用世界银行贷款项目资金共 2 亿美金支持开展面

源污染治理，每年安排省级财政用于面源污染项目的资金均不少于 5000 万元。在政策的扶持下，全省畜禽粪污综合利用率、规模养殖场粪污处理设施装备配套率快速提升，2017-2020 年连续四年均达到国家年度考核要求，2020 年全省畜禽粪污综合利用率、规模养殖场粪污处理设施装备配套率分别达 88.4%、98.6%，大型畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

未来，广东省将持续推进畜禽粪污资源化利用工作，重点落实整县推进项目实施，支持项目县养殖场和第三方服务机构升级改造，提升粪污处理利用及设施装备配套水平；支持推广清洁养殖和粪污全量收集处理利用技术模式，扶持发展第三方服务业和有机肥产业；鼓励在规模种植基地周边建设农牧循环型规模化畜禽养殖场，提倡粪肥就近还田利用，促进农牧结合循环发展。

3.2 阳山县畜牧业发展环境与空间评估

3.2.1 阳山县畜禽粪污资源化利用情况

近年来，阳山县立足粤北生态发展区定位要求，围绕“控量、生态、特色、保质”的目标，规范畜牧业标准化生产，以适度规模化发展、现代化生产，着力保障畜禽产品质量安全。通过以大型畜禽规模养殖场为重点，全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用，着力防治畜禽养殖污染，提高养殖综合效益。2018 年，阳山县人民政府制定并发布了《阳山县畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案的通知》，以就地消纳能量循环、综合利用为主线，注重县镇村企业联动、建管运行

结合，通过源头减量、过程控制、末端利用，全面推进畜禽废弃物资源化利用。截至 2020 年底，全县畜禽粪污资源化利用率达到 78.47%，其中，对于畜禽粪便的利用主要采用自然堆沤、有机肥工程和沼气等模式，对于尿液和污水的利用主要采用厌氧发酵工艺处理模式。全县有 49.7% 的养猪场建设了沼气工程，产生的沼气主要用于场内供热、照明等；牛、羊由于养殖规模较少，通过土地就近消纳粪污；禽类采用原位发酵床模式处理粪污，基本实现禽类粪污资源化利用。

3.2.2 阳山县畜禽粪污土地承载力分析

畜禽粪污土地承载力是指在土地生态可持续运行的条件下，一定区域内耕地、林地和草地等所能承载的最大畜禽存栏量。本规划依据《农业部办公厅关于印发〈畜禽粪污土地承载力测算技术指南〉的通知》（以下简称《指南》）对阳山县畜禽粪污土地承载力进行测算分析。

（1）数据来源

主要农作物总产量由阳山县农业农村局提供，畜禽出栏量数据来源于阳山县统计局《2020 年畜牧业生产情况表》。

（2）参数确定

依据《指南》并结合阳山县的实际情况，以氮养分为基础，按土壤氮养分 II 类水平、粪肥比例 50%、当季利用率 25%，对全县土地承载粪肥能力进行测算。

根据阳山县主要农作物统计种类，参考《指南》附表 1，本文中蚕豌豆参照大豆的推荐值；蔬菜参照所给蔬菜种类推荐值的均值；火龙果、百香果和瓜果类参照葡萄的推荐值；

薯类和木薯参照马铃薯的推荐值；李子、番石榴和杨桃参照桃子的推荐值；黄皮和柚子参照柑橘的推荐值；其他杂果参照所给水果种类推荐值的均值；花生、芝麻参照油料的推荐值；中药材参照茶叶的推荐值；其他经济作物参照所给经济作物种类推荐值的均值；象牙草、青饲料和皇竹草参照饲用燕麦的推荐值。

（3）猪当量计算

根据阳山县统计的主要大田作物、蔬菜瓜果、园林水果、经济作物和人工草地的总产量，依据《指南》列出的计算公式和参照系数，可计算出区域内耕地可承载的猪当量，具体计算过程及结果详见下表 2-1。

公式（1）：区域作物养分需求量（kg）=Σ（每种作物总产量×单位产量养分需求量）

公式（2）：区域作物粪肥养分需求量（kg）=（区域作物养分需求量×施肥供给占比×粪肥占施肥比例）/粪肥当季利用率

公式（3）：猪当量（头）=区域作物粪肥养分需求量/7

表 2-1 阳山县畜禽粪污土地承载力测算表

作物种类		种植面积 (亩)	产量 (吨)	形成 100kg 产量需氮 量 (kg)	养分需求量 (kg)	粪肥养分需求量 (kg)	猪当量 (头)
大田作物	水稻	199343	89025	2.2	1958550	1762695	251814
	玉米	92900	21926	2.3	504298	453868.2	64838
	大豆	13523	2067	7.2	148824	133941.6	19135
	马铃薯	2617	3149	0.5	15745	14170.5	2024
	蕃薯	22679	23061	0.5	115305	103774.5	14825
	蚕豌豆	813	221	7.2	15912	14320.8	2046
蔬菜瓜果	蔬菜(含菜用瓜)	525840	654098	0.36	2354752.8	2119277.52	302754
	瓜果(果用瓜)	5349	1854	0.74	13719.6	12347.64	1764
园林水果	杨桃	70	46	0.21	96.6	86.94	12
	香蕉	275	108	0.73	788.4	709.56	101
	梨	7877	1872	0.47	8798.4	7918.56	1131
	柑橘	64810	18083	0.6	108498	97648.2	13950
	李子	9983	1574	0.21	3305.4	2974.86	425
	番石榴	54	31	0.21	65.1	58.59	8
	柚子	7958	13421	0.6	80526	72473.4	10353
	火龙果	158	25	0.74	185	166.5	24
	黄皮	1407	555	0.6	3330	2997	428
	百香果	559	300	0.74	2220	1998	285
	桃子	6702	2355	0.21	4945.5	4450.95	636
	其他杂果	13044	3736	0.51	19053.6	17148.24	2450
经济作物	花生	92694	18737	7.19	1347190.3	1212471.27	173210

	芝麻	106	5	7.19	359.5	323.55	46	
	烟叶	319	38	3.85	1463	1316.7	188	
	茶叶	9350	107	6.4	6848	6163.2	880	
	木薯	11131	16020	0.5	80100	72090	10299	
	中药材	9069	9069	6.4	580416	522374.4	74625	
	其他经济作物	3568	3568	3.62	129161.6	116245.44	16606	
人工草地	象牙草	400	2000	2.5	50000	45000	6429	
	青饲料	37240	42083	2.5	1052075	946867.5	135267	
	皇竹草	820	7268	2.5	181700	163530	23361	
合计							113087	0
畜禽养殖	动物当量折算		2020年存栏量(万头、万只)			猪当量(万头)		
生猪	1.00		21.03			21.03		
牛	100/30		2.76			9.20		
羊	100/250		7.65			3.06		
家禽	100/2500		444.63			17.79		
合计							51.08	
畜禽粪肥土地承载力指数	0.45							

3.3 阳山县畜牧业对生态环境影响评估

根据测算结果，阳山县畜禽粪污土地承载力可承载猪当量约为 113.09 万头，根据阳山县 2020 年畜禽存栏量折算成猪当量为 51.08 万头，可得阳山县畜禽粪肥土地承载力指数为 0.45。结果表明，阳山县农作物粪肥养分需求量高于畜禽粪污养分排泄量和供给量，全县的畜禽粪污经科学统筹完全能在县内进行消纳，满足土地承载率，畜牧业仍有一定的发展空间。

第四章 指导思想和发展思路

4.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要批示精神，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为引领，围绕市委“十大行动方案”和县委“1+123”工作部署，结合阳山县域经济发展和生态保护需要，在科学评价畜禽养殖资源禀赋和环境承载力的基础上，科学合理布局畜禽养殖生产，保障农民合法权益，保护生态环境，确保有效供给安全、环境生态安全和产品质量安全，实现提质增效、减量增收、绿色发展、富裕农民的发展总目标。

4.2 规划原则

科学规划，因地制宜原则。根据环境承载力评价结果，对全县可消纳养殖业排泄物和废弃物种植面积进行统计，科学测算土地畜禽养殖环境系统承载力，核定地区养殖业承载量，从总量上控制畜禽存栏量，确保畜地平衡、生产与环保协调推进，形成畜禽养殖地域开发利用和保护的总体思路，合理布局，制定畜禽养殖地域使用管理的具体措施，科学编制规划。

生态优先，底线约束原则。坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，科学开展畜禽养殖地域利用评价，保护畜禽养殖地域生态环境，明确区域经济发展方向，合理安排产业发展空间。

综合利用，提质增效原则。 畜禽养殖废弃物资源化利用是养殖业提质增效的唯一途径，也是养殖业环境保护的最佳技术路线。资源化利用既解决了种植业有机质的需求，减少化肥的施用，又解决了畜禽养殖废弃物污染环境的难题。

总体协调，横向衔接原则。 注意区域整体空间布局，与土地利用总体规划、海洋功能区划、水利、环保、交通、港口、旅游以及地方经济发展等规划相衔接，避免交叉和矛盾，促进区域经济协调发展。

4.3 发展思路

立足阳山县资源、地缘和产业优势，按照“135”战略思路，即围绕一个目标，聚焦三大任务，推进“五化”建设——即着力构建畜禽品种优良化、养殖方式标准化、屠宰加工现代化、畜禽产品品牌化、生产方式绿色化的现代畜牧业发展新格局。

一个目标：稳产保供，生态高效。

三大任务：一是转方式、调结构、控总量；二是强品牌、突特色、提质量；三是保生态、增动力、延链条。

“五化”建设：一是**畜禽品种优良化**——加快推进现代畜禽良种繁育体系建设，全面落实生猪、肉鸡遗传改良计划，重点开展阳山鸡提纯复壮和保种育种工作，逐步提高畜禽良种覆盖率。二是**养殖方式标准化**——鼓励龙头企业以入股、合作等方式带动小散养殖场户升级改造，引导小散养殖向标准化规模养殖转型、粗放养殖向绿色科学养殖转型，逐步形成生猪养殖、家禽养殖小区。三是**屠宰加工现代化**——加快

推进畜禽屠宰厂标准化建设，健全冷链配送体系。支持重点龙头企业建设标准化屠宰厂，开展养殖、屠宰、加工、配送、销售一体化经营。鼓励屠宰加工企业推进畜禽产品精深加工，引导屠宰加工企业向养殖主产区转移，推动畜禽就近就地屠宰。**四是畜禽产品品牌化**——实施品牌培育行动，推广畜牧业“三品一标”生产，打造一批具有区域优势特色的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。重点围绕“阳山鸡”国家地理标志产品为主攻方向，大力发展阳山鸡生产，规范阳山鸡国家地标管理，维护品牌的市场信誉，加大品牌宣传力度，提升产品知名度和美誉度。**五是生产方式绿色化**——坚持落实“适当规模、合理轮养、科学规划、标准养殖、还绿于民”，加强畜禽粪污无害化处理和资源化利用，鼓励规模养殖场配备与生产能力相适应的粪污处理设备，使粪污处理符合生态环保要求。加强动物疫病防控、屠宰监管，加快推进病死畜禽无害化处理体系建设。鼓励有条件的地方积极探索新型农牧结合模式，大力推行牧-沼（菌）-果（草、林、茶、菜）等多位一体的生态养殖模式。

4.4 发展定位

- 广东省畜牧业绿色发展示范县
- 广东省畜产品质量安全示范县
- 粤港澳大湾区“肉盘子”重要供应基地

4.5 发展目标及绩效评价

以“稳产保供、生态高效”为目标，着力推进畜牧业转型升级，到规划末期，畜牧业经济稳步发展，畜禽产品供给

保障能力持续增加，产业结构进一步优化，标准化规模化养殖水平显著提升，畜禽产品屠宰加工能力显著提高，绿色发展水平明显增强，畜禽产品质量安全生产水平保持高位运行，实现阳山畜牧业大转型、大发展和大提升。

供给保障能力持续增加。围绕稳产保供任务，稳猪增鸡，促牛羊。到2025年，生猪出栏60万头，肉牛出栏1.22万头，肉羊出栏6.20万只，家禽出栏2300万只，禽蛋产量3250吨；到2030年，生猪出栏65万头，肉牛出栏3万头，肉羊出栏7.5万只，家禽出栏4000万只，禽蛋产量3900吨。

产业结构进一步优化。在保障畜禽产品安全有效供给的前提下，调整现有产业结构，大力推进阳山鸡生产发展，做大做强“阳山鸡”品牌。到2025年，鸡出栏1800万只；到2030年，鸡出栏3500万只。

规模养殖水平显著提升。全面完成小散养殖场户的提升改造，畜牧业生产方式切实得到转变，标准化、规模化养殖水平明显提高。到2025年，全县畜禽养殖规模化率达80%以上；到2030年，全县畜禽养殖规模化率达85%以上。

屠宰加工能力显著增强。完成现有小型屠宰场的升级改造，推进屠宰标准化建设。到2025年，全县生猪年屠宰能力达20万头以上，家禽年屠宰能力达400万只以上，肉牛年屠宰能力达1万头以上；到2030年，全县生猪年屠宰能力达60万头以上，家禽年屠宰能力达500万只以上，肉牛年屠宰能力达1.5万头以上。

绿色发展水平明显增强。全面完善规模养殖场粪污处理

设施装备配套，粪污处理设施装备水平和粪污综合利用率大幅度提高。到 2025 年，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%，畜禽粪污综合利用率达到 95%以上；到 2030 年，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率保持在 100%，畜禽粪污综合利用率达 98%以上。

质量安全水平保持高位运行。动物疫病得到有效控制，无重大药物残留中毒事件发生，畜产品质量安全生产水平保持高位运行。规划期间，畜禽屠宰检疫率、病死畜禽无害化处理率均保持在 100%。

表 3-1 阳山县畜牧业发展规划（2020-2030 年）主要指标表

指标		2020 年 基期值	2025 年 目标值	2030 年 目标值
供给保障能力	生猪出栏量（万头）	50.39	60	65
	肉牛出栏量（万头）	0.42	1.22	3.0
	肉羊出栏量（万只）	5.73	6.20	7.5
	家禽出栏量（万只）	1306.12	2300	4000
	其中：鸡出栏量（万只）	1236.42	1800	3500
	其中：禽蛋产量（吨）	1958	3250	3900
绿色发展水平	畜禽养殖规模化率（%）	65.3	80	85
	规模养殖场粪污处理设施装备配套率（%）	97.03	100	100
	畜禽粪污综合利用率（%）	78.47	95	98
质量安全水平	屠宰检疫率（%）	100	100	100
	病死动物无害化处理率（%）	100	100	100

阳山县每年畜禽规划养殖情况

单位：万头、万只

年份	畜禽	生猪 (万头/年)		家禽 (万只/年)	
		出栏	存栏	出栏	存栏
2021		42	24	1500	750
2022		48	25	1750	875
2023		52	26	2000	1000
2024		56	28	2250	1125
2025		60	29.8	2300	1260
2026		61	30.5	2800	1400
2027		62	31	3100	1550
2028		63	31.5	3400	1700
2029		64	32	3700	1850
2030		65	32.3	4000	2000

2025 年各乡镇规划养殖情况

单位：头、只

乡镇	生猪存栏量（头）	家禽存栏（只）	牛存栏量（头）	羊存栏量（头）
杜步镇	48000	910000	1302	5609
七拱镇	50000	1600000	2723	3462
黎埠镇	28000	1520000	2563	7214
阳城镇	22000	910000	2674	6798
岭背镇	17600	1600000	3158	3350

太平镇	25000	2530000	2362	2049
黄盆镇	8000	320000	434	1330
小江镇	15000	560000	3947	7948
大崑镇	35000	370000	1571	3404
青莲镇	20000	880000	3419	15268
江英镇	22400	1000000	4909	20661
杨梅镇	5500	100000	944	812
秤架镇	1500	300000	2594	3595
合计:	298000	12600000	32600	81500

2030 年各乡镇规划养殖情况

单位：头、只

乡镇	生猪存栏量（头）	家禽存栏（只）	牛存栏量（头）	羊存栏量（头）
杜步镇	48300	1480000	1702	5709
七拱镇	55000	2400000	3223	3562
黎埠镇	28300	2560000	3063	7414
阳城镇	22400	1480000	3074	6898
岭背镇	18600	2400000	3658	4450
太平镇	25000	4040000	2862	2149
黄盆镇	10000	480000	734	1440
小江镇	20000	800000	4447	8448
大崑镇	40000	560000	1771	3504

青莲镇	25000	1625000	3919	16268
江英镇	22400	1640000	5409	22661
杨梅镇	6000	135000	2144	912
秤架镇	2000	400000	3094	4095
合计:	323000	20000000	39100	87510

第五章 功能分区及建设规划

5.1 产业发展功能分区

5.1.1 划定二大政策区域

按照国家、省、市和县的有关规定，结合阳山县生态功能定位与生态地位，科学划定畜禽禁养区、养殖区。

禁养区：根据《阳山县人民政府关于印发阳山县畜禽养殖禁养区划定调整方案的通知》（阳府〔2020〕48号），全县畜禽禁养区包括饮用水水源保护区、自然保护区、森林公园和城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域，总禁养区面积490.103平方公里，占全县行政区划面积14.34%。禁养区内不得新建、改建、扩建任何畜禽养殖场（小区），对现有畜禽养殖场须限期内拆除或搬迁。

表 5-1 阳山县畜禽养殖禁养区面积分布情况

序号	禁养区域	面积（平方公里）
1	饮用水水源保护区	54.303
2	自然保护区	382.549
3	森林公园	15.632
4	城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域	37.619
合计		490.103

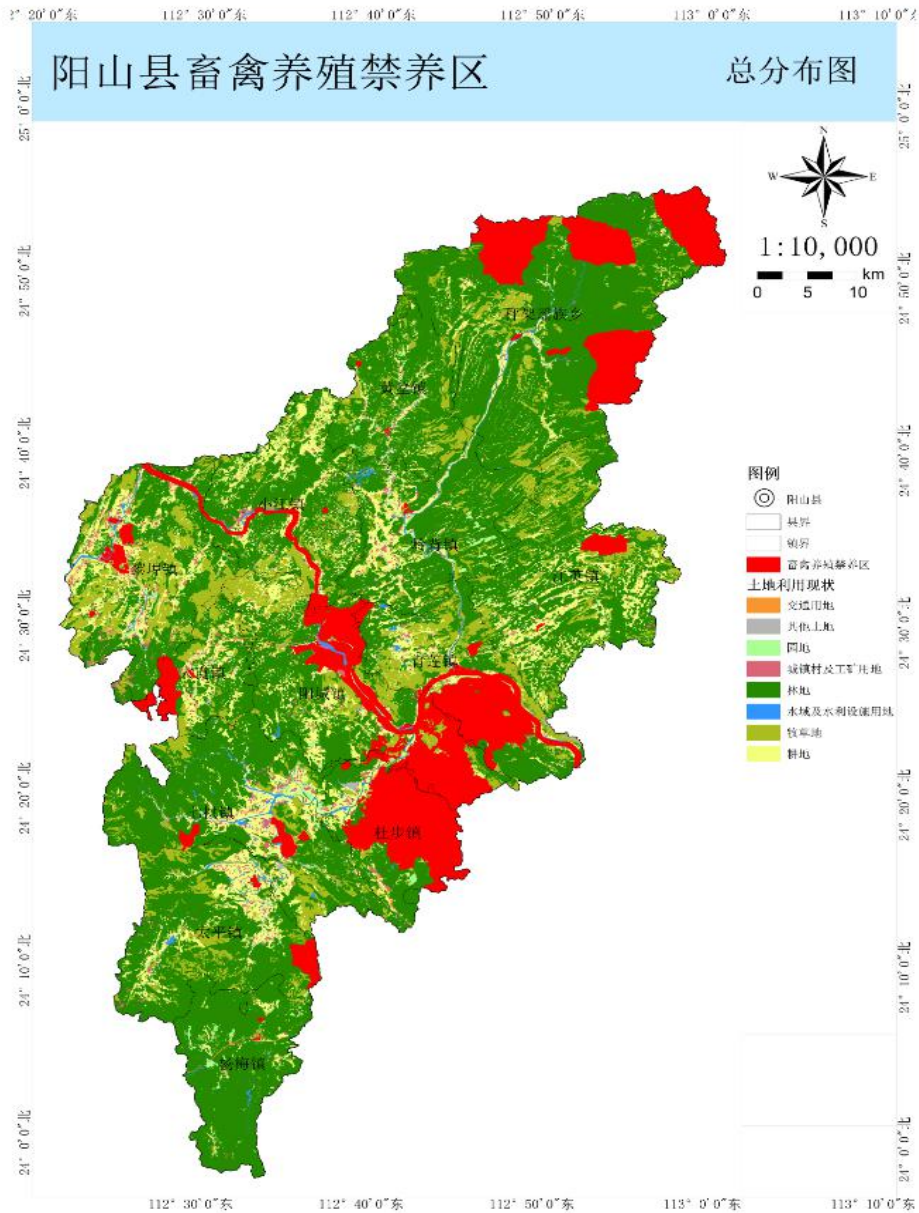


图 5-1 阳山县畜禽养殖禁养区域图

养殖区：阳山县原则上指禁养区范围以外区域。养殖区内建设畜禽规模养殖场必须完成《阳山县畜禽养殖场项目预审表》规定的：依法办理设施农用地备案、林地使用审批、环境影响评价、排污许可、动物防疫条件审查，且符合相关法律、法规和当地环境承载量的要求，方可开工建设，经环保验收合格方可投产。

5.1.2 谋定生产功能区域

在禁养区、养殖区二大政策区域划分明确的基础上，结合各镇畜禽产业基础、资源禀赋，科学划定阳山县畜牧业生产功能区域，构建“一心四区”空间布局。

畜禽集中屠宰加工与物流集散中心：以阳城镇、七拱镇为核心，充分利用其优越的交通区位、产业规模以及市场优势，通过引进大型龙头企业，加快推进阳山县畜禽屠宰场转型升级项目建设，建立现代化畜禽集中屠宰分割、速冻冷藏加工、畜禽产品精深加工及仓储物流冷链配送中心等，建立健全畜禽产品交易平台、物流配送、信息交流等市场交易环节，构建区域性畜禽规模养殖、集中屠宰加工、仓储物流等于一体的全产业链。

中北部畜禽良种繁育集聚区：以小江镇、岭背镇为核心，依托温氏食品集团股份有限公司、广东壹号食品股份有限公司等畜禽育种龙头企业，完善一批现代化畜禽良种繁育基地，大力支持生猪选育、阳山鸡提纯复壮等育种研发，打造以市场为导向、商业化育种为主体的畜禽优势种业集群。

西南部现代化规模集约发展区：以太平镇、杜步镇、黎埠镇、大崑镇为核心，积极推广多层养猪、立体笼养鸡等高效养殖模式，通过“公司+农户”等多种形式，不断完善和创新联农带农利益分配机制，推动实现规模化、标准化、设施化、自动化、集约化、高效化养殖，全面提升畜禽养殖土地利用率、粪污综合利用率，引领阳山县畜牧业向现代化规模集约方向发展。

东部养殖标准化提升示范区：以江英镇、青莲镇为核心，按照“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化、监管常态化”六化标准，重点开展阳山鸡现代化养殖研究与试点，大力推进养殖场标准化改造提升，推广应用现代化设施设备，示范带动全县阳山鸡转型升级发展。

南北部生态循环农旅融合样板区：以秤架瑶族乡、黄盆镇、杨梅镇为核心，适度发展种养结合的绿色生态循环畜牧业，依托广东第一峰旅游风景区、天南峡原生态旅游风景区、秤架民族风情养生特色小镇等旅游资源，以美食体验为抓手，不断推进阳山鸡、阳山腊肉、阳山牛杂等特色美食研制，为阳山畜牧业农旅融合发展提供创新样板。

5.2 产业建设规划

5.2.1 生猪产业

发展思路：以“保供保质、生态高效”为目标，以建设标准化、规模化、集约化养猪场、养殖小区为重点，支持和鼓励生猪养殖企业向现代化规模养殖、产加销融合发展，着力推动全县生猪养殖向规模标准化转型升级，小型屠宰厂向产加销一体化大型屠宰厂转型升级，调活猪向调猪肉转型升级，全面提升“菜篮子”供应保障能力。抓好生猪育种场建设，支持企业开展种猪选育。稳步推进畜禽养殖废弃物资源化利用，加快生猪产业实现绿色发展。围绕“人员、车辆、生猪、肉品、饲料”等重点环节，推动生猪养殖企业全面落实动物防疫主体责任，增强防疫意识，健全防疫制度，落实防疫措施，提高县域生物安全水平。

产业布局：规划建设以太平镇、七拱镇、杜步镇、阳城镇、黎埠镇等为优质生猪生产核心区，推动龙头企业与农户合作建设现代化高效家庭农场，严格落实控量提质发展策略，引导该区域生猪养殖加快走向高效、安全、生态的可持续发展道路。

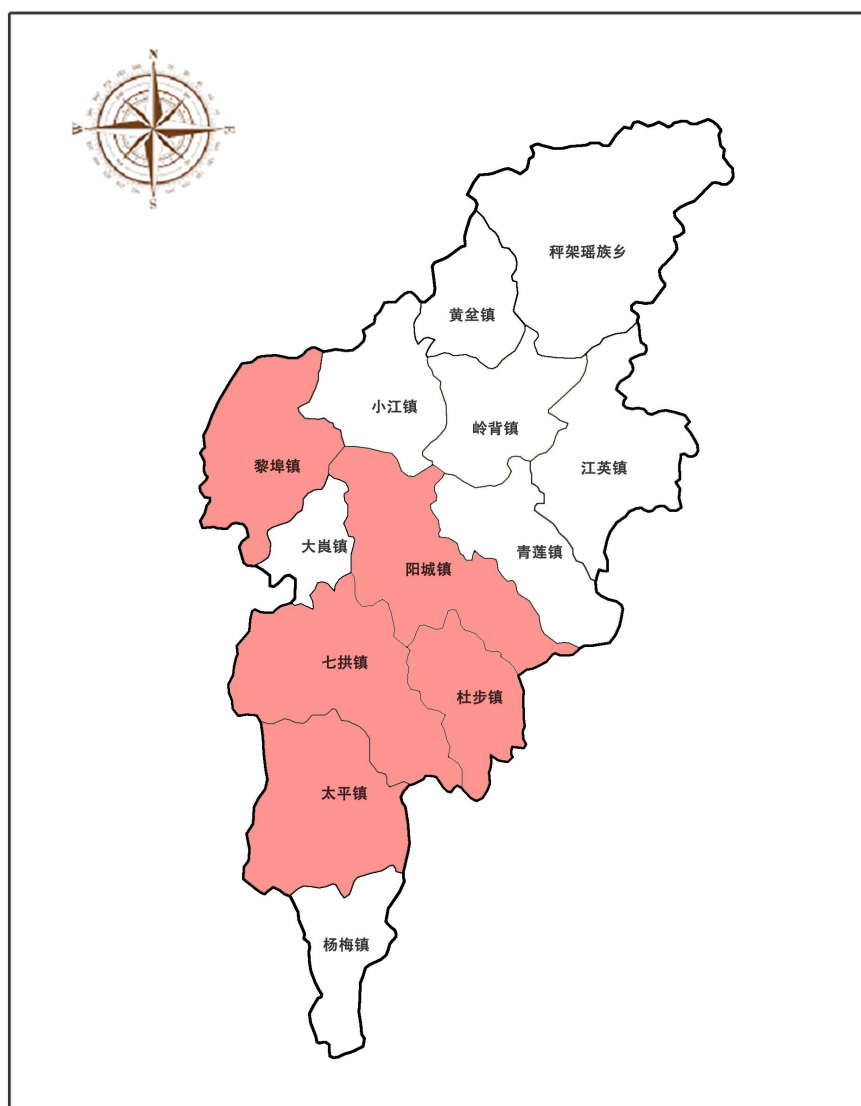


图 5-2 阳山县优质生猪生产核心区范围图

5.2.2 家禽产业

发展思路：以肉鸡产业为主导，重点培育拓延禽产品加

工流通产业链，构建一二三产业融合发展体系。加强地方特色品种的提升保护，全力推进阳山鸡育种复壮提纯工作；加强探究阳山鸡现代化养殖模式，推动半圈养半放养向集约化转型，提升阳山鸡产业化水平；加强地方特色品牌培育，推动阳山鸡地标区域品牌规范使用。鼓励龙头企业及合作社通过“公司/合作社+基地+农户”等各种形式，带动当地家禽产业发展，推广规模化集约化健康养殖模式，形成基地区域化、养殖规模化、产加销一体化、品种特色化的家禽优势产业。

产业布局：规划以江英镇、阳城镇、青莲镇、小江镇、岭背镇、太平镇、七拱镇、黎埠镇等为家禽优势产区，其中江英镇、青莲镇、岭背镇、黎埠镇为特色家禽（阳山鸡）核心生产区，加强自动给料、自动清粪、自动喂水、智能环控等现代化设备的集成应用，建立健全联农带农机制，辐射带动全县家禽现代化发展。

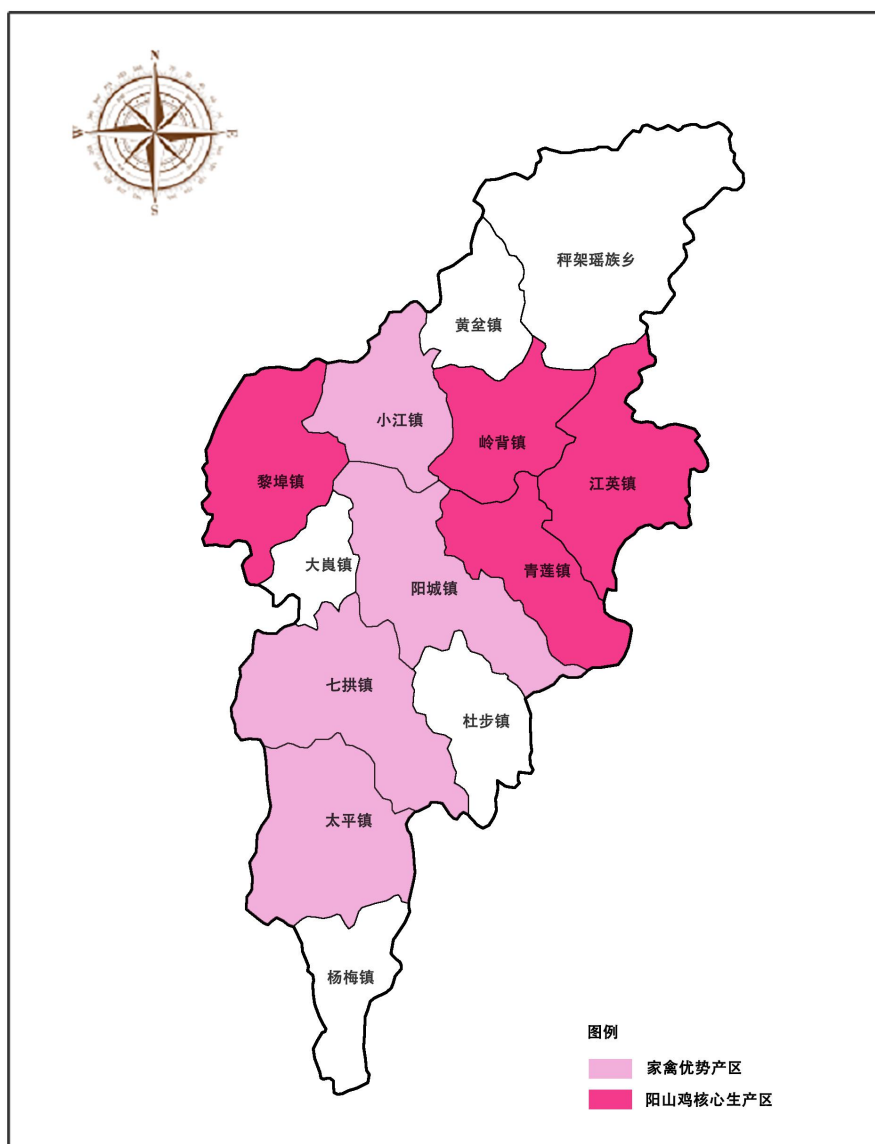


图 5-3 阳山县优质家禽生产核心区范围图

5.2.3 草食畜牧产业

发展思路：以肉牛、肉羊为重点，兼顾其他特色草食畜种，坚持种养结合和草畜配套，大力推广粮经饲三元结构种植和标准化规模养殖，推行天然草山草坡改良、混播牧草地建植、高效人工种草、农闲田种草和草田轮作、饲草青贮、舍饲育肥等技术模式，推动粮经饲统筹、种养加一体、一二三产业融合发展。进一步优化产业结构和区域布局，加快草

食畜牧种业与牧草种业创新发展，强化政策扶持和科技支撑，不断提高草食畜牧业综合生产能力和市场竞争力，全面推进阳山县现代草食畜牧业建设。

产业布局：规划以小江镇、青莲镇、江英镇为优质草食动物生产核心区，依托其丘陵、山地资源，推行“公司+合作社”、“公司+家庭农（牧）场”等产业化经营模式，适度引导肉牛、肉羊等规模养殖。

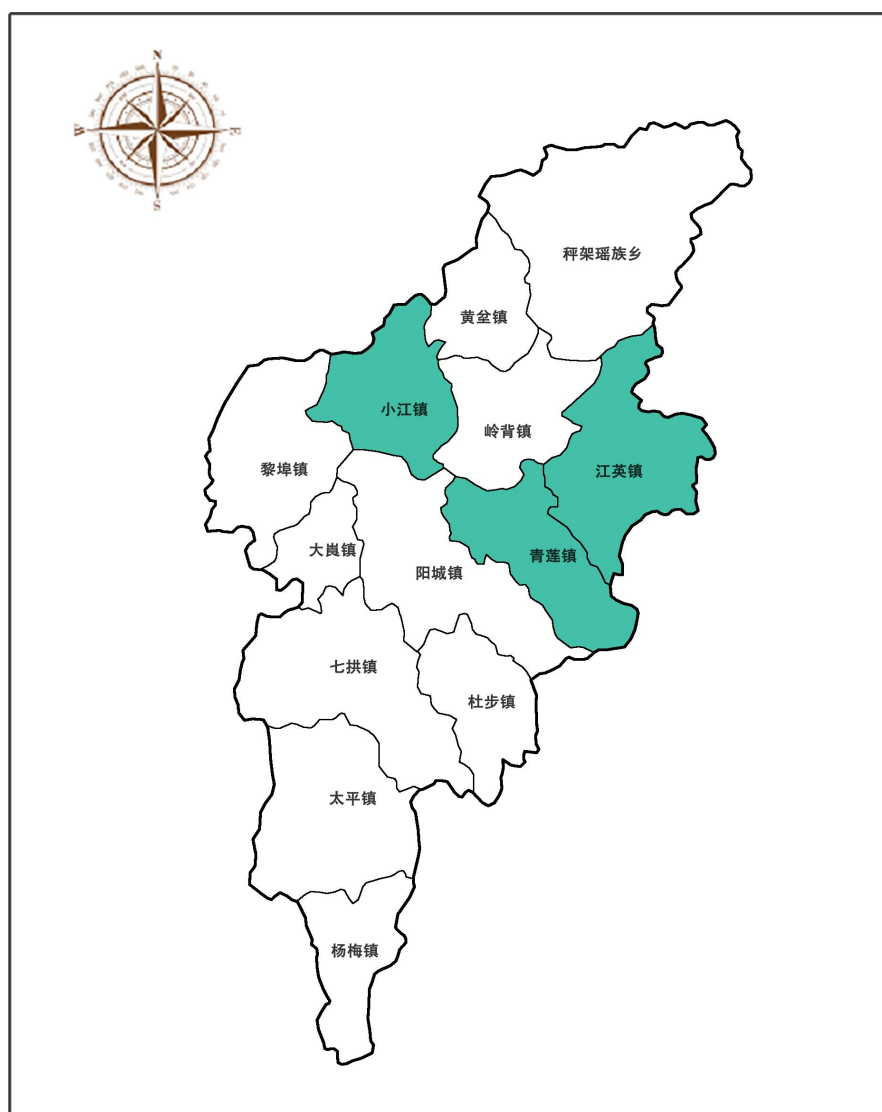


图 5-4 阳山县草食畜牧生产核心区范围图

5.3 重点工程

5.3.1 畜禽良种繁育工程

畜禽良种保护与提升。强化良种繁育创新平台建设，大力开展畜禽良种保护与提升工程，支持种业龙头企业、科研院所、大型养殖场（户）联合成立育种研究中心，积极探索构建产学研联合育种机制。加大畜禽品种研发力度，重点开展阳山鸡提纯复壮攻关，推进瘦肉型猪本土化选育，逐步提高核心种源自给率。培育和引进一批现代种业龙头企业，鼓励和支持现代化高标准原种猪场、种猪扩繁场、草食畜禽育种场、原种家禽场、父母代种家禽场和基层配种网点的建设，提高优良品种的保障能力。以生猪、肉鸡为重点，引导龙头企业加强商业化育种，强化对本地猪苗、禽苗等优良品种的供应，加强良种繁育和示范基地建设，加快新品种、新技术的示范推广，推动品种更新换代，建立健全以产业为主导、企业为主体、基地为依托、“育繁推一体化”的现代畜禽良种繁育体系。全面落实生猪良种补贴和畜牧良种补贴政策。

专栏 1 畜禽良种繁育工程

（一）现代化生猪良种繁育体系建设行动

坚持自主选育为主、国外引进为辅，持续推进“育、引、繁、推”一体化，重点支持温氏食品集团股份有限公司、广东美加宝畜牧有限公司、阳山县雅士白畜牧有限公司等建设国家生猪核心育种场，支持企业开展种猪选育，切实加强生产性能测定，提高生猪良种繁育水平，建立健全现代化生猪良种繁育体系。

（二）阳山鸡提纯复壮攻坚行动

推进阳山鸡良种联合攻关，鼓励阳山温氏家禽育种有限公司、阳山县天瑞然农业有限公司、黄春喜养殖场等具备家禽遗传资源保护能力的企业、养殖场开展阳山

鸡遗传资源采集、提纯复壮和保护开发利用工作，加大其商业化培育及产业化开发力度。

5.3.2 养殖转型升级工程

大力发展现代化规模养殖。大力推进现代化养殖示范工程，着力建设一批数字化、信息化的智慧养殖场（小区），积极推广设施型高效养殖模式，推动畜禽养殖标准化、规模化、生态化、工厂化、园区化发展，全面提升阳山县畜牧养殖现代化水平。鼓励畜禽标准化养殖场积极参与国家级、省级标准化示范场和现代化美丽牧场创建活动，示范带动产业转型升级。支持肉牛、肉羊适度规模养殖场改造升级，推动牛羊由散养向适度规模养殖转变。着力推进经营规模化水平，支持小散养殖场（户）“转产转业、改造升级、合作发展”，引导其逐步退出村庄、退出庭院、退出散养。积极探索阳山鸡现代化养殖模式，逐步改变半圈养半放养方式。将畜禽养殖、环境控制、疫病防控、粪污处理、智能成套设备等纳入农机购置补贴范围，实行敞开补贴，推动主要畜禽品种养殖实现全程机械化。

提升畜禽粪污资源化利用水平。推广“三改两分一利用”模式，推行粪污专业化能源利用、异位发酵床、污水肥料化利用、污水达标排放等技术，引导种植主体使用有机肥替代化肥，促进种养结合、农牧循环。开展畜禽粪污处理设施建设行动，全面提升养殖场户畜禽粪污资源化利用水平。加强废弃物利用管理，对采取就地消纳的养殖场（户）加大核查

配套土地消纳面积力度，全面落实“一场一查”、“一场一策”，完成废弃物利用台账记录。强化部门协调，积极开展畜禽养殖废弃物资源化利用工作指导服务。加强培训示范，总结推广畜禽养殖废弃物资源化利用先进做法和技术模式。

专栏 2 畜牧养殖转型升级工程

（一）“一村一品”示范村镇建设计划

依托特色资源优势，聚焦阳山鸡、生猪等畜牧主导产业，大力发展现代化养殖，建设一批“小而精、特而美”的“一村一品”示范村镇，形成一村带数村、多村连成片的发展格局，到 2030 年新认定 5 个“一村一品”示范村镇。

（二）小散养殖场（户）转型升级计划

对畜牧业小散养殖场（户），依据环保、疫病防控、农村环境整治等法规政策，采取“转产专业一批、改造升级一批、合作发展一批”的办法，引导其逐步退出村庄、退出庭院、退出散养。对不具备改造条件、环保不达标的散养户，要出台政策引导其退出养殖，转产转业；对有养殖意愿且具备改造条件的，要引导其加快升级改造或引入大型龙头企业与养殖户进行合作养殖，实现标准化生产；引导和支持小散养殖户联合建立畜牧专业合作社，建设标准化养殖小区，实行统一管理，实现合作发展。力争到 2030 年，全县畜禽养殖规模化率达 85%以上。

（三）畜禽粪污处理设施建设行动

全面加强畜禽粪污处理设施建设，要求新建规模养殖场（户）配套建设粪污处理设施或储藏装置，采用固液分离处理工艺的养殖场（户）要求达到零排放标准，采用固体废弃物做堆肥处理的养殖场（户）要求配套相应土地消纳面积，采用固液合并处理的养殖场（户）要求配套相应的土地消纳面积或配建相应规模的有机肥厂；对已建成规模以上的传统养殖场（户）在合规前提下应逐步进行自动化改造，采用深挖或套建方式，增加粪便回收装置，配建相应规模的污水处理和发酵装置，并配套相应土地消纳面积。

5.3.3 屠宰加工提升工程

推进屠宰标准化建设。加快推进阳山县标准化畜禽集中屠宰厂（场）规划建设，支持现有屠宰加工企业进行设备设

施升级改造，引进先进现代化生产线，推进畜禽精细化分割。统筹优化畜禽屠宰产业布局，逐步形成与养殖规模相匹配的屠宰加工新格局。引导畜禽屠宰加工企业向主要产区转移，推动畜禽就地屠宰，减少活畜禽长距离运输。鼓励屠宰企业发展养殖生产或与养殖基地建立稳定供应关系，开展自营自销，逐步减少和消除委托代宰，实现屠宰企业对畜禽来源质量安全的有效控制。强化畜禽屠宰厂（场）管理，根据畜禽屠宰厂（场）的设施设备、卫生安全条件、工艺流程、管理水平和屠宰规模等，对畜禽屠宰厂（场）实行分级管理，采取不同的监管措施。

提升畜产品生产加工能力。统筹发展畜产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进阳山县畜牧业多元化开发、多层次利用、多环节增值。支持有条件的农民专业合作社、养殖场（户）和农业企业等进行畜产品商品化处理，开发适合于超市销售的肉类分割、分级、预冷、保鲜、包装产品，实现减损增效。培育或引进大型畜产品加工企业，推进新型非热加工、新型杀菌、清洁生产、智能控制等先进技术的集成应用，开发畜禽分割冷冻制品、西式低温深加工熟制品等类别多样、地方特色、营养健康、方便快捷的系列化产品，促进畜产品多次加工，实现多次增值。鼓励加工企业采取先进的提取、分离与制备技术，推进畜禽皮毛骨血及内脏等副产物综合利用，实现变废为宝、化害为利，提升畜牧业增值空间。

完善冷链物流体系建设。全面加强冷链物流基础设施建

设，支持屠宰加工企业、冷链物流企业、畜产品批发交易市场以及商场超市等零售终端网点改造和建设一批适应现代流通和消费需求的冷冻冷藏、冷链物流设施设备，加快补齐畜产品“最先一公里”短板。鼓励连锁经营企业、大型批发企业和冷链物流企业利用自有设施提供社会化的冷链物流服务，开展冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等经营模式创新，促进运活畜禽向运肉转变，实现畜产品“最后一公里”低温配送。规范活畜禽跨区域调运管理，完善“点对点”调运制度。加强生鲜家禽产品在生产、运输、销售等各个环节的温度监控和追溯体系建设，确保生鲜家禽产品的质量安全。倡导畜禽产品安全健康消费，逐步提高冷鲜肉品消费比重。

专栏 3 屠宰加工提升工程

（一）畜禽屠宰标准化建设计划

加快推进阳山县畜禽屠宰场转型升级项目建设，力争到 2030 年全县家禽年集中屠宰能力达 500 万只以上，生猪年屠宰能力达 60 万头以上，肉牛年屠宰能力达 1.5 万头以上。

（二）阳山鸡精深加工提升行动

积极开展“粤菜师傅”——阳山鸡美食加工工艺的研发及培训，鼓励和支持阳山鸡养殖场（户）、畜禽加工企业引进国际先进的生产线，以研发优质熟食产品为重点，发展中央厨房等业态，探索开发一批白切鸡、豉油鸡、盐焗鸡、香油鸡等优质熟食产品，提升阳山鸡产品价值和市场竞争力。

（三）现代农业产业园建设计划

依托阳山畜牧资源优势和产业基础，通过科技集成、主体集合、产业集群，统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能，延长产业链，提升价值链，

促进产业格局由分散向集中、发展方式由粗放向集约、产业链条由单一向复合转变，发挥要素集聚和融合平台作用，提升阳山畜牧产业核心竞争力，筑牢区域农业发展根基。

5.3.4 畜禽农旅拓延工程

打造畜牧农旅精品工程。依托阳山县独特的自然资源、文化资源，鼓励和支持养殖场（户）、合作社、企业等将发展现代畜牧业与生态观光旅游有机结合，建设一批特色畜禽品种科普教育、生态养殖牧场、畜牧文化场馆等农旅景点，探索开发一批“后备箱”、“伴手礼”等旅游产品。结合周边成熟景点，规划包装一批乡村休闲旅游精品景点线路。引导乡村休闲旅游经营主体加强从业人员培训，提高综合素质，规范服务流程，提升服务水平。

加大宣传推广力度。结合阳山旅游的推广，加强部门联动，多渠道开展“休闲畜牧”形象推广，积极推进“阳山鸡美食体验节”等系列节庆活动，提高阳山休闲畜牧的吸引力，增强区域魅力。加强对阳山畜牧休闲游对外宣传的集成支持，探索将畜牧休闲游特别是阳山鸡作为城市名片，纳入各类展览、节庆活动的宣传，每年有计划组织开展形象推广活动，扩大知名度和影响力。强化与有影响力的各种媒体之间的合作，将阳山休闲畜牧业推向社会大众。

5.3.5 新型主体培育工程

培育壮大龙头企业。紧紧围绕畜禽主导品种，培育和引进一批经营规模大、资源整合能力强、市场占有率高的大型

龙头企业。定期开展龙头企业认定和动态监测工作，鼓励引导企业加快建立现代企业制度。积极拓宽企业融资渠道，探索建立融资需求清单，协助金融机构开展评级授信。充分发挥龙头企业资源、市场、品牌等优势，辐射带动或联合专业大户、家庭牧场、专业合作社等建设标准化规模养殖场或小区，打造现代养殖基地。重点支持企业发展精深加工，延伸产业链条，完善产前、产中、产后配套服务，构建集养殖、加工、物流一体化的畜牧产业集群，推进产业一体化经营。

规范提升农民专业合作社。培育畜牧业合作经济组织和各种类型的专业大户，推进农民专业合作社规范化建设，开展国家级、省级、市级、县级四级联创农民专业合作社示范社活动，支持一批具备一定规模和产业基础的农民专业合作社做大做强。指导农民专业合作社参照示范章程制定符合自身特点的章程，依法建立组织机构，规范财务管理，提升规范化水平。支持和鼓励合作社带动成员开展规模饲养、畜产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节建设，提高标准化生产能力，壮大畜牧产业，增强合作社服务带动能力。强化合作社监督管理，开展“空壳社”专项清理。

培育特色优势品牌。按照“有标采标、无标创标、全程贯标”要求，以质量信誉为基础，创响一批畜禽特色知名品牌，扩大市场影响力。根据阳山县特定自然生态环境、历史人文因素，明确生产地域范围，强化品种品质管理，保护地理标志农产品，开发地域特色突出、功能属性独特的区域公用品牌。规范区域公用品牌授权管理，加大品牌营销推介，

提高品牌影响力和带动力。引导农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体将经营理念、企业文化和价值观念等注入品牌，实施农产品质量安全追溯管理，推进“三品一标”认证。

专栏 4 新型主体培育工程

（一）新型农业经营主体培育计划

围绕畜牧主导品种，培育壮大一批专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业。规划期间，全县累计培育省级农业龙头企业 4 家以上，市级农业龙头企业 5 家以上。

（二）农民专业合作社“空壳社”专项清理行动

各镇加强对被列入经营异常名录、群众反映和举报存在问题以及在“双随机”抽查中发现异常情形的农民专业合作社排查力度，精准甄别存在的问题，按照“清理整顿一批、规范提升一批、扶持壮大一批”的办法，实行分类处置。

（三）“三品一标”培育计划

鼓励和支持新型农业经营主体主动推行农业生产“三品一标”认证，打造一批“大而优”“小而美”、有影响力的畜产品品牌。

（四）阳山鸡国家农产品地理标志规范使用行动

加强和规范阳山鸡地标产品授权使用管理，依规对地标保护区内符合条件的规模生产主体有序开展授权，不断扩大证书授权使用范围，原则上授权使用主体应为绿色食品认定主体，严格规范主体生产经营行为，严格落实地标农产品质量控制标准。

5.3.6 联农带农振兴工程

构建紧密合作利益共赢机制。鼓励社会资本采用“农民+合作社+龙头企业”、“土地流转+优先雇用+社会保障”、“农

民入股+保底收益+按股分红”等利益联结方式，与农民建立稳定合作关系、形成稳定利益共同体，带动小散养殖场户升级改造。支持龙头企业开展村企合作，统一规划建设标准化畜禽栏舍，统一饲养技术规范、动物疫病防控和粪污处理利用措施，建设高效安全、绿色环保的标准化集中养殖小区。积极培育社会化服务组织，加强农技指导、信用评价、保险推广、市场预测、产品营销等服务。

激发农村创新创业活力。支持新型农业经营主体与养殖场（户）合作建现代企业、企业集团或产业联盟，共同开辟创业空间。聚焦畜牧产业，以乡情感召、政策吸引、事业凝聚，引导有资源条件、资金积累、技术专长和市场信息的返乡农民工、新型职业农民、退役军人、大中专生等创新创业，培育一批扎根乡村、服务产业、带动农民的双创群体。依托现代农业产业园、大中型企业等平台 and 主体，积极建设集“生产+加工+科技+营销+品牌+体验”于一体、“预孵化+孵化器+加速器+稳定器”全产业链的农村创新创业孵化实训基地。加强创业指导、技能培训等双创服务，积极推行“创业+技能”“创业+产业”的培训模式。全面落实双创政策，切实优化双创环境。

第六章 配套体系建设规划

6.1 畜禽防疫体系

强化提升主体的畜禽病疫防控意识。防控责任严格落实到个人，畜禽养殖场其法人代表或户主作为动物疫病防控工作的直接责任人，依法做好动物免疫、消毒、疫病监测等动物疫病的预防工作，严格落实一场一策，制定落实防控制度，做好防控工作的管理和安排。同时，必须不断提升防疫设施设备，引进先进的防控流程和模式，定期开展人员培训，强化员工对防控工作的认知和责任。为保证产品防控安全，主体应按规定建立健全养殖档案、免疫档案、加施标识，实施可追溯管理，出售动物时，需按照畜牧兽医主管部门规定，向当地畜牧兽医及动物卫生监督机构申报检疫，经检疫合格后，再进行出售。发生重大动物疫病时，主体必须严格按照《动物防疫法》，采取控制和扑灭措施且对染疫动物及其排泄物等污染物以及其他经检疫不合格的动物、动物产品进行无害化处理。

坚持完善县镇村三级防疫体系建设。提升动物卫生监督所专业技术人员力量，配备必备仪器设备，为县域畜禽疫病防控提供强力技术支撑。进一步完善现有的三级防疫体系，充实乡镇畜牧兽医技术人员、稳定村级防疫队伍，要加强村级动物防治员管理，强化人员的选聘、培养和管理，采取定期培训和考核的方式，提升动物防治员的工作素质，提高基层兽医人员的工作能力，明确乡镇畜牧兽医机构和村级动物防疫员工作职责，紧跟产业发展需求，构筑健全的基层动物

防疫工作基网，提高全县动物疫病防控效率，全面提升阳山动物疫病防控能力。

构建防控重大动物疫情的应急体系。强化阳山重大动物疫情监测排查和处理能力，成立重大动物疫情应急指挥部，与各乡镇政府签订重大动物疫情防控工作目标管理责任书，建立健全责任追究机制；构建防控重大动物疫情的基础免疫体系，组建基层防疫专业队，对散养场逐场实施免疫监督指导；构建防控重大动物疫情的应急反应体系，制订和不断完善《重大动物疫情应急预案》，建立应急预备队；构建防控重大动物疫情的技术支持体系，根据各地情况建设多个标准化动物防疫检疫中心站，实行村级防疫工作委托制度，严格依法开展村级动物防疫工作。

6.2 生产科技体系

加强与科研平台的紧密合作，推进阳山良种优化进程。采取多种措施支持畜禽领域的科研工作：一是通过中央财政科技计划，对符合条件的科研活动进行支持，包括“畜禽重大疫病防控与安全高效养殖综合技术研发”等重点专项；二是通过专项经费，加大对当地科研站点和良种繁育主体的支持力度，支持其改善科研基础条件、自主开发研究等；三是支持现代农业产业技术体系建设，以农产品为单元、以产业为主线，从研发到市场各个环节紧密衔接的现代农业产业技术体系，为畜牧业发展提供科技支撑；四是鼓励科技成果转化项目引导，支持相关领域的科技成果转化，畜禽良种作为畜牧业的核心竞争力，必将畜禽种业优化列为重要内容，积

极探索构建产学研联合育种机制，从提高畜禽遗传资源保护能力、育种创新能力、性能测试能力和良种繁育能力四个方面，加大基础设施建设支持力度，支持种畜禽生产经营主体加强条件能力建设，助推现代畜禽种业高质量发展。

高度重视畜牧业科技培训体系推广工作。落实《农业技术推广法》，积极推动畜牧技术推广机构的改革和建设，完善畜牧业院校、科研机构、农民专业合作社、产业化龙头企业等多元化主体广泛参与的畜牧技术推广体系，继续整合各方技术力量，定时开展培训活动，将更多先进实用技术推广到养殖场户，为畜牧业发展、农牧民增收提供有力支撑。

6.3 人才培育体系

加强基层人员培训，培养造就高素质基层队伍。深化现代化养殖发展技术推广体制改革，加强农村基层干部队伍、综合执法人才队伍、监管和动物防疫机构等基层队伍建设。保障基层队伍工作经费，完善乡镇基层工资福利政策。完善基层队伍岗位聘用、职级晋升和职称评定方面的倾斜政策，建立健全有利于各类人才向基层流动的政策支持体系。充分利用广清对口帮扶机制、远程教育加大基层队伍人才培养，提升基层队伍人员素质。组织各类亟需的基层人才招聘，强化基层工作力量。培养造就一批高素质的基层人才队伍，为加快推进畜牧业现代化提供坚实人才支撑。

实施人才强企业战略，激发企业创新活力。优化现代化畜禽养殖发展环境，降低准入门槛，大力吸引各类人才和资本进入农牧业领域，完善企业人才队伍建设和人才引进培育体

系，形成政府引导，企业协助的人才队伍模式。鼓励和引导企业科技人员围绕效益种养循环发展，开展多种形式的技术服务，其成效与科技人员利益直接挂钩，加快企业高级技术和管理人才的培养，建立规范化的继续教育制度，激发企业创新活力。

强化乡村人才建设，培养造就高素质农民队伍。农业农村人才工作要以服务发展为导向，以探索构建农村实用人才培养、认定和政策扶持体系，强化农业科研杰出人才培养及创新团队建设，加强农技推广人才培养，创新人才评价机制，统筹推进乡村各类人才队伍建设。建立服务与培训体系，加强农业实用技术培训，实施精勤农民培育计划，抓好高素质农民、农技人员、农业从业人员培训，配合省级部门做好农业经理人培训，围绕畜牧业全产业链分类分层分模块开展培训，促进农民业务知识更新，提高服务能力和工作水平，不断壮大高素质农民队伍。

6.4 资金扶持体系

按照事权与支出责任相适应和分级负担的原则，保障畜牧业监管和动物防疫检疫工作经费、业务经费、应急处置经费以及相关设施和装备建设等必要投入，落实相关技术人员有关津贴。加强县级兽医实验室建设，配齐相应的专职技术人员。加快完善病死畜禽无害化处理体系，建立无害化处理与畜禽养殖保险理赔联动机制，以经济补偿措施切断病死畜禽流入市场渠道。推动建设区域性病死畜禽无害化处理厂和畜禽运输工具清洗消毒中心。

第七章 规划效益预期

7.1 经济效益

规划建设全面按计划实施，打造形成阳山县畜牧业发展新格局，整体推进畜禽产业结构优化，提高畜禽产业综合效益，为推进乡村全面振兴注入强劲动力。

预计至 2030 年，全县生猪年出栏量 65 万头，年屠宰能力达 60 万头以上；家禽年出栏量 4000 万只，年屠宰能力达 500 万只以上；肉牛年出栏量 3 万头，年屠宰能力达 1.5 万头以上；肉羊年出栏量 7.5 万只；禽蛋产量 3900 吨。届时，将实现畜牧业一产产值达 26.75 亿元以上，年屠宰加工产值达 54 亿元以上。

7.2 社会效益

转变生产方式，推动阳山县畜牧业高质量发展。本规划的实施，通过整合阳山县各镇（乡）域的生态资源优势 and 畜禽品种资源优势，对现有产业进行合理布局，形成一批以生猪、肉鸡、肉牛、肉羊各产业发展核心区，通过发挥规模效益，大力推动区域品牌建设，使全县畜牧业产生集聚效应，从而推动畜牧业实现高质量发展。

提高特色农业的科技含量，培养现代新型农民。本规划的实施，不仅要挖掘现有的畜禽类特色农业资源进行合理布局，更要通过农业科技研究开发，增强畜禽类产品、深加工产品的市场竞争力，包括品种的改良、养殖技术的优化，加工水平的提高以及营销能力的提升等，提高特色农业的科技含量。一方面改善本地农业科研机构基础条件，吸引省内外

农业科技力量，加快科技成果转化。另一方面通过培训及实践，提高农民的生产技能以及市场营销等技能，跳出农业发展农业，培养出适应现代发展的新型农民。

增加劳动就业岗位，提高当地农民收入。本规划的实施，重在通过产业链的培育，以龙头企业带动农户，以规模化发展取代分散经营，并通过发展种养加工及配套旅游服务，增加劳动就业岗位，届时将至少直接增加 1000 个就业岗位。规划的实施不仅可以减少农户单独面对市场竞争的风险，突出产业化、规模化经营的优势，还可以整合土地、技术、资金、人力资源，切实提高农民收入。

7.3 生态效益

规划以“综合发展”和“生态”贯穿始终，综合考虑全县资源禀赋、畜禽粪污土地承载力、消费市场等因素，因地制宜，通过优化畜牧业产业结构和布局，推动全县畜牧业走可持续发展的循环之路。

第八章 组织管理与保障措施

8.1 规划组织管理

为保障规划的科学性、前瞻性和可操作性，项目成立了领导小组和技术指导组。领导小组组长由阳山县副县长担任，副组长由县政府办公室副主任和县农业农村局局长担任，其他成员由县各有关单位与镇政府主要负责人组成。领导小组负责统一部署全县畜禽养殖发展规划修编工作，提出编制要求、审定工作方案，协调解决编修过程中的矛盾和问题，审定规划成果，上报县人民政府批准。技术指导组组长由县农业农村局副局长担任，副组长由县农业农村局办公室主任和畜牧渔业股长担任，其他组员由县农业农村局其他成员组成。技术指导组负责论证实施方案和技术规范，协助收集资料和分析工作，对编制工作中的矛盾和重大问题提出解决建议、评审专题研究成果和工作成果。

8.2 规划实施计划

(1) 中期目标计划：力争到 2025 年，全县生猪出栏 60 万头，年屠宰能力达 20 万头以上；肉牛出栏 1.22 万头，年屠宰能力达 1 万头以上；家禽出栏 2300 万只，年屠宰能力达 400 万只以上；禽蛋产量 3250 吨；全县畜禽养殖规模化率达 80%以上，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%，畜禽粪污综合利用率达到 95%以上。

(2) 远期目标计划：力争到 2030 年，全县生猪出栏 65 万头，年屠宰能力达 60 万头以上；肉牛出栏 3 万头，年屠宰能力达 1.5 万头以上；肉羊出栏 7.5 万只；家禽出栏 4000 万只，年屠宰能力达 500 万只以上；禽蛋产量 3900 吨；全

县畜禽养殖规模化率达 85%以上，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率保持在 100%，畜禽粪污综合利用率达 98%以上。

8.3 规划保障措施

加强组织领导，严格落实责任。县人民政府要把扶持畜牧业持续健康发展列入重要议事日程，将发展畜牧业纳入当地经济和社会发展规划，明确目标、落实责任，形成工作机制把建设目标落实到乡村，责任落实到人。各镇（乡）政府要按照属地管理原则，认真抓好本辖区畜禽养殖工作，在养殖场的土地使用、基础设施、项目配套、资金信贷、治安环境等方面给予重点审查。

坚持规划引领，推动产业可持续发展。前期论证，科学规划，统一布局，确保畜牧业高起点、高标准、高要求，实现良好生态效益。中期管控，制定统一配套技术标准，确保全县清净无疫和畜产品安全，实现良好社会效益。后期跟进，实施“扶上马，送一程”政策，确保畜牧业发展后劲十足与提质增效，将惠农政策、项目重点偏向带动强、效益好的养殖场。

强化用地保障，解决用地需求。按照畜牧业发展规划，结合阳山县土地利用总体规划和畜禽养殖禁养区划定调整方案，统筹支持解决畜牧业规模养殖用地需求，鼓励利用农村集体建设用地和“四荒地”（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）发展畜牧业规模养殖。建立多元投入机制。政府要加大地方财政资金投入力度，整合畜牧业的专项资金，重点扶持经营模式及技术创新的标准化养殖企业，加快建立以政府资金投

入为引导，金融机构贷款、农民和企业投资、引进外资相结合的多元化、多层次、多渠道的畜牧业投入体系与机制。

强化考核监督，确保责任落实制。要严格执行畜禽养殖禁养区划定调整方案和新建养殖场审批制度，强化属地管理，建立以镇（乡）政府为主的养殖业污染防治的长效机制，把养殖污染治理工作列入县对镇（乡）党政目标管理考核的一项重要内容。要加强依法治污，国土、林业部门要切实加强对养殖用地、林地审批管理；环保部门要切实加强对新建、扩建养殖场的环境影响评估审批及环保“三同时”制度管理，实现污染物达标排放和总量控制，对“未审批先建设”的养殖场，应依法予以处理，同时要加强对规模养殖场的排污达标情况督查控制。各部门要强化联合执法，坚决查处和打击各种养殖污染环境的违法行为，对未批建设的养殖场，特别是违法在禁养区和禁建区内抢建养殖场的，要坚决予以处理。

加强宣传示范，注重典型带动。县级畜牧兽医主管部门要深入挖掘当地现代化畜牧养殖和畜禽养殖废弃物资源化利用的好经验、好做法、好模式，认真总结梳理，采取群众喜闻乐见的形式如广播电视、报纸、网站、微博、微信等媒介，大力宣传推进养殖方式转变的重要意义，为养殖方式的转变创造良好的发展氛围，不断提高广大农民对转变养殖方式的认识，把积极发展现代畜牧养殖变成一种自觉行动，引导社会形成合力共同推进阳山畜牧业转型升级。