

清远市阳山县岭背镇农村公路发展规划 (2023-2035 年)

清远市公路勘察规划设计院有限公司

2023 年 12 月

目 录

一、概述.....	1
(一) 规划背景.....	1
(二) 规划依据.....	3
(三) 规划范围及期限.....	4
1、规划范围.....	4
2、规划期限.....	4
3、规划对象.....	4
(四) 规划思路与内容.....	4
1、规划思路.....	4
2、规划内容.....	5
(五) 规划目标及具体任务.....	6
1、总体目标.....	6
2、具体任务.....	6
二、岭背镇农村公路发展现状.....	7
(一) 经济社会发展现状.....	7
1、人口.....	7
2、经济.....	7
3、城乡发展现状.....	8
(二) 农村公路发展现状.....	8
1、建设发展现状.....	8
2、农村公路管养运现状.....	16
(三) 现状问题分析.....	18
1、路网结构亟待优化.....	18
2、路面状况及通行能力亟待提升.....	18
3、农村公路管养机构不健全，养护资金亟待落实。.....	18
三、农村公路发展目标及技术要求.....	19
(一) 发展目标.....	19
1、基本原则.....	19
2、总体目标.....	19
3、具体任务.....	21
(二) 农村公路技术发展要求.....	23
1、总体设计指标.....	23
2、断面标准.....	24
3、平面交叉设计原则.....	25
4、交通安全设施.....	25
四、农村公路建设发展规划.....	27
(一) 指导思想.....	27
(二) 发展原则.....	27
(三) 农村公路网规模.....	27
(四) 农村公路布局现状.....	28
1、农村公路分类.....	28
2、路网布局影响因素分析.....	29
3、农村公路网布局方案.....	32
(五) 农村公路总体建设规划及投资匡算.....	32
1、实施内容.....	32
2、实施规模.....	33
3、投资匡算.....	34

五、农村公路“管养运”体制规划研究.....	36
(一) 管理规划.....	36
1、总体思路.....	36
2、组织管理模式.....	36
3、发展重点.....	37
(二) 养护规划.....	37
1、总体养护机制.....	37
2、发展重点.....	38
(三) 运营规划.....	39
1、总体运营机制.....	39
2、发展重点.....	41
六、政策保障措施.....	42
(一) 成立市级领导小组.....	42
(二) 落实区县主体责任.....	42
(三) 落实市级交通主管部门监督职责.....	42
(四) 落实区县交通运输主管部门组织职责.....	42
(五) 规划引领，实现农村公路多元化发展.....	43
(七) 加强监督考核，强化示范激励.....	43
(八) 加强环境保护，建设生态农村路.....	43
(九) 加强新闻宣传，营造良好氛围.....	44

一、概述

（一）规划背景

岭背镇位于清远市阳山县北部，东与江英镇相邻，南与阳城镇、青莲镇相接，西与小江镇相连，北与黄盆镇、秤架瑶族乡交界，辖区12个行政村，总面积229.8平方公里，总人口4.43万人。国道323线、省道250线贯通全镇，交通便利。

党的二十大报告提出实施乡村振兴战略，意在更好解决农村发展不充分、城乡发展不平衡等重大问题。美丽乡村，交通先行，习近平同志指出，交通运输部等有关部门和各地区要认真贯彻落实党的二十大精神，从实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的高度，进一步深化对建设农村公路重要意义的认识，聚焦突出问题，完善政策机制，既要把农村公路建好，更要管好、护好、运营好，为广大农民致富奔小康、为加快推进农业农村现代化提供更好保障。

在“四好农村路”方面继续推动五个方面的工作：一是深入实施新一轮的农村公路建设和改造工作。主要有五大工程：1 骨干路网提升工程、2 基础路网延伸完善工程、3 安全保障能力提升工程、4 产业融合发展工程、5 服务水平提升工程。通过这五大工程，将要加快完善便捷高效、普惠公平的农村公路路网体系。

二是要助力农村群众能够就地就业增收。农村公路是交通基础设施，我们要更大力度推广以工代赈，不断加大农村公路相关就业岗位开发的力度。

三是加强农村公路的管理和养护，提高专业化、机械化、规模化的水平，推进农村公路的数字化、信息化管理。

四是不断提高农村公路的服务质量，要加快推进县乡村三级农村物流体系的建设，深入推进客货邮融合发展，农村客运、农村货运和农村邮政快递融合发展。提升城乡交通运输均等化服务的水平。

五是推动农村公路融合发展，要把农村公路的发展与沿线的配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游等的建设一体推进，大力发展“路衍经济”，实现“因路而兴”“因路而富”“因路而美”。

2021年9月，广东省交通运输厅印发了《广东省农村公路“十四五”发展规划》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届一中、二中全

会精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示批示精神，中央关于实施乡村振兴战略的意见，以及习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，将“四好农村路”高质量发展工作向前扎实推进，按照“建好、管好、护好、运营好”的总要求，加快农村公路供给侧结构性改革，促进高速公路、国省道与农村公路协同发展，消除制约农业农村发展的交通运输瓶颈，推动农村公路发展从规模增长为主向质量提升转变，从覆盖行政节点为主向优化路网结构、覆盖乡村经济节点和交通节点转变，从满足农村客运发展为主向满足农村客流、物流协同发展转变，从公路建管养运依靠经验向依靠信息技术和科学决策改变，连线成网，畅通乡村发展微循环，实现联城、联乡、联村、联产、联景、联心，全面建设“美丽农村路”，打通绿水青山转化为金山银山的大通道，为广东省实现乡村全面振兴、推进农业农村现代化，加快构建“一核一带一区”区域发展格局，实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的目标提供更有力的交通运输保障。明确到2025年，农村公路发展取得显著成效。管理体制机制运行高效，农村公路更加畅通、安全、舒适、美丽，与乡村旅游、生态农业、乡村文化、美丽圩镇等新业态融合发展，适应农业农村现代化要求。

2021年6月20日，中共广东省委十三届三次全会作出了“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”的“1310”具体部署。是紧跟总书记、奋进新征程的坚定态度和郑重宣示，是把握大局、顺应规律、立足实际的科学布局，是推进中国式现代化广东实践的施工图、任务书。”全会强调，要锚定“走在前列”总目标，自觉用以统领广东各项工作，以“再造一个新广东”的闯劲干劲拼劲向着新的目标再出发，切实担负起推进中国式现代化建设的广东使命。“1310”部署的其中一个新突破是深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，在城乡区域协调发展上取得新突破。

随着清远市农村公路建设不断推进，农村公路通行条件得到明显提高，为地区农村经济的发展提供了有效支持，受到了社会 and 群众的肯定。但仍然存在一定不足，主要有以下四点：

一是农村公路供给仍然紧张，道路技术等级偏低，抗灾能力较差。部分路段受重载车辆的碾压，路面老化破损日趋严重，且部分农村公路属于山区，公路沿线地形复杂，投入资金不足，配套设施欠缺，防灾抗灾能力差，养护难度很大。

二是农村公路建设缺乏科学规划指导，行业管理薄弱。由于缺乏规划的指导，加上资金的制约，农村公路建设缺乏长远考虑，一次性投入不足，缺少必要的排水防护工程，建

设标准过低，修了断，断了又修的现象较大幅度地存在。

三是农村公路建设养护资金紧缺。清远市属粤东西北经济不发达地区，各级经济基础较为薄弱，市县财政的有限资金往往用于支持高速公路、铁路、干线公路等重点项目，对农村公路建设的投入很少，农村公路养护需地方财政投入的资金也没有落实，依靠镇村投入难以保障。

四是管养水平有待进一步提高。按照法律法规规定，乡村道公路由镇负责建设养护，但目前各镇没有成立专门的农村公路管理机构，农村公路建设养护职责难以落实，管养水平低。受养护资金制约，农村公路养护装备落后，养护机械配置少，特别是乡村道养护设备简陋，主要靠人工进行养护，管理养护人员少，技术力量薄弱。

为积极响应中央、广东省建设四好农村路号召，完成省《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》的建设部署，积极争取省四好农村路建设资金扶持，解决目前清远市农村公路发展的不足，急需进行清远市农村公路区域路网研究。此外，从清远市农村发展实际情况来看，小汽车已经广泛进入农村家庭，农村公路的服务水平已经逐渐不能满足农村日益增长的交通需求，特别是节假日期间堵车现象在农村也普遍存在。随着农民对美好生活的向往，农村公路的建设重点也应由仅仅强调通达性转变为既保证通达性的基础上又追求舒适性。因此在新形势下，进行清远市农村公路网区域路网研究，适度提高农村公路技术标准，缓解农村尤其是节假日期间的交通拥堵，提高农村公路网的服务水平也是势在必行。

（二）规划依据

1. 《国家公路网规划》（发改基础〔2022〕1033号）；
2. 《关于推进“四好农村路”建设的意见》（交公路发〔2015〕73号）；
3. 《关于稳步推进城乡交通运输一体化提升公共服务水平的指导意见》（交运发〔2016〕184号）；
4. 《农村公路中长期发展纲要》（交规划发〔2021〕21号）
5. 《农村公路养护管理办法》（中华人民共和国交通运输部令2015年第22号）；
6. 《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》（粤办发〔2018〕36号）；
7. 《广东省农村公路“十四五”区域路网》；
8. 《广东省普通省道网规划》（2016-2030年）；
9. 《广东省乡村建设行动实施方案》；
10. 《广东省圩镇人居环境品质提升行动方案》；

11. 《广东省做大做强中心镇行动方案》（粤建村【2023】62号）；
12. 《广东省小城镇(镇)品质提升指》（粤建村【2022】96号）；
13. 《清远市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
14. 《清远市国土空间总体规划（2021-2035年）》；
15. 《清远市综合交通运输体系发展“十四五”规划》；
16. 《清远市“十四五”农村公路区域路网研究》；
17. 《清远市加快推进“四好农村路”建设实施方案的通知》（清府办〔2019〕18号）；
18. 《清远市人民政府办公室关于印发清远市深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》（清府办〔2021〕18号）；
19. 《清远市交通运输局关于要求各县做好农村公路路网和农村物流发展规划市委巡察整改工作的通知》；
20. 《阳山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
21. 《阳山县2020-2035年公路国土空间控制规划方案》；
22. 《清远市阳山县综合交通运输体系发展“十四五”规划》；
23. 《广东省农村公路设计指南》（试行）；
24. 《小交通量农村公路工程技术标准》（JTG 2111-2019）；
25. 《小交通量农村公路工程设计规范》（JTGT 3311-2021）。

（三）规划范围及期限

1、规划范围

本次规划范围为阳山县岭背镇，面积229.8平方公里，总人口4.43万人。

2、规划期限

本次规划期限为2023-2035年。规划近期：2023-2025年；规划中远期：2026-2035年。

3、规划对象

由于农村公路中的县道由其他规划考虑，本次规划对象为规划范围内的乡、村道路。

（四）规划思路与内容

1、规划思路

本次规划遵循目标导向和问题导向相结合的方法，在“四好农村路”发展内涵及技术要求的的基础上，根据岭背镇农村公路发展现状分析，因地制宜，提出岭背镇农村公路发展目标，测算农村公路网规模、进行农村路网分层布局、建设及投资安排。本次规划研究主要思路如下：

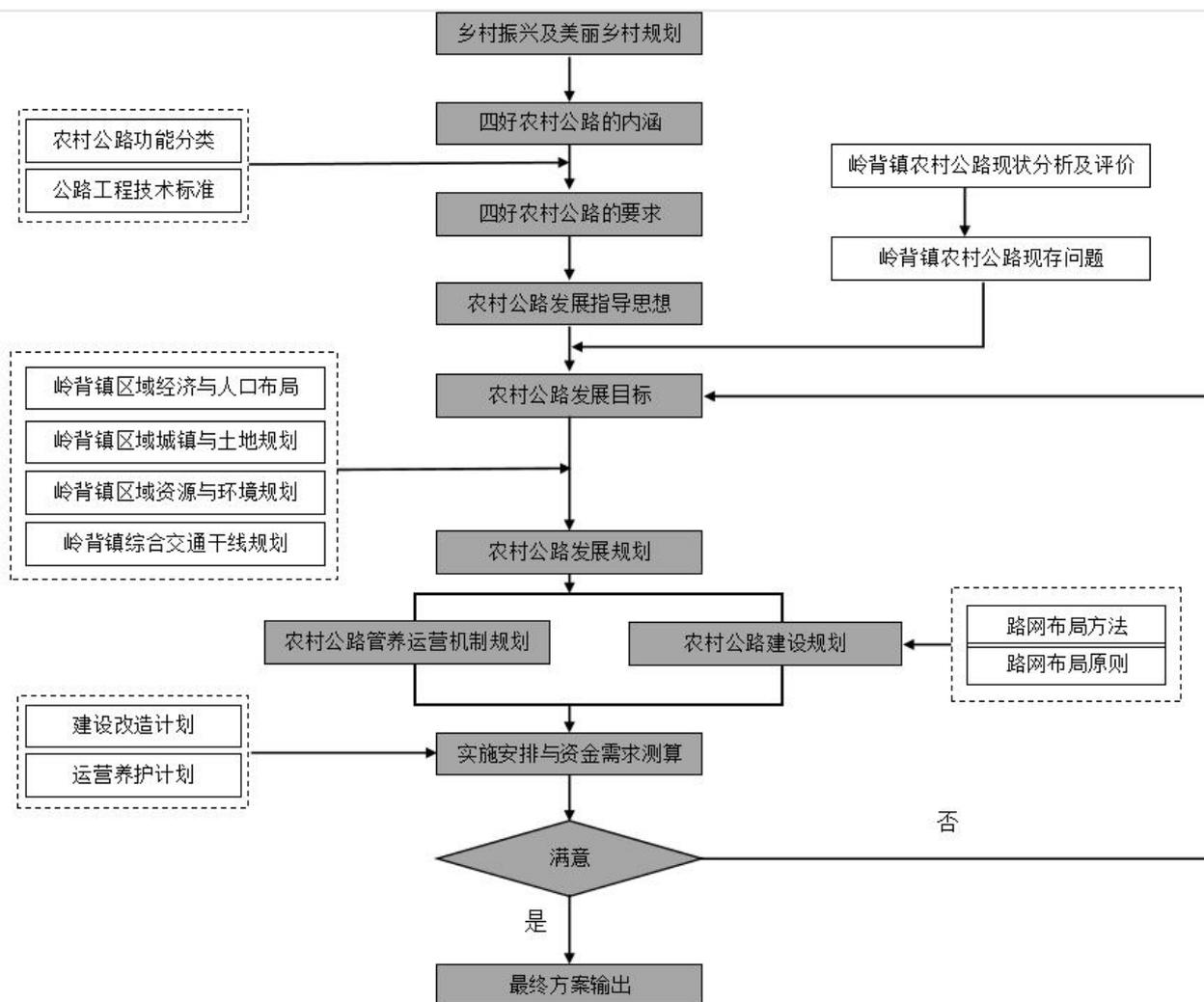


图 1-1 农村公路网发展规划思路流程图

2、规划内容

(1) 岭背镇农村公路发展现状调查

通过相关部门的调研及实地的走访，了解岭背镇农村公路发展现状，分析存在的问题。

(2) 岭背镇农村公路发展目标

以省委、省政府《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》为基础，结合岭背镇农村公路发展现状，制定岭背镇农村公路发展的总体目标及具体目标。

(3) 岭背镇农村公路技术发展要求

根据中央“四好农村”提出的背景与目的，结合交通部及省交通厅的相关要求、公路工程技术标准及岭背镇农村社会经济发展情况，提出农村公路的技术发展要求。

(4) 岭背镇农村公路规划布局

根据岭背镇农村节点分布及农村社会经济发展特点，融合国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、乡村振兴规划等，根据农村公路的定义与分类，利用逐层展开法，

对岭背镇农村公路总体布局方案进行研究，提出岭背镇农村公路布局方案。

（5）岭背镇农村公路建设投资估算

以岭背镇农村公路规划布局为基础，结合岭背镇农村公路发展需求，提出总体建设目标，并建立岭背镇农村公路近期项目库，对项目建设投资进行估算。

（6）岭背镇农村公路“管养运”体制规划研究

以省委、省政府《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》中的工作任务为依据，结合岭背镇农村公路发展现状，对岭背镇农村公路“管养运”体制进行规划研究。

（7）政策保障措施

从机构组织、资金筹措、责任落实、人才培养等方面分析农村公路建设、养护的相关政策，并提出措施，以保障规划成果的顺利实施。

（五）规划目标及具体任务

1、总体目标

到2035年，农村公路发展取得显著成效。管理体制机制运行高效，农村公路更加畅通、安全、舒适、美丽，与乡村旅游、生态农业、乡村文化、美丽圩镇等新兴业态融合发展，适应农业农村现代化要求。

2、具体任务

（1）高质量、高效完成省交通运输厅《广东省农村公路“十四五”发展规划》中的建设任务和目标；

（2）优化农村公路网络结构，提升技术等级；优化县乡村道比例。推进“四好农村路”提档升级，全省农村公路三级路比例、双车道比例进一步提高，县道三级及以上公路比例大幅度提升。基本实现建制村通双车道公路。逐步推进路网联结工程升级改造，衔接国省道的农村公路达四级双车道以上；

（3）抓重点抓特色，优先打造一批“全域旅游+特色小镇”的示范典型，形成可推广可复制的经验。

二、岭背镇农村公路发展现状

（一）经济社会发展现状

1、人口

岭背镇是阳山县十三个乡镇之一，辖区总面积 229.8 平方公里，下辖 12 个行政村，226 个村民小组，总人口 4.43 万人。

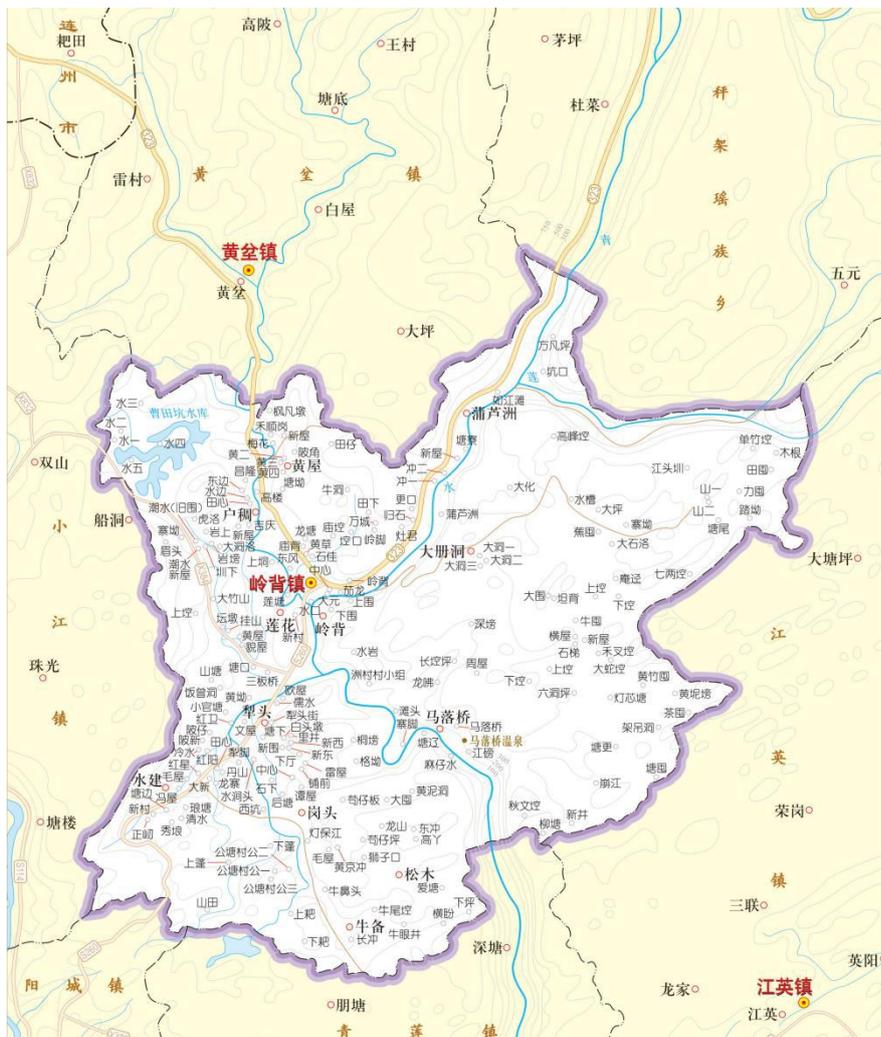


图 2-1 岭背镇行政区划图

2、经济

2021 年，岭背镇狠抓项目建设，辖区经济发展逐步提振。一是实现社会总产值 6.98 亿元，比上年增长 0.28%。其中，工业总产值 1.44 亿元，比上年增长 9.9%；农业总产值 5.54 亿元，比上年增长 2.2%。农民人均纯收入 19377 元，比上年下降 3.7%。二是狠抓产业发展。通过壮大扶持集体经济专项资金放贷扶持，成功建立黄屋水牯陂沙田柚种植基地，开山 93.33 公顷，种植沙田柚 36.67 公顷。依托“合作社+公司+农户”模式，引导退役军人创新创业，成立阳山县岭背绿茵农业服务专业合作社，流转土地 13.33 公顷种植蔬菜，

带动当地 10 多名村民就业。为切实保护耕地，镇村稳步推进垦造水田项目。2021 年，镇村积极开展水田垦造工作，全镇垦造水田任务 42.6 公顷，其中岭背村 10 公顷，岗头村 32.6 公顷，两个点完成立项。大力发展农产品“产加销、贸工农”一体化，完善农产品流通体系，打造蒲芦洲村农村淘宝服务点，积极探索线上销售路子，拓展农产品的销售渠道。开展益农信息社创建，共创建益农信息社 20 个，并协助长龙益农信息社成功创建县级益农信息示范社。水建村成功申报广东省一村一品、一镇一业”专业村，并推动莲花村沙糖桔申报广东省“一村一品、一镇一业”项目。

3、城乡发展现状

2021 年，岭背镇乡村振兴发展初见成效。在迎接 2020 年度乡村振兴实绩考核中，岭背镇代表阳山县顺利通过广东省的考核，助力阳山县获得粤北片区县级第一名。2021 年 12 月，岭背镇代表阳山县参加清远市“乡村振兴大擂台”比赛荣获银奖。乡村振兴驻镇帮镇扶村工作队于 6 月 30 日正式进驻岭背镇，截至 12 月份，岭背镇协助工作队成立了驻镇帮镇扶村工作队党支部，完成 12 个村委会的乡村振兴工作调研，并确定防止返贫监测对象名单，成功把 7 个项目录入乡村振兴项目库，申请上级资金 1110 万元。

（二）农村公路发展现状

1、建设发展现状

（1）总体概况

当前和今后一段时间，岭背镇将以省市公路大网络的规划为前提依据，重点以高速公路和国省道为主干线，连通县道乡道农村公路网，完善全县未来的公路网络。目前，岭背镇把交通建设放在经济社会发展的优先位置，清连高速顺利建成通车，广连高速公路建设工作顺利开展。北至湖南等地、南达清远和珠三角，东西方向分别到达韶关和广西等地的高速交通体系，连接东西南北三省区交界的两小时经济圈呼之欲出。

本项目的建设，有利于优化岭背镇路网网络，完善公路基础设施、促进经济发展。在满足岭背镇日益增长的交通运输需求的同时，也能加快推进沿线乡镇的发展。随着汕湛高速、广连高速公路的建成通车，加上境内一批国道、省道、县道的升级改造，今后岭背镇将真正构建起快速便捷的区域交通网络，成为连通阳山县与周边县区的重要纽带。因而，从满足地区综合交通运输发展的需要上，本项目的建设是十分必要，也是十分迫切的，其将是本地区综合运输水平跃上新台阶的有力保证。

（2）通达率和连通度

①通达率 指规划区域内通公路的乡（镇）（行政村）数与乡（镇）（行政村）总数之比。

2022年岭背镇公路已通全部乡镇，乡镇通畅率达100%，通建制村（居）12个，建制村（居）通畅率达100%。

②连通度 连通度指数是与路网的总节点数和总边数有关的指标。用于衡量路网的成熟程度，连通度指数越高表明路网断头路越少，成网率越高，反之则表明成网率越低。公路网连通度是通过考察公路网络交通节点的连通状况，从路网布局方面反映公路网的结构特点，其定义为规划区域内各节点间依靠公路交通相互连通的强度，计算公式如下：

$$D_N = \frac{L_N / \xi}{\sqrt{A * N}}$$

式中： D_N ——公路网连通度；

L_N ——公路网总里程（公里）；

A ——区域面积（平方公里）；

N ——区域内应连通的节点数目。

ξ ——非直线系数，定义为路网各节点间实际线路总里程与直线总里程之比。

当 D_N 接近1.0时，路网布局为树状，各节点多为两路连通； D_N 为2.0时，路网布局为方格网状，节点多为四路连通； D_N 略大于3.0时，路网布局为三角形网状，节点多为六路联通，见图2-2。

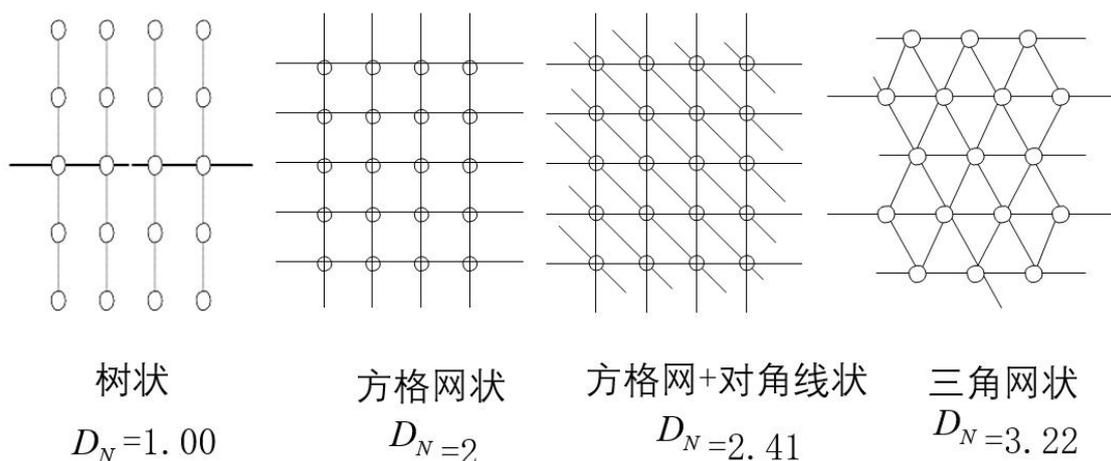


图 2-2 路网布局形式

岭背镇全镇总面积 229.8 平方公里，地势东高西低，沿河两岸较为平坦，其余四面皆

是山地。根据地形的类别分析取值，山地地形复杂， ξ 值应在 1.30~1.65 范围，平原、盆地相对地形较好， ξ 值应在 1.10~1.30 范围之间，丘陵介于两者之间， ξ 值约为 1.45。在此，以自然村为节点， ξ 值选取 1.35，经测算，2022 年岭背镇农村公路连通度为 0.59，路网以树状为主。

(2) 技术等级

路网等级效力（平均技术等级）反映路网等级水平的纵向变化，也能反映规划路网的规模水平，公路等级的高低直接影响着公路交通运行的状况和服务能力，因此公路网等级水平是考察公路网络结构的一个重要指标，定义为区域内各路段等级的加权平均值。

$$G = \frac{\sum L_i G_i \eta_i}{\sum L_i}$$

式中：G 为公路网等级水平(5>G>0)；

L_i 为区域内各路段的公路里程公里；

G_i 为区域内各路段的技术等级对应高速公路、一级、二级、三级、四级等五级公路、分别取 0、1、2、3、4；

η_i 为区域内各路段的技术等级修正系数 ($\eta_i < 1$)。

从该指标的计算公式可以看出，计算得到的 G 值越小，表示该区域路网技术水平等级越高。

岭背镇农村公路技术等级现状如表 2-1 所示。2022 年，岭背镇农村公路等级公路占比为 100.00%，其中，一级、二级、三级、四级公路比重分别为 0.00%、0.00%、0.00%、100%。农村公路网综合技术等级为四级水平。

表 2-1 岭背镇各农村公路技术等级现状表

镇名	里程	等级公路						等外公路	平均技术等级
		合计	小计	一级	二级	三级	四级		
岭背镇	合计	181.514	181.514	0	0	0	181.514	0	4.00
	乡道	92.700	92.700	0	0	0	92.700	0	4.00
	村道	88.814	88.814	0	0	0	88.814	0	4.00
	占比	100%	100%	0	0	0	100%	0	

(4) 路面铺装

全镇农村公路有 181.514 公里，其中乡道 92.7 公里，村道 88.814 公里，岭背镇农村公路明细表如下所示。

表 2-2 岭背镇农村公路铺装情况现状表

序号	路线代码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度(m)	路基宽度(m)	车道特征	里程(公里)
1	Y942	犁头--岗头	四级公路	水泥混凝土	5.5	6.5	单车道	2.4
2	Y943	犁头--水建	四级公路	水泥混凝土	5.5	6.5	单车道	0.302
3	Y943	犁头--水建	四级公路	水泥混凝土	5.5	6.5	单车道	0.233
4	Y943	犁头--水建	四级公路	水泥混凝土	5.5	6.5	单车道	1.219
5	Y943	犁头--水建	四级公路	水泥混凝土	3.5	6.5	单车道	0.621
6	Y944	犁头--小观塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	2.649
7	Y944	犁头--小观塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.868
8	Y947	X384 线--水沽陂	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.425
9	Y948	岭背--大册洞	四级公路	水泥混凝土	5	6.5	单车道	5.187
10	Y948	岭背--大册洞	四级公路	水泥混凝土	5	6	单车道	0.654
11	Y962	公塘--松木	四级公路	水泥混凝土	5.5	6.5	单车道	0.836
12	Y962	公塘--松木	四级公路	水泥混凝土	5.5	6.5	单车道	1.127
13	Y962	公塘--松木	四级公路	水泥混凝土	5.5	6.5	单车道	0.095
14	Y962	公塘--松木	四级公路	水泥混凝土	5.5	6.5	单车道	1.96
15	Y972	马落桥--崩岗	四级公路	水泥混凝土	3.5	6.5	单车道	0.278
16	Y972	马落桥--崩岗	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	6.009
17	YA07	S260 庙线	四级公路	水泥混凝土	3.5	6.5	单车道	2.039
18	YA07	S260 庙线	四级公路	水泥混凝土	3.5	6.5	单车道	0.408
19	YA56	X384 潮线	四级公路	水泥混凝土	5.5	5.5	单车道	2.319
20	YA57	G323 牛线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	3.649
21	YA58	石洲线	四级公路	水泥混凝土	3.5	6.5	单车道	0.247
22	YA58	石洲线	四级公路	水泥混凝土	3.5	6.5	单车道	0.225
23	YA58	石洲线	四级公路	水泥混凝土	3.5	6.5	单车道	4.674
24	YA74	桐滩线	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	2.568
25	YB03	G323 五线	四级公路	水泥混凝土	5	5.5	单车道	9.227
26	YB06	S260 莲线	四级公路	水泥混凝土	5.5	6.5	单车道	2.016

序号	路线代码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度(m)	路基宽度(m)	车道特征	里程(公里)
27	YB44	松松线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	2.054
28	YB44	松松线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	2.817
29	YB56	零摇线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	2.451
30	YC46	牛备至水库	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.341
31	YC46	牛备至水库	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.53
32	YC84	黄屋至附六寺	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	2.75
33	YC84	黄屋至附六寺	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.003
34	YC85	大册洞至黄泥塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.029
35	YC85	大册洞至黄泥塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	2.19
36	YC87	马落桥至龙佛长崆坪	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	2.05
37	YD31	黄泥塘至寨坳	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	3.95
38	YD32	寨坳至大山	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	3.902
39	YD33	黄泥塘至石梯	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	2.404
40	YD41	马落桥--崩岗(禾差控)	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	2.557
41	YD42	马落桥--崩岗(车头迳)	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	3.519
42	YD43	马落桥--崩岗(江英文屋至崩岗)	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	2.918
43	C036	G323线至黄线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.005
44	C216	江滩线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.927
45	C240	S260龙线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.753
46	C241	中水线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.648
47	C242	S260冲线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.372
48	C243	G323蒲线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.279
49	C247	G323坑线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.81
50	C260	S260樟线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.807
51	C323	省道二六零线至新村	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.826
52	C325	G323石线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.453
53	C332	牛旱线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.868
54	C334	牛牛线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.526
55	C336	松木至苟仔坪	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.016
56	C336	松木至苟仔坪	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.277
57	C338	坎江线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.044

序号	路线代码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度(m)	路基宽度(m)	车道特征	里程(公里)
58	C342	S260 大线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.225
59	C369	坑风线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.356
60	C389	下公线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.719
61	C392	X384 黄线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.383
62	C393	小桐线	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.612
63	C657	白头墩至岗头小学	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.204
64	C735	大册洞至环村路	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.071
65	C736	犁头至小观塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.971
66	C737	牛备公一至公二	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.884
67	C844	黄屋至田仔坳	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.213
68	C845	X384 至潮水新屋	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.648
69	C847	户稠至田心	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.868
70	C848	莲塘至东风	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.866
71	C849	G323 线至新联	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.349
72	C850	G323 线至石佳	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.287
73	C851	牛备至长冲	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.327
74	C853	马落桥至江滂	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.634
75	C858	Y974 线至水一、水二	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.6
76	C890	Y944 线至小观塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.572
77	C891	马落桥至寨脚	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.207
78	C892	苟仔坪至龙山	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.089
79	C893	X384 线至三板桥	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.415
80	C894	莲塘至东风	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.119
81	CA06	G323 线至龙塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.868
82	CA09	S260 线至田心	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.425
83	CA09	S260 线至田心	四级公路	水泥混凝土	5.5	6.5	单车道	0.233
84	CA09	S260 线至田心	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.482
85	CA82	S260 线至山塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	2.82
86	CB11	牛眼井至牛尾控	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.432
87	CB12	X384 线至上控	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.098
88	CB13	户稠至昌隆	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.912

序号	路线代码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度(m)	路基宽度(m)	车道特征	里程(公里)
89	CB14	X384 线至挂山	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.504
90	CB15	S260 线至红星	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.397
91	CB18	犁头至敬老院	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.307
92	CC09	潮水至大洞洛	四级公路	水泥混凝土	4.5	5.5	单车道	0.866
93	CD10	马落桥至崩岗（崩岗1）	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.406
94	CD12	S260 线至山塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.314
95	CD13	省道二六零线至新村	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.709
96	CD14	牛备至水库(六楼)	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.749
97	CD15	黄泥塘至寨坳(上控)	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.816
98	CD16	黄泥塘至寨坳(庵迳)	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.516
99	CD17	寨坳至大山(寨一)	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.351
100	CD18	马落桥至崩岗(下崆)	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.587
101	CE09	龙塘一户稠	四级公路	水泥混凝土	5	6	单车道	1.125
102	CE09	龙塘一户稠	四级公路	水泥混凝土	3.5	6	单车道	0.278
103	CE52	G323 曹线	四级公路	水泥混凝土	5	5	单车道	1.755
104	CE81	岗头至马仔塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	1.135
105	CF07	水牯陂环库路	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.346
106	CF08	莲花一	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.43
107	CF28	S260 至垌塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.499
108	CF50	新屋至河边	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.531
109	CF78	刘屋至西坑	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.542
110	CF98	龙塘至鸡场	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.825
111	CF99	大陂头至犁脚	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.013
112	CG08	崆口至田下	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.832
113	CG09	三板桥环村路	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.974
114	CG17	石麦坪桥至清泉湾	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	2.12
115	CG38	犁头茶场至温氏猪场	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.754
116	CG41	旧黄屋小学至新屋	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.439
117	CG69	谭屋环村路	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.428
118	CG71	儒水至冲洛	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.599
119	CG73	清泉湾至蒲芦洲桥头	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.846

序号	路线代码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度(m)	路基宽度(m)	车道特征	里程(公里)
120	CG80	x384 至户稠	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	2.192
121	CG86	新围至犁头茶场	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.041
122	CH18	大册洞环村路	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.725
123	CH21	水进头至 Y962	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.873
124	CH60	沙场至新村	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.767
125	CH69	石桥至石下	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.614
126	CJ13	山塘至枸杞基地	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.762
127	CJ15	Y962 至立新	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.394
128	CJ32	水牯陂环库路	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.952
129	CJ46	东边至河边	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.576
130	CJ57	西坑至后塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.786
131	CJ63	潮水至户稠	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.495
132	CJ69	马仔塘至大围	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	2.554
133	CJ76	岗头小学至后塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.376
134	CK33	YA58 至金龟殿河堤	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	1.191
135	CK38	新屋至鲤鱼水井	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.331
136	CL39	岭背桥至饭店	四级公路	水泥混凝土	5	6	单车道	0.214
137	CL68	S260 线至冯屋	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.347
138	CM06	黄屋桥头至黄屋村	四级公路	水泥混凝土	3.5	5	单车道	0.387
139	CM42	上洞村道	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.306
140	CM44	塘口村道	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.237
141	CM75	G323 至石佳	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.242
142	CM76	岗头至中心村	四级公路	水泥混凝土	3.5	4.5	单车道	0.302
143	C002	S260 山线	四级公路	水泥混凝土	4.5	5	单车道	1.657

(5) 路面宽度

全镇农村公路包含乡道和村道，其中，乡道路面宽度主要集中在 3.5m，占比 70.25%；村道路面宽度主要集中在 3.5m，占比 93.68%。岭背镇农村公路路面宽度情况划分情况如下所示。

表 2-3 岭背镇农村公路按路面宽度情况分布表

路面宽度	类别	3.5m	4.5m	5m	5.5m	合计
规模(公里)	乡道	65.125	0	15.068	12.507	92.7
	村道	83.197	2.523	3.094	0	88.814
	合计	148.322	2.523	18.162	12.507	181.514
比例	乡道	70.25%	0.00%	16.25%	13.49%	100.00%
	村道	93.68%	2.84%	3.48%	0.00%	100.00%
	合计	81.71%	1.39%	10.01%	6.89%	100.00%

2、农村公路管养运现状

（1）管理养护现状 目前岭背镇农村公路采用管养一体的模式，农村公路管养主体为各区县交通运输服务中心，县道由道班实施具体的管理养护，乡道及村道由乡镇政府进行具体管理养护。

岭背镇农村公路养护资金的主要来源为岭背镇、各县地方人民政府安排的财政预算资金（包括公共财政预算资金；省级安排的成品油消费税改革新增收入补助资金；岭背镇安排的成品油消费税改革新增收入资金等）、村民委自筹资金、企业、个人等社会捐助，或者通过其他方式筹集的资金等。

2018年8月中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》的通知（粤发办[2018]36号）提出省级加大成品油消费税转移支付资金用于欠发达地区农村公路养护力度，农村公路养护补助标准由原来的“7351”提升至“1530”，即每年每公里不低于：县道14000元、乡道7000元、村道2000元，专项用于农村公路养护工程。2021年1月，省人民政府印发《广东省深化农村公路管理养护体制改革实施方案》（粤府办〔2021〕1号）进一步明确，2021年起，省、市、县三级公共财政资金（不含“替代养路费部分”）用于农村公路日常养护的总额每年每公里不低于：县道10000元、乡道5000元、村道3000元，省、市、县三级财政原则上按3:3:4比例承担，进一步为农村公路建管养运提供保障。但目前农村公路养护资金仍相对紧缺，大部分养护资金主要用于县道养护，乡道及村道的养护投入相对较少，乡镇一级缺少专门机构进行乡道及村道的管养，乡村道日常养护较少，仅出现一定的通行问题时，才层层上报争取养护资金，导致部分乡道及村道出现“畅返不畅”的情况。

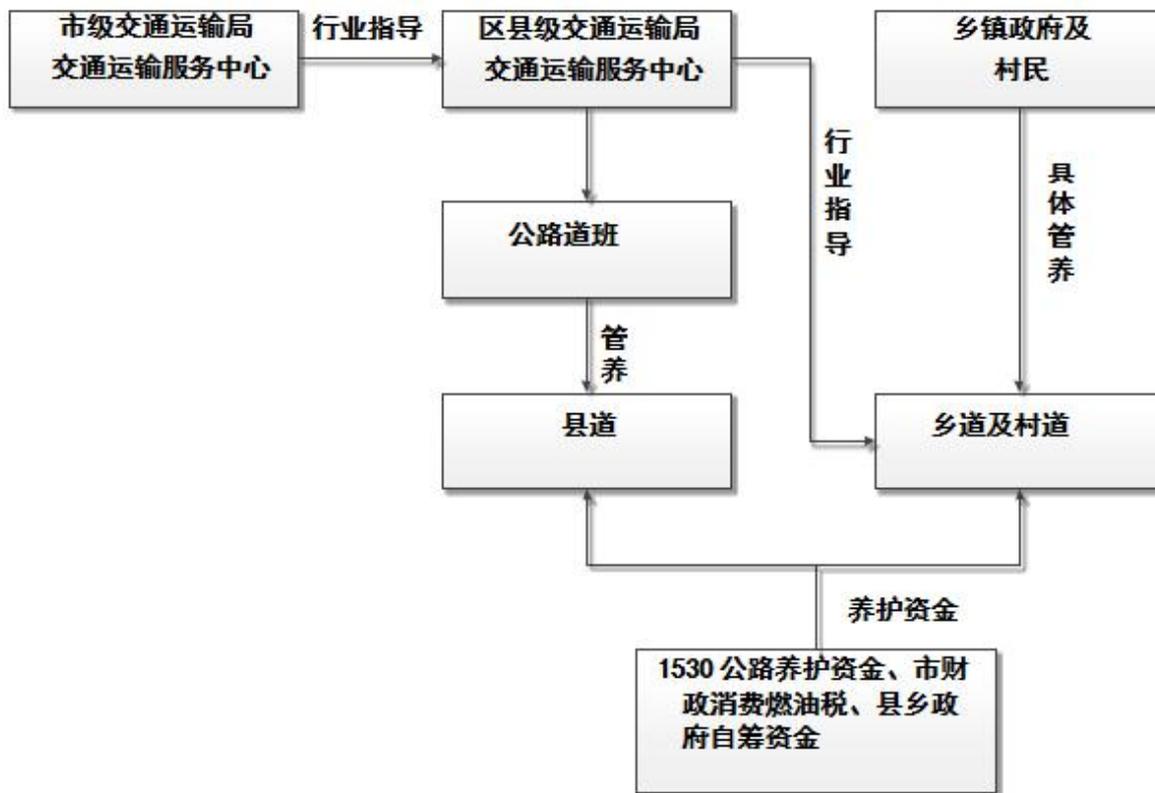


图 2-3 岭背镇农村公路现状管养机制图

(2) 营运现状

目前岭背镇行政村公路通达率已达 100%，各县区均已实现行政村公路村村通，岭背镇行政村公路通达情况见下表。

表 2-4 岭背镇行政村公路通达情况

序号	行政村	自然村总数	已通畅自然村	未通畅自然村	通达比率
1	岭背村委会	29	29	0	100.00%
2	黄屋村委会	15	15	0	100.00%
3	户稠村委会	22	22	0	100.00%
4	莲花村委会	8	8	0	100.00%
5	蒲芦洲村委会	11	11	0	100.00%
6	大册洞村委会	29	29	0	100.00%
7	犁头村委会	20	20	0	100.00%
8	水建村委会	24	24	0	100.00%
9	岗头村委会	16	16	0	100.00%

序号	行政村	自然村总数	已通畅自然村	未通畅自然村	通达比率
10	牛备村委会	15	15	0	100.00%
11	松木村委会	12	12	0	100.00%
12	马落桥村委会	25	25	0	100.00%
	合计	226	226	0	100.00%

（三）现状问题分析

1、路网结构亟待优化

从技术等级来看：岭背镇农村公路（乡道、村道）四级占比为100%，低等级路网比重大；岭背镇农村公路总体路网技术等级平均为4级，其中乡道平均4级，村道平均4级。

2、路面状况及通行能力亟待提升

岭背镇农村公路路面宽度主要集中在3.5m，其中路面宽度在3.5m道路占比为81.71%，整体路面宽度较窄。岭背镇农村公路下一步工作应加快推进升级为沥青路面、单车道改双车道和打通断头路。随着乡村振兴战略的推进，交通需求将进一步增大，因此农村公路通行能力有待进一步提升。

3、农村公路管养机构不健全，养护资金亟待落实。

岭背镇区县级农村公路管理体系已基本形成，区县级农村公路管理机构已基本设置，三级管理体系暂未完善。岭背镇农村公路养护资金的主要来源为省下拨的公路养护资金、成品油消费税及县乡政府自筹资金等。由于农村公路养护资金相对紧缺，大部分养护资金主要用于县道养护，乡道及村道由于缺少养护经费，日常养护较少，仅出现一定的通行问题时，才层层上报争取养护资金，导致部分乡道及村道出现“畅返不畅”的情况。

三、农村公路发展目标及技术要求

（一）发展目标

1、基本原则

深入贯彻党的二十大精神和省委“1310”工作部署，紧紧围绕“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”战略布局，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，坚持以人民为中心，以“惠民、富民、便民”为准则，全面推动农村公路发展质量变革、效率变革、动力变革，补短板、强服务，全方位加速岭背镇“四好农村路”的建设，构建便捷、高效、安全、绿色地现代化农村公路网络，全面改善农村交通条件，统筹推进乡村产业振兴，加快岭背镇农村经济和城乡一体化发展进程，为建设清远市农业农村现代化提供更好的保障。

2、总体目标

以落实乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、建设交通强国、实现人民对美好生活的向往为导向，以“建设四好农村路”为抓手。

到2025年，全镇农村公路发展要有新成效。管理体制机制、路网结构、路况水平进一步提高，路容路貌明显改观。

到2035年，基本建成“高效畅通、安全便捷、景路相融、体制顺畅”的农村交通运输体系，引领岭背镇农村农业实现现代化。

（1）规范建设标准，建设优质路网

拉高建设标准：以《广东省农村公路设计指南》为基础，结合岭背镇农村发展情况，规范岭背镇农村路建设标准，新建农村公路全部按照等级以上标准建设，县道采用7.5m以上路基，乡道采用6.5m以上路基，村道采用4.5m以上路基。新建农村公路安保设施与主体工程同时建设，避免重复投入；

保障通行安全：着力推进“农村公路安全防护工程”以及现有四、五类危桥改造工程，力争农村公路危桥总数逐年下降，积极开展“平安村口”建设。到2035年底，县乡道安全隐患治理率基本达到100%。

（2）理顺公路管理体制机制，落实管理主体；

完善机构设置及法规约定：明确“县道县管，乡道村道乡镇管”的分级管理，2023年底前基本完善县、镇农村公路管理体系和建制村村道管理议事机制。到2023年，县级、

镇级农村公路机构（含镇（街道）人民政府（办事处）明确的农村公路工作机构）设置率达到100%。爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达到100%，建立县有路政员、镇有监管员、村有护路员的路产路权保护体系；

健全资金投入机制：加快建立以县级公共财政为主、省市支持为辅的资金筹措机制。到2035年，农村公路管理机构运行经费及人员基本支出实现100%纳入一般公共预算。农村公路列养率达到100%，优、良、中等路的比例不低于75%，路面技术状况指数逐年上升。

提升管理效率，优化农村公路项目审批程序：各区县建立农村公路项目库，县级交通运输主管部门会同同级发展改革部门，报本级政府批准，对按照列入农村公路发展规划进行编制建设项目库的项目视同已批准立项。在不占用永久基本农田的前提下，宽度小于8米的农村道路用地按农用地管理，项目建设需要占用林地的，应按有关规定办理林地用地手续。支持各地探索创新提高农村公路特别是乡道、村道的设计、招标采购、施工等环节工作效率的机制。完善农村公路建设项目造价审查机制以及完工验收和财政支付制度。落实“七公开”（农村公路建设计划、补助政策、招投标、施工管理、质量监管、资金使用、工程验收）要求，强化行业监管和社会监督。

（3）创新养护模式，实现持续发展；

创新养护模式：推进农村公路养护市场化改革，推进省级“四好农村路”示范县创建，建立健全适应乡村振兴发展的管养机制，逐步实行管养分离。推进养护市场准入制度，多渠道筹资建设和养护农村公路。推行“建养一体化”模式，鼓励社会资本参与养护，实行符合条件的企业承担区域内农村公路项目的资金筹集、总承包施工及竣工验收后5年或以上的养护工作。到2027年，完成农村公路客运候车点纳入农村公路养护，全面落实制度化；

落实基础资金：公路养护机构运行经费和人员支出经费全部纳入财政预算。按不低于“1530”（即每年每公里县道10000元、乡道5000元、村道3000元）标准配套落实农村公路日常养护资金。

完善考核机制：农村公路养护纳入政府绩效考核指标，实现路路有人养，基本建立县有路政员、镇有监管员、村有护路员的三级路产路权保护队伍。至2025年，农村公路列养率达到100%；公路技术状况指数（MQI）和路面使用性能指数（PQI）到2023年、2025年、2027年、2035年底，农村公路中等及以上指数的比例不低于75%、80%、85%、90%。

（4）运营服务全面覆盖，城乡共享品质交通。

构建无缝衔接的“区县-乡镇-农村”的三级客货运网络，城乡百姓共享品质交通服务；完善农村物流网络体系，加大向下延伸服务网络力度，推进物流网络共建共享。

推进城乡交通一体化建设：按照乡村振兴发展新要求，推进路、站、运一体化规划。加快未通客车建制村窄路基路面拓宽改造和公路安全生命防护工程建设，到 2025 年底，实现全镇具备通客车条件的建制村通达率 100%。到 2027 年，建制村 100%通客车；城乡道路客运一体化发展水平 AAA 级及以上的县达到 100%以上；

实现便捷物流节点广覆盖：至 2025 年，农村县、乡、村三级物流节点基本建成，县、乡级物流节点设施覆盖率达到 100%，村级物流网点覆盖率达到 80%。到 2035 年，县、乡、村级物流节点设施覆盖率达到 100%。

3、具体任务

（1）以构建优质“两网一点（农村公路网及客运网、农村物流节点）”为抓手，提升农村公路的建设及运营水平

➤**农村公路网** 构建高效便捷的农村公路网，对接并完善干线路网，近期优先打造县镇连接线、镇镇连接线、镇村连接线；中远期进一步完善村村及村内农村路。着重解决通行改造工程、通畅改造工程、通达改造工程以及安全防护整治工程等方面问题：

1) 通畅改造工程结合现代农业开发、乡村旅游等农村经济社会发展新方向、新要求，重点推动重要县乡道以及低等级、无路面、“油返砂”农村公路的升级改造建设，破解“走不畅，行走慢”的问题，改造“畅返不畅”路段，逐步消灭等外路、砂土路，提高乡村公路通畅能力，实现“走好路”。

①重点推进镇和建制村硬化路“畅返不畅”路段整治，巩固全镇建制村 100%通硬化路成果。

② 等外路改造工程。至 2030 年底，将镇通行政村道路面至少改造成 4.5m 及以上；2035 年前 100%完成岭背镇域范围内省际、市际、县际和镇与镇之间的“断头路”改造工作。

③ 砂土路改造工程。根据《广东省“四好农村路”建设攻坚方案》（粤府函〔2020〕70号）的要求，2020 年已完成全镇所有砂土路改造工作，全面完成通村组硬化路建设，实现 100 人以上自然村通硬化路，破解早期乡村公路“晴天一身灰，雨天一身泥”的历史遗留问题。下阶段需逐步完成新增砂土路及 100 人以下自然村硬化路建设。

2) 通达改造工程做好实施乡村振兴战略与打好精准脱贫攻坚战的有机衔接，提高农村公路的普惠深度和广度。

① 镇通行政村公路改造工程，至 2025 年底，实现镇通行政村硬化路面全部扩宽至 4.5 米以上；

截至 2023 年底，全镇镇通行政村公路共 143 条共 181.514 公里，路基路面达到 3.5 米以上的共 143 条，占 100%。全镇已完成改造的行政村数量为 12 个。

② 通 200 人以上自然村道路路面硬化改造工程，进一步优化通村硬化路路线走向，尽可能串联带通更多自然村，进一步便捷农村居民出行。到 2025 年，全市等级公路比率提升到 98%，路面铺装率提升到 88%；到 2030 年，全镇路面铺装率提升到 96%，完成 20 户以上、100 人以上自然村村道路路面硬化工程；到 2035 年基本实现全部自然村村道路路面硬化工程。

➤ **农村客运网** 构建“便捷、安全、长久”的农村客运网络。

便捷：2025 年完成建制村“村村通客运”，至 2030 年，农村客运站点对建制村的 1000m 覆盖率达 100%。

安全：交通运输部门定期开展客运班线途径公路的技术条件、安全设施状况、中途停靠站点、车辆技术要求等情况的审查，把好安全关。

长久：创新经营管理模式，实行一村一策，采取城乡公交、客运班线（新增或优化）、周末班车等灵活多样的方式；探索农村客运补贴政策：构建农村客运补贴机制，对运营存在困难但确有需求的线路可进行适当补贴。

➤ **农村物流节点**

现状：目前快递物流和邮政投递点已覆盖了全镇所有居委及行政村。

目标：构建“城区-乡镇-村”三级物流网络及物流节点，实现“县级中转、乡镇分拨、村级配送”的功能设置；鼓励交通、商务、农业、供销、邮政等部门加快农村物流网络节点的资源共享，实现多站合一、多网合一。

(2) 分批构建乡镇农村公路养护管理机构，推进农村公路养护管理示范乡镇创建工作

农村公路发展的重要载体是乡镇部门，落实乡镇级农村公路管理机构是做好农村公路管理工作的首要前提；近期开展农村公路养护管理示范乡镇创建工作，按照岭背镇统一实施“十村精品、百村示范、千村整治”美丽乡村建设行动的要求，规划建设一批示范典型。对“四好农村路”示范乡镇给予一定奖励，调动乡镇积极性；根据乡镇农村公路发展现状，分批构建乡镇农村公路养护管理机构。

（3）抓重点抓特色，优先打造一批“全域旅游+特色小镇”的示范典型，形成可推广可复制的经验

借助岭背镇全面推进全域旅游的契机，以旅游景点、特色小镇以及农业产业集聚发展平台等重要节点为基础，因地制宜打造一批旅游农村路、特色农村路、产业农村路，形成可复制、可推广的创建方法和路径。在展现清远市生态人文之美的同时也带动农村产业发展，使“四好农村路”逐步成为引领美丽乡村建设、推进农村产业做强做大、服务新农村经济社会发展、提升群众出行质量的重要支撑和保障。加快交通与旅游融合发展，重点加快乡村振兴和旅游公路建设，服务乡村振兴发展。

（二）农村公路技术发展要求

根据《农村公路养护管理办法》（交通运输部令2015年第22号）、《广东省农村公路统计管理规定（试行）》（粤交规〔2010〕894号）和《广东省农村公路设计指南》（试行）规定：

县道是指除国道、省道以外的县际间公路以及连接县级人民政府所在地与乡级人民政府所在地和主要商品生产、集散地的公路。

乡道是指除县道及县道以上等级公路以外的乡际间公路以及连接乡级人民政府所在地与建制村的公路。

村道是指除乡道及乡道以上等级公路以外的连接建制村与建制村、建制村与自然村、建制村与外部的公路，但不包括村内街巷和农田间的机耕道。

随着“四好农村路”思想的提出，农村公路成为促进农村经济的发展，消除农村发展的交通瓶颈，带动广大农民脱贫致富奔小康农村的先行官，新时代对农村公路的建设提出了新的要求，因此为适应岭背镇农村公路建设的需要，有必要进一步规范好“四好农村路”的建设。

1、总体设计指标

根据《公路工程技术标准》（JTGB01—2014）、《公路路线设计规范》（JTGD20—2017），结合《广东省农村公路设计指南》（试行），岭背镇农村公路各等级公路设计指标建议如下：

县道：宜采用三级公路及以上标准，特殊受限路段可采用四级公路标准，车道数为两车道以上，设计车速宜30公里/小时以上。

乡道：宜采用四级公路及以上标准，车道数为两车道以上，设计车速宜20公里/小时以上。

村道：宜采用四级公路及以上标准，车道数采用单车道或两车道，当采用单车道时，应设置错车道，错车道间距不应大于 300m，设计车速宜 15 公里/小时以上。错车道设计标准具体参照《小交通量农村公路工程设计规范》“表 5.4.3 错车道路段尺寸”进行设计。

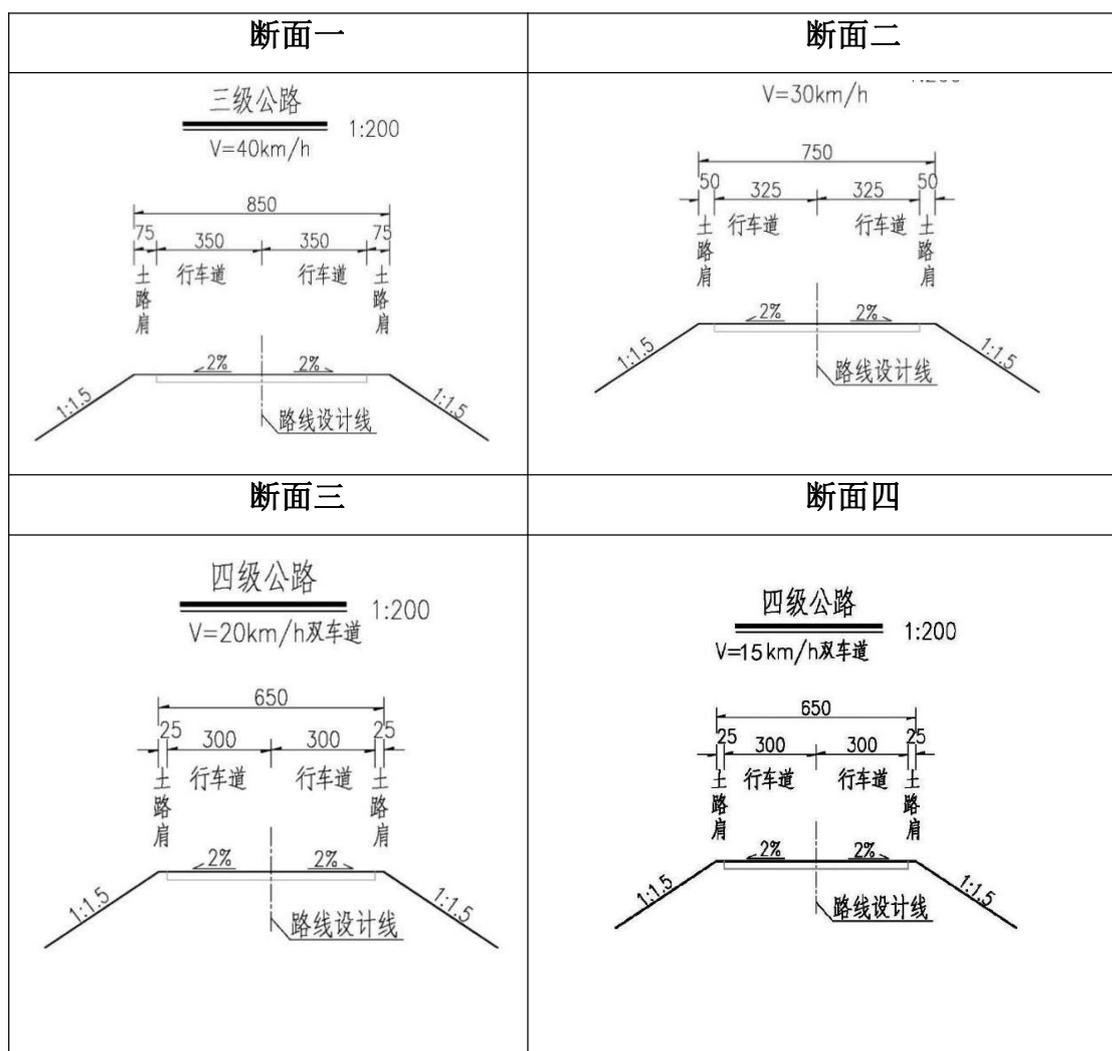
2、断面标准

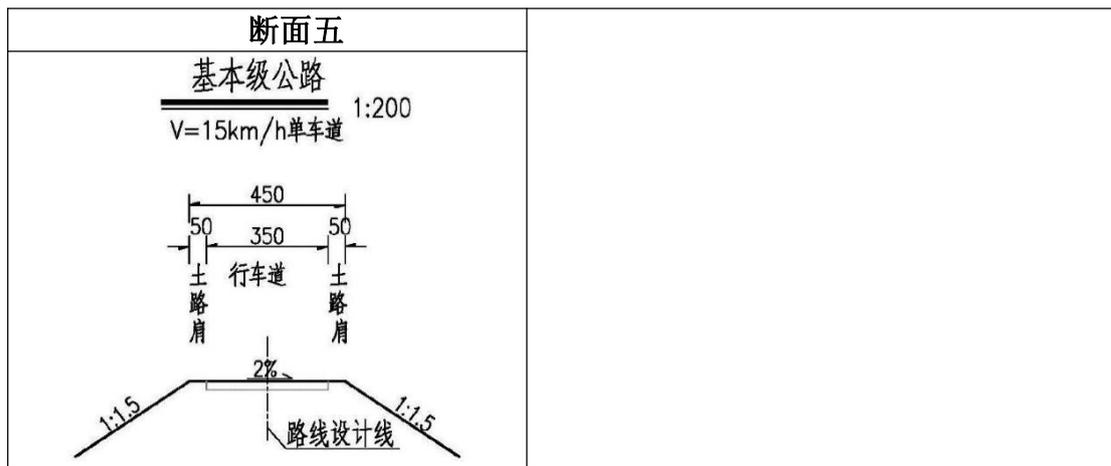
以《广东省农村公路设计指南》（试行）中道路断面为基础，考虑预留未来拓宽条件，岭背镇农村公路推荐断面标准如表 3-1、3-2 所示。

表 3-1 岭背镇农村公路断面标准（路基宽度）

类别	推荐断面	受限时断面
县道	断面一（8.5m）、断面二（7.5m）	断面三（6.5m）
乡道	断面二（7.5m）、断面三（6.5m）	断面四（5.5m）
村道	断面三（6.5m）、断面四（5.5m）	断面五（4.5m）

表 3-2 断面具体形式





3、平面交叉设计原则

(1) 农村公路平面交叉按其构造组成为渠化交叉和非渠化交叉；按几何形状分为 T 形、Y 型、十字形、X 型和错位交叉，如下图所示。

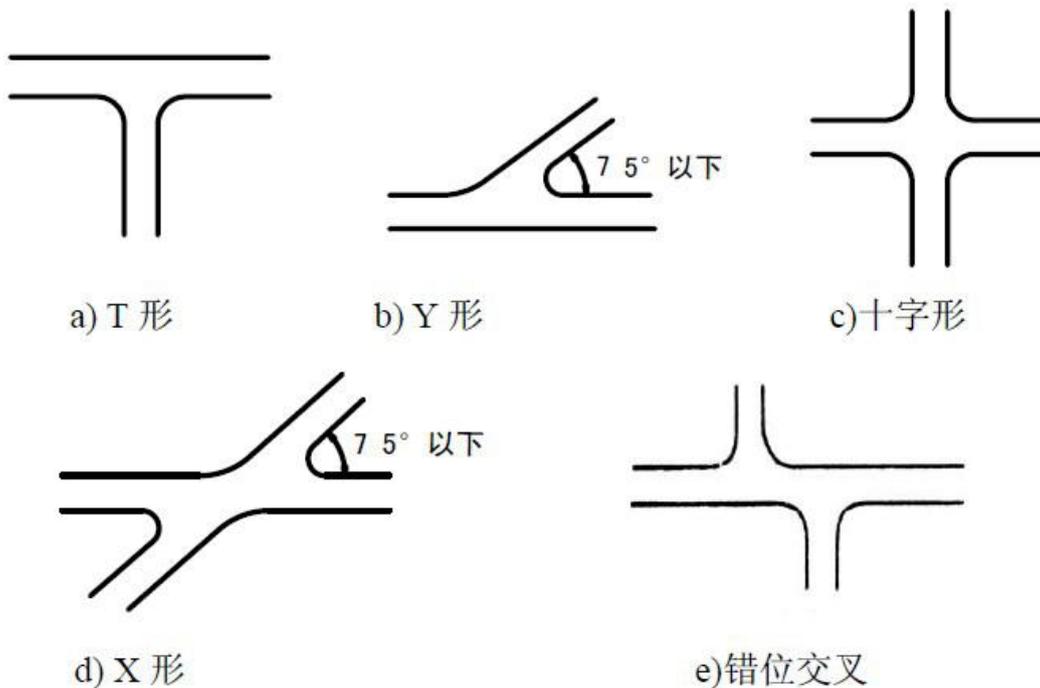


图 3-1 农村公路交叉口分类图

(2) 设计速度较低，交通量较小的双车道公路相交，宜采用非渠化交叉。非渠化交叉中当转弯交通量较大而会导致直行车辆的过分延误时，应采用加宽式非渠化交叉。

(3) 平面交叉的交角宜为直角。斜交时，其锐角应不小于 70° ，当地形条件及其他特殊情况限制时，应不小于 45° 。

4、交通安全设施

(1) 公路交通标志的分类、形状、图案、颜色、文字、规格，应符合现行《道路交通

标志和标线》（GB5768-2009）的规定。

（2）农村公路应重视公路中心线的应用，路面宽度大于或等于6m、双向行驶的公路宜设置公路中心线。在不满足会车视距的路段，如急弯、陡坡等视距不良路段，应施划中心实线禁止车辆不安全超车行为。在易发生事故的路段，还可同步设置突起路标和中央隔离设施等。

（3）公路交通标志的任何部分不得侵入公路建筑限界以内，路侧柱式交通标志的安装高度应考虑其面板规格、所在位置的线形特点和地形特征、行人通行等因素。一般柱式交通标志的净空高度为2m~2.5m，悬臂式交通标志的净空高度为5.2m~5.5m。

（4）农村公路与国省道干线交叉时宜设置大指路标志；农村公路与其他公路交叉时，应根据需要设置指路标志并符合标准要求。

（5）急弯处因山体、结构物等造成的视距不良路段应设置反光凸镜：等级农村公路弯道半径小于65m，且会车视距60m范围内不能通视的路段；等外农村公路弯道半径小于30m，且会车视距40m范围内不能通视的路段。

四、农村公路建设发展规划

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对“四好农村路”建设重要指示精神，坚持全面建成小康社会、实施乡村振兴战略与脱贫攻坚相结合，坚持建管养运并重原则，注重典型示范带动作用，加快推进“四好农村路”建设，深化管养体制机制改革，不断提升农村公路网服务水平，优化农村客运及物流网络，为实现清远市乡村全面振兴提供有力的交通支撑。

（二）发展原则

1、统筹安排原则 结合全镇社会经济发展规划及区域产业与人口分布，突破原来村镇区域的限制，注重公路与经济、公路与环境、公路与城镇等相融合，从全镇范围内整体统筹考虑农村公路发展建设。

2、因地制宜原则 农村公路地形地质条件复杂多样，各地差异巨大。在保证安全底线的前提下，规划应因地制宜，选择合适的路线走向及技术标准，处理好规划与经济、规划与环境问题之间的关系。

3、绿色发展原则 绿色是持续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。农村公路建设要全面贯彻绿色发展理念，农村公路规划应坚持节能环保的规划理念，遵循生态环保的根本要求，打造资源节约型、环境友好型的现代化农村公路网络，促进农村公路与生态环境协调发展。

4、建养并重原则 避免重建轻养、重建轻管的现象，在加快发展的同时，加强养护管理工作，筑牢“安全第一，质量优先”的思想，完善安防设施，全面提高农村公路的安全性、可靠性和抗灾能力。

5、实施可行性原则 要从当地农村社会经济发展和农民群众实际出行需求出发，充分考虑岭背镇经济社会发展及农村公路网发展现状，充分考虑环境、土地、资金等影响因素，合理安排项目实施时序，注重项目建设的可实施性，提高规划的实际指导意义。

（三）农村公路网规模

综合运用连通度法、国土系数法等预测方法，依据广东省农村公路发展规划中的规模发展趋势，通过定性与定量相结合测算各特征年岭背镇农村公路网规模：2025年和2035年岭背镇农村公路路网规模分别为公里181.514km及218.43km。

表 4-1 岭背镇农村公路路网规模及结构预测

岭背镇乡村道路规模测算					
年份	镇区域面积 (平方公里)	非直线系数	区域内应连通的节点数 目(自然村数目)	连通度	公路网总里程 (公里)
2025	229.8	1.35	226	0.59	181.514
2035	229.8	1.35	226	0.71	218.43

（四）农村公路布局现状

1、农村公路分类

本次规划研究的对象主要为农村公路，根据不同的划分方式农村公路有不同的等级划分方式，具体如下所示。

（1）按行政等级考虑，可分为县道、乡道、村道。

县道是指除国道、省道以外的县际间公路以及连接县级人民政府所在地与乡级人民政府所在地和主要商品生产、集散地的公路。

乡道是指除县道及县道以上等级公路以外的乡际间公路以及连接乡级人民政府所在地与建制村的公路。

村道是指除乡道及乡道以上等级公路以外的连接建制村与建制村、建制村与自然村、建制村与外部的公路，但不包括村内街巷和农田间的机耕道。

（2）按衔接节点考虑，可分为县县连接线、县镇连接线、镇镇连接线、镇村连接线、村村连接线，村内连接线。

①县际连接线：相邻县之间的连接线，这类农村公路主要以国省道为主，部分为县道。

②县镇连接线：区县对自身镇村的辐射线，这类农村公路主要以县道为主。

③镇镇连接线：镇镇之间的联络线，这类农村公路主要以乡道为主。

④镇村连接线：即连接镇区中心（镇政府）与下辖各行政村之间的联络线。重要的镇村间连接线（如连接镇中心至周边重要行政村）以乡道为主。

⑤村村连接线：即镇各行政村之间的联络线。重要的村村间连接线（如连接重要的行政村）以乡道为主，其余的为村道。

⑥村内连接线：即连接行政村区内各自然村之间的联络线，主要以村道为主。

（3）按交通特性，可分为旅游路、乡村振兴路。

①旅游路：衔接旅游景区、森林公园（林场等），承担景区（森林公园、林场等）出入交通等弹性需求。

②乡村振兴路：主要服务于沿线一般居民务工、务农、生活、产业发展等刚性需求。



图 4-1 按衔接节点分类



图 4-1 特色农村路

2、路网布局影响因素分析

农村公路网不同于干线公路网，影响其建设发展的因素很多，从逻辑分析和直观经验来看，其中主要的有：

- 区域社会经济发展格局
- 区域干线公路网布局
- 旅游资源分布
- 行政村区划布局
- 省定贫困村分布
- 自然地理条件
- 公路、铁路车站、港口分布这些因素相互之间存在着复杂的内在联系，且每个因素

的影响作用又不尽相同，所以进行分析的目的，就是要找出主要矛盾，把握关键因素，以便进

干线公路与农村公路的关系好比动脉与毛细血管的关系。因此，在进行农村公路布局时，要充分依托干线公路网，并与其合理衔接，才能发挥支线公路毛细血管的作用。只有农村公路和干线公路互相配合，协调发展，才能形成完整的公路网络体系。

（2）岭背镇旅游景点布局

岭背镇现有景区（点）主要为：广东峡天下、南岭水乡-山映河畔旅游风景区、秦汉古驿道等。

（1）广东峡天下景区位于广东省清远市阳山县岭背镇坑口村，地处阳山喀斯特大峡谷腹地，位于南岭国家公园入口处，广东十大精品旅游路线之一岭背——秤架自驾路线的黄金位置。相对高差约 1000 米的秤架—岭背大峡谷和五元坑大峡谷在此交汇，形成了群峰高耸、峡谷幽深、绝壁奇险、碧水蜿蜒，溶洞天门奇观。景区是有峡天下极限挑战基地，燕窝洞，小漓江，三大景区组成。

（2）山映河畔旅游风景区位于广东省清远市阳山县岭背镇 260 省道岭背桥侧，南接阳山县城 20 公里，北承广东第一峰 20 公里，西邻连州市 50 公里，距广连高速出口仅 1 公里，交通便利，地理位置优越。景区以青山、绿水、古镇、农业观光体验、文旅、乡村特色民宿、康养、研学项目，将大山文化、水乡文化、乡村传统文化等有机结合，形成独特的旅游资源优势，泛舟岭背河，如入画中游，是珠江三角洲、港澳台同胞及外宾团队自驾游前往三连一阳旅游的首选地，是广大旅游爱好者康养旅游的极佳目的地。

（3）秦汉古驿道是秦汉时期开辟的岭南与中原沟通的重要通道，也是广东省最早的古驿道之一，以“古村、古道、古关、古洞、古陂”为主要特色，突出反映军事文化、邮驿文化、民系迁徙文化、宦游文化、瑶族文化的秦汉南拓之路。阳山县绝大部分的古驿道均已灭失或改建成现代公路，仅留下线路走向的整体路径和沿线与古县志相一致的地名。岭背镇积极配合上级部门系统整理和挖掘具有广东传统文化内涵和地理风貌特征的驿道文化，古为今用，推陈出新，让陈列在南粤大地上的遗产活起来。经修复，秦汉古道（岭背段）长度为 13.9 公里，其中古驿道本体 2.49 公里，连接长度 11.41 公里，自青莲镇区起，向北经青莲村、新村、饭甑寨、草屋坪、马落桥村、寨脚、水岩落、石麦坪达岭背镇区。由青莲镇区沿河北上通向岭背镇，途经较多的峭壁地区，沿途有天宝岩奇观溶洞、白马庵摩崖石刻等资源点，沿线自然风光优美，人文资源丰富。岭背镇秦汉古驿道推动了中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，有效展示岭南历史文化和地域风貌的华夏文明传承之路。

岭背镇旅游景点布局如下所示。

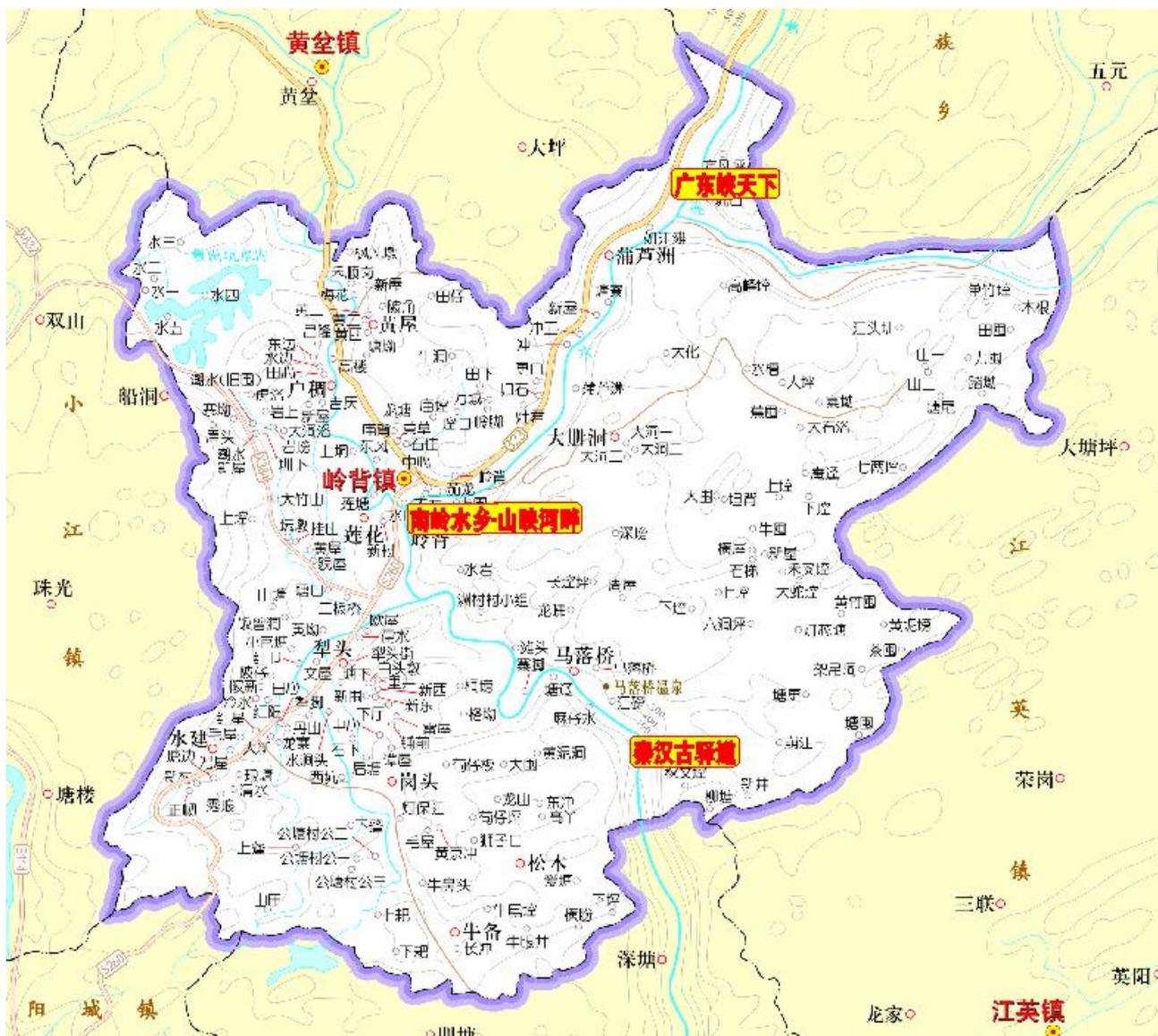


图 4-3 岭背镇旅游景点分布图

3、农村公路网布局方案

由于农村公路存在里程段数量多的特点，无法按干线公路网的方式全部列出，本次规划方案，仅列出乡村道网布局，主要考虑镇村连接线，乡道及村道仅做总量规模预测及标准指引。2035年前将“建制村”的所有农村公路改造为能够“双车通行”的道路，除条件受限路段，路面宽度小于6m的乡、村道按6m宽度改造，路基宽度为6.5m。

（五）农村公路总体建设规划及投资匡算

1、实施内容

建设对象：岭背镇农村公路建设规划的重点为乡道和村道。

建设内容：建设规划内容为路面与路基拓宽。

建设标准：将部分乡村道按6m路面宽度改造，路基拓宽至6.5m。部分单车道改双车道。部分环镇道路双车道改四道。

2、实施规模

此次匡算实施规划主要针对岭背镇农村公路提质建设，内容包含镇镇连接线、镇村连接线、村村连接线及村内连接线的路面拓宽及拟规划的新建乡村道，其中近期建设计划（2025年以前）13.851公里，中远期计划（2035年以前）39.416公里，具体如下表所示。

表 4-2 岭背镇农村公路近期建设计划（2025年以前）（单位：公里）

序号	路线编码	项目名称	建设内容及规模	技术等级	里程（公里）	备注
1	YB06	水口路口至莲塘、大冲	道路拓宽：路基宽由4.5m拓宽至6.5m，路面宽由3.5m拓宽至6m	四级公路	2.01	
2	YA57	G323牛线	道路拓宽：路基宽由5m拓宽至6.5m，路面宽由3.5m拓宽至6m	四级公路	3.64	
3	Y944	犁头至小观塘	道路拓宽：路基宽由4.5m拓宽至6.5m，路面宽由3.5m拓宽至6m	四级公路	2.107	
4	C336	松木至苟仔坪	道路拓宽：路基宽由4.5m拓宽至6.5m，路面宽由3.5m拓宽至6m	四级公路	0.38	
5	C036	G323线至黄线	道路拓宽：路基宽由5.0m拓宽至6.5m，路面宽由3.5m拓宽至6m	四级公路	1.329	
6	C325	G323石线	道路拓宽：路基宽由5.0m拓宽至6.5m，路面宽由3.5m拓宽至6m	四级公路	0.461	
7	CE09	龙塘—户稠	道路拓宽：路基宽由6.0m拓宽至6.5m，路面宽由5m拓宽至6m	四级公路	1.124	
8	CA82	S260线至山塘	道路拓宽：路基宽由4.5m拓宽至6.5m，路面宽由3.5m拓宽至6m	四级公路	2.8	
9	合计				13.851	

表 4-3 岭背镇农村公路中远期建设计划（2035年以前）（单位：公里）

序号	路线编码	项目名称	建设内容及规模	技术等级	里程（公里）	备注
1	-	六洞村至黄坭塘	道路新建：新建路基宽6.5m，路面宽6m	四级公路	5.736	
2	-	田坑至马落桥	道路新建：新建路基宽6.5m，路面宽6m	四级公路	1.295	
3	YA58	石洲线	道路拓宽：路基宽度保持6.5m，路面宽由3.5m拓宽至6m	四级公路	5.133	
4	YA74	桐滩线	道路拓宽：路基宽由4.5m拓宽至6.5m，路面宽由3.5m拓宽至6m	四级公路	2.58	
5	YC46	牛备至水库	道路拓宽：路基宽由4.5m拓宽至6.5m，路面宽由3.5m拓宽至6m	四级公路	3.1	

序号	路线编码	项目名称	建设内容及规模	技术等级	里程 (公里)	备注
6	YC85	大册洞至黄泥塘	道路拓宽: 路基宽由 5m 拓宽至 6.5m, 路面宽由 3.5m 拓宽至 6m	四级公路	3.285	
7	YB44	松松线	道路拓宽: 路基宽由 5m 拓宽至 6.5m, 路面宽由 3.5m 拓宽至 6m	四级公路	4.87	
8	CG80	x384 至户稠	道路拓宽: 路基宽由 4.5m 拓宽至 6.5m, 路面宽由 3.5m 拓宽至 6m	四级公路	2.191	
9	CM06	黄屋桥头至黄屋村	道路拓宽: 路基宽由 5m 拓宽至 6.5m, 路面宽由 3.5m 拓宽至 6m	四级公路	0.36	
10	C848	莲塘至东风	道路拓宽: 路基宽由 4.5m 拓宽至 6.5m, 路面宽由 3.5m 拓宽至 6m	四级公路	0.866	
11	合计				29.416	

3、投资匡算

结合岭背镇近年农村公路路面拓宽造价的实际情况, 乡村道路路面拓宽按 400 元/平方米, 近期投资合计 1317.66 万元, 中远期投资 3925.94 万元, 投资合计 5243.6 万元, 具体投资如表 4-4 所示。

表 4-4 农村公路提质 近期投资匡算 (单位: 万元)

序号	路线编码	项目名称	建设内容	里程 (公里)	总投资 (万元)
1	YB06	水口路口至莲塘、大冲	道路拓宽	2.01	201.00
2	YA57	G323 牛线	道路拓宽	3.64	364.00
3	Y944	犁头至小观塘	道路拓宽	2.107	210.70
4	C336	松木至苟仔坪	道路拓宽	0.38	38.00
5	C036	G323 线至黄线	道路拓宽	1.329	132.90
6	C325	G323 石线	道路拓宽	0.461	46.10
7	CE09	龙塘--户稠	道路拓宽	1.124	44.96
8	CA82	S260 线至山塘	道路拓宽	2.8	280.00
9	合计			13.851	1317.66

表 4-5 农村公路提质 中远期投资匡算（单位：万元）

序号	路线编码	项目名称	建设内容	里程（公里）	总投资（万元）
1	-	六洞村至黄坭塘	新建工程	5.736	1376.64
2	-	田坑至马落桥	新建工程	1.295	310.80
3	YA58	石洲线	道路拓宽	5.133	513.30
4	YA74	桐滩线	道路拓宽	2.58	258.00
5	YC46	牛备至水库	道路拓宽	3.1	310.00
6	YC85	大册洞至黄泥塘	道路拓宽	3.285	328.50
7	YB44	松松线	道路拓宽	4.87	487.00
8	CG80	x384 至户稠	道路拓宽	2.191	219.10
9	CM06	黄屋桥头至黄屋村	道路拓宽	0.36	36.00
10	C848	莲塘至东风	道路拓宽	0.866	86.60
11	合计			29.416	3925.94

对于具体资金来源，加快建立以县级公共财政为主、省市支持为辅的资金筹措机制。各级财政加大对“四好农村路”建设资金的投入力度并建立持续稳定的增长机制，优先保障农村公路建管养运资金到位。鼓励采取出让公路冠名权、广告权、相关资源开发权等方式，筹资建设和养护农村公路。根据《关于切实做好全省“四好农村路”规划建设工作的签报》相关意见，对于粤东西北地区纳入省级“四好农村路”建设任务清单的项目，建设费用由省全额承担。

五、农村公路“管养运”体制规划研究

（一）管理规划

1、总体思路

根据省委、省政府《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》中的指示，农村公路管理按照“县道县管、乡道村道乡镇管”的分级管理原则，完善县、乡镇农村公路管理体系和建制村村道管理议事机制。明确乡镇人民政府农村公路工作机构负责乡道、村道的建设和管理工作，组织协调村民委员会配合做好相关工作。村民委员会在乡镇人民政府的指导下，协助做好村道的建设和养护等相关工作。基本建立县有路政员、乡有监管员、村有护路员的路政路权保护队伍。如总体管理机制如图 5-1 所示。

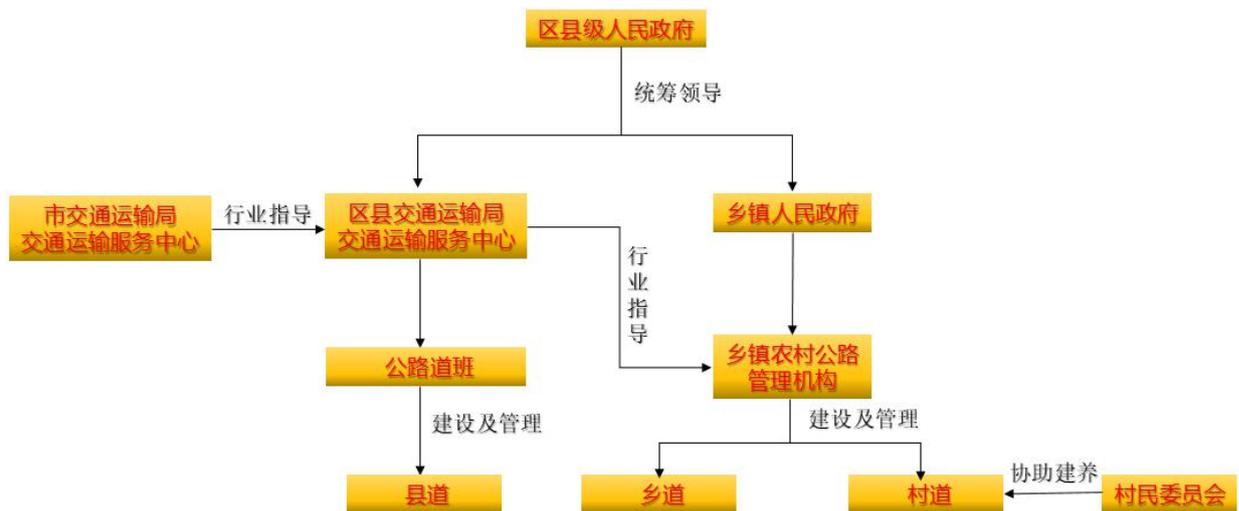


图 5-1 岭背镇农村公路管理体制

2、组织管理模式

（1）实现项目库管理 各区县根据全镇农村公路发展规划编制完善三年实施计划，区县级交通运输主管部门会同同级发展改革部门编制农村公路建设项目库，报本级政府批准后，列入项目库的项目视同已批准立项。

（2）简化农村公路项目审批程序 农村公路建设项目采用四级公路技术标准的直接进行一阶段施工图设计。在不占用永久基本农田的前提下，宽度小于 8 米的农村道路用地按农用地管理。

（3）鼓励捆绑实施。宜按行政区域、道路等级、实施类型等分类由区县或乡镇捆绑开展工作。

县道：除跨区县项目宜单独实施外，其他项目宜由区县捆绑招投标开展工可、设计、施工、监理等工作，交、竣工验收可以合并进行，由区县交通运输主管部门组织实施。

乡道：工可、设计和监理宜由区县捆绑招投标实施，施工宜由乡镇捆绑组织 实施，交竣工宜以乡镇为单位，分批组织验收。

村道：设计和监理宜由乡镇捆绑招投标实施，交竣工宜以乡镇为单位，分批组织验收。施工根据具体资金额度、来源确定招标模式，乡贤捐赠项目宜采用实物移交形式。

（4）加强建设质量管理 加强建设质量管理。强化精品意识，推行现代工程管理严格执行相关技术规范和质量检验评定标准，并针对农村公路特点和突出问题，加强质量关键环节的 把控，提升农村公路工程质量耐久性。加强质量安全制度建设，实行保修期和质 量保障金制度，推动建立农村公路建设信用评价体系。

（5）强化超载超限运输治理 将超载超限运输治理范围从高速公路、普通国省道治超延伸到农村公路，推进非现场执法，实现全路网治超。研究落实将农村公路治超结果纳入地方考 核指标。加强对超限车辆绕道农村公路造成道路破坏的宣传报道。

3、发展重点

完善乡镇级农村公路管理机构 为切实提高岭背镇农村公路养护管理能力，应完善乡镇农村公路管理机构，并推进农村公路养护管理示范乡镇创建工作。在区县级人民政府的统一领导下，农村公路管理由乡镇人民政府负责，具体由乡镇级农村公路管理机构组织实施，其主要职责如下：

- （1）负责乡村公路日常养护和养护工程组织实施工作；
- （2）向县级相关部门编报乡村公路养护建议计划；
- （3）筹措落实并合理规范使用乡村公路养护资金；
- （4）负责乡村公路养护巡查和检查考核工作；
- （5）落实专职管理人员，做好日常养护作业队伍管理工作；
- （6）积极创造条件建立健全公路应急抢险工作机制，公路突发事件发生时， 及时做好安全警示、交通组织和应急抢通修复工作，保障公路安全畅通；
- （7）建立完善农村公路养护管理内业台账；
- （8）组织村民委员会、农村公路沿线单位和个人共同做好爱路护路工作；
- （9）组织协调农村公路养护管理的有关重大问题。

（二）养护规划

1、总体养护机制

农村公路的养护实行以区县级政府统筹为主，乡镇具体实施，建制村配合的机制；县道

养护管理由区县交通运输服务中心直接负责；乡道、村道养护管理职责由乡镇农村公路管理机构负责。

区县级人民政府应当履行以下职责：

（1）贯彻执行农村公路养护与管理的法律法规、规章，制定本行政区域农村公路养护与管理有关规定，并督促所属部门和乡（镇）人民政府贯彻执行；

（2）负责筹措和落实农村公路养护资金，并将农村公路养护资金列入财政预算；

（3）规定所属部门以及乡（镇）人民政府在农村公路养护与管理工作中的具体职责，并实行年度工作考核；

（4）组织、协调本行政区域内农村公路养护中的重大问题，根据应急预案及时处置重大自然灾害和突发公共事件，保障农村公路畅通。

乡（镇）人民政府职责：

乡（镇）人民政府应当按照县级人民政府的规定，领导乡镇农村公路管理机构，做好农村公路的养护与管理工作。

村民委员会职责： 村民委员会应当配合做好农村公路的养护工作。

2、发展重点

（1）保障农村公路养护资金

1) **市、县财政安排专项资金** 市、县财政每年应从一般公共预算中各安排不少于1000元/公里的专项资金，用于农村公路日常养护管理。落实县级人民政府加大农村公路管理养护资金投入力度并纳入县级财政预算，农村公路管理机构的运行经费和人员基本支纳入地方一般公共预算，分别落实好基本保障经费。

2) **拓展资金来源，发动民间资金参与投资建设** 为让乡贤出资有门、捐赠有路，各区县要对项目库进行全面梳理，认真筛选出一批重点募捐项目，精心制作成投资项目推介手册，积极向各地乡贤宣传推介。

① 各区县要发挥主人翁精神，做到“宣传到位、设计到位、服务到位、责任到位、纪律到位”，为乡贤投资建设提供“零障碍”保障。

② 为避免产生超出预算、追加投资的问题，鼓励采取由政府设计、捐资者建设，最终‘交钥匙’的办法。

③ 成立四好农村路建设资金库，发动各地清远商会以及当地大企业及单位捐款。

④ 实施税收补贴政策，调动本地企业家投资建设。

⑤ 鼓励和学校等打包建设，发动群众捐款。

（2）推行农村公路“建养一体化”模式 探索适合农村公路建设的融资模式，根据实际需求选择与建设相适应的融资模式。旅游资源突出的乡村结合旅游配套开发等，获得农村路养护资金。尝试推行由社会资本成立的机构承担区域内农村公路项目的资金筹集、总承包施工及交工验后5年的养护服务工作（含2年质量责任缺陷期养护和后3年养护工作），充分发挥社会资本投融资、技术、管理优势。

（3）构建专业养护队伍 养护队伍和人员是做好农村公路管理养护工作的组织保证。农村公路养护管理工作点多量大面广，技术性和政策性较强，工作任务十分繁重，所有承担农村公路管养任务的乡镇级政府要落实养护队伍（包括管理人员和作业队伍）。

一是落实专职管理人员。乡镇级政府要建立农村公路管理机构，明确一名分管领导和至少一名专职工作人员，管理人员应具有一定的公路专业知识、主动接受县级交通公路部门的行业指导和技术培训。

二是落实日常养护作业队伍。日常养护队伍可通过分包、政府采购等方式灵活择优选择，推进农村公路管养分离。推行农村公路“建养一体化”模式，具体可由符合条件的企业承担区域内农村公路项目的资金筹集、总承包施工及交工验收后5年或以上的养护服务工作。

三是落实应急抢险队伍。应急抢险队伍要明确人员和主要职责，特别是山区乡镇应建立相对固定且具有一定专业经验的应急抢险队伍，充分发挥党员干部和青年民兵的积极作用，切实承担起农村公路应急抢险职责。

（三）运营规划

1、总体运营机制

（1）农村客运 构建“便捷、安全、长久”的农村客运网络。

提高覆盖率保障便捷性：2025年完成建制村“村村通客运”，至2030年，农村客运站点对建制村的1000m覆盖率达100%。

加强审查监督保障安全：为确保农村客运的安全，区县级交通运输部门应定期开展客运班线途径公路的技术条件、安全设施状况、中途停靠站点的检查，车辆技术要求等情况的审查，把好安全关。

经营模式多样化实现运营长久性：经营管理模式，实行一村一策，根据实际情况，可采用班车客运、公交或公交线路延伸、公交化运营、假日班车、集市班车、隔日班车、预约定制服务等。预约定制服务是特殊的通村客运运行服务模式，服务于出行频次低、出行需求少、出行距离较远的建制村日常出行，其车型一般为7座及以下的小型车。

构建政府补贴机制保障运营长久性：城乡公交运营纳入政府财政保障，执行优惠票价，发车间隔满足客流需求；对其他运营存在困难但确有需求的线路可进行适当补贴。

（2）农村物流发展目标：实现农村物流村村通。

■ **主要任务：**构建以县级农村物流中心、乡镇农村物流综合服务站、村级农村物流服务点为支撑的县乡村三级农村物流网络布局。县（区）选择交通便利的地点或依托批发市场、电子商务产业园等，建设或升级改造县级农村物流中心，整合县级商贸流通市场、干线物流、快递物流、农资配送等资源，强化县域农村物资下行配送和农副产品上行的物流服务能力。乡镇以商超、邮政、农村综合服务中心、客运站点、快递集聚点等为依托，设立乡镇农村物流综合服务站，整合乡镇快递收发、农村电子商务、农资代购、农产品代销等资源，打造上接县、下联村的中间物流节点，支撑农村各类物资的中转仓储和分拨配送。行政村以农村综合服务中心、邮政及供销服务点、便利店、客运站点等为依托，建设村级农村物流服务点。推动行政村实现各类物资“最初一公里”和“最后一公里”有序集散和高效配送。同步构建县乡村三级农村应急物流体系。开展农村物流建设试点示范工作，形成可复制推广的经验做法。

■ 具体措施：

1、鼓励交通运输局会同商务、农业、供销、邮政等部门，编制农村物流三级网络节点体系规划。

县级物流节点：可依托县公路货运站场、物流配送（集散）中心等，建设（改造）县级农村物流中心，加强与商贸市场、电商运营中心、农资配送中心、邮政集散中心、快递分拨中心等衔接与融合；

乡镇级物流节点：依托乡镇农村客运站、邮政局（所）快递网点和农资经营服务点等，建设（改造）

乡镇农村物流服务站、村级物流节点：利用建制村内的农家店、供销便利店、电商服务站、综合服务社、村邮站等，建设（改造）村级农村物流服务点，完善末端物流网络。

2、利用县域农村物流三级网络节点，加快农产品储藏、运输和冷链设施建设，积极构

建中高档农产品和欠发达地区农产品直供通道。

2、发展重点

（1）完善客运基础网络

部分行政村未通客运班车的主要原因是通达行政村的农村公路未达到安全通车条件，建议加大资金投入，完善未通客运班车行政村的公路建设，实现农村客运100%覆盖建制村。优化客运网络，实现城乡居民单次出行直达各乡镇，农民群众经一次换乘可到县城，到2027年底，城乡道路客运一体化发展水平AAA级及以上的县达到比例提升到100%。

（3）加强城乡公共交通网络节点建设

科学规划和建设标准适宜、经济实用的农村客货运站点，支持乡镇客运站建设集客运物流、快递、商贸等于一体的农村客运服务综合体。农村客运候车亭或招呼站应与新改建农村公路项目同步设计、建设、运营；农村客运候车亭(招呼站、牌)纳入农村公路建设养护体系。推进公交停靠站向农村客运班线车辆开放共享，方便换乘。

（3）加快建设三级物流网络节点

建立依托邮政公司及快递企业现有的运输体系，串联三级物流快递网络节点的快件运输通道，推进物流网络共建共享。完善阳山县“县-乡镇-建制村”的农村物流网络搭建，2025年初步形成三级网络搭建的示范样板，到2035年全面完成“县-乡镇-建制村”的三级网络架构。

六、政策保障措施

（一）成立市级领导小组

加强对全镇“四好农村路”建设工作的组织领导、统筹协调和指导监督，成立由交通运输主管部门、发展改革、财政、自然资源、林业、公安、应急管理等相关部 门组成的领导小组，负责全镇农村公路建设、管理、养护、运营的规划、协调、督查、监管等领导工作。

领导小组下设办公室（设在市交通运输局），主任由局长兼任，办公室副主任由分管副局长兼任。办公室负责对“四好农村路”建设规划、计划安排、资金监管、进度检查、质量督查、安全生产监督、生态环境保护督查和其他日常工作的协调。各区（县）级政府要成立相应领导机构，加强对“四好农村路”建设的领导。

（二）落实区县主体责任

全面落实县级人民政府对农村公路的主体责任，构建“县道县管、乡村道乡镇管”的责任体系，落实农村公路建管养运的支持政策、人力、物力和资金保障。县级人民政府设置县级农村公路管理机构，负责组织县道的建设实施和养护管理工作，指导乡道、村道的建设和养护管理工作。乡镇人民政府设置农村公路管理机构，负责组织乡道、村道的建设实施和养护管理工作，并组织协调村民委员会配合做好相关工作。村民委员会在乡镇人民政府的指导下，具体做好村道的建设实施和养护等相关工作。

此外，根据《农村公路建设管理办法》（中华人民共和国交通运输部令 2018 年第 4 号）中的“第五条县级人民政府应当按照国务院有关规定落实本行政区域内农村公路建设的主体责任，对农村公路建设质量、安全负责，落实财政保障机制”相关要求，村道建设主体应该由县级人民政府，建议压实各县政府履行农村公路建设主体责任，按要求安排资金用于“四好农村路”建设。

（三）落实市级交通主管部门监督职责

市级交通运输主管部门要加强对全镇农村公路的行业监管，加强法制建设和技术指导，编制农村公路发展规划，完善农村公路发展政策和“四好农村路”建设指标体系，建立奖惩激励机制和督导考核方案，做好统筹协调、督导和实绩考核工作。

市交通运输服务中心设立“四好农村路”办公室，参与全镇农村公路规划、建设、养护管理工作，协助做好“四好农村路”建设工作的组织实施、督导考核等工作。

（四）落实区县交通运输主管部门组织职责

区县级交通运输主管部门在上级人民政府的领导下，负责组织实施本行政区域内农村公路规划、建设、管理、养护和运输工作，有条件区县应积极组织本行政区域内农村公路规划的编制工作，

制定更有针对性的农村公路建设实施计划，加快推进全域“四好农村路”项目建设前期工作，加大“四好农村路”项目组织实施和质量监督力度，积极协调相关部门加快推进“四好农村路”建设。

（五）规划引领，实现农村公路多元化发展

全面统筹规划农村公路网，建成高点定位，超前谋划，科学编制，指导各区县分层次分阶段完成建设任务；将农村公路与农村产业基地、旅游景区、田园综合体、特色小镇、乡村旅游等产业项目组合开发，积极探索实施农村公路+“特色产业”+“全域旅游”+“精准扶贫”等富民新模式，因地制宜建设产业路、旅游路、扶贫路。

（六）构建以公共财政投入为主，多渠道筹措的资金保障体系

全面建立以公共财政投入为主，多渠道筹措为辅的农村公路建设、养护资金筹措机制，将农村公路管理体制机构经费纳入财政预算。建立根据物价增长、养护里程和财力增加等因素改变而变化的养护管理资金投入增长机制，保障农村公路建设资金需要。努力争取各种扶贫和涉农资金用于农村公路发展，发挥好“一事一议”在农村公路发展中的作用。鼓励企业和个人捐款，以及利用道路冠名权、路边资源开发权、绿化权等多种方式筹集社会资金用于农村公路发展。加强资金使用情况监督检查，提高资金使用效益。

（七）加强监督考核，强化示范激励

一是建立健全考核问责机制。各级政府应加强对农村公路建管养运的动态监管，重点围绕省、市确定的农村公路发展任务落实、工作责任落实、资金落实开展督导，健全监督评估和实绩考核机制。建立“市级督查、区县级检查、乡镇自查”分级负责、上下联动的督查机制。市政府将“四好农村路”建设纳入推进乡村振兴战略实绩考核。

二是强化考核激励。市交通运输局与各街镇签订任务书，明确主体责任及奖惩措施。强化乡村振兴实绩考核，健全分级负责、上下联动的监督考核机制，将考核结果作为领导干部综合评价的重要内容。制定有清单、有督查、有考评、有激励、有问责的督导方案，落实分片督导工作机制，对各地推进情况进行动态跟踪，并将工作推进情况与以后年度农村公路补助资金挂钩。

（八）加强环境保护，建设生态农村路

四好农村路建设必须执行国家环境保护和资源节约的法律法规。应贯彻落实环境保护法，切实加强环境污染控制。环境保护应贯彻“保护优先、以防为主、以治为辅、综合治理”的原则。农村路建设的实施过程应通过工程措施予以控制噪声、振动、水环境污染。建成后本着“科学合理、综合治理”的降噪、减振原则，对受噪声影响的敏感点以及敏感区域，采取降低源强、控制传播途径和对受影响建筑进行防护等多种降噪措施。农村路改扩建项目应充分利用旧路废旧材料，节

约工程建设资源。农村公路建设实施阶段选线要避免穿越使用自然保护区、国有林场、森林公园、湿地公园、风景名胜区等主要区域的林地，确实需要穿越使用该范围林地的，必须依法依规办理相关手续。

（九）加强新闻宣传，营造良好氛围

各级政府要加强新闻宣传和舆论引导，综合运用各种宣传媒介，总结好、宣传好“四好农村路”在人畅其行、货畅其流中服务乡村振兴、服务脱贫攻坚、服务全面小康等方面的成绩和典型事迹，引导好、激发好广大群众爱路护路的内生动力。推广示范县的典型经验和做法，发挥好示范引领作用，营造比学赶超氛围，调动工作积极性，力争岭背镇在“四好农村路”建设和美丽乡村建设走在前列。