

# 阳山县综合交通运输体系发展 “十四五”规划

阳山县交通运输局  
广东省交通运输规划研究中心  
二〇二一年四月

# 前言

“十四五”时期是我国经济由中等收入阶段迈向高收入阶段的关键时期，是广东省由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进，实现新时代广东“四个走在全国前列”奋斗目标的关键时期，是清远市抢抓融入粤港澳大湾区建设重大机遇，奋力开创改革开放和现代化建设新局面，加快建设“两市三区”（粤东粤西粤北“入珠融湾”先行市、具有主题公园特色的国际化旅游城市、全省绿色生态发展示范区、乡村振兴发展示范区、全国破解城乡二元结构试验区）的重要时期，也是阳山县建设四好农村路、推动基础交通网络扩容改造、全面建成小康社会、实施乡村振兴战略和促进城乡融合发展的关键时期。当前，国家、省和清远市有关“十四五”规划研究工作已全面展开，交通运输作为阳山县经济社会发展的基础支撑和先行官，编制《阳山县综合交通运输体系发展“十四五”规划》（以下简称“《规划》”），对十四五时期末阳山县综合交通运输体系全面实现以高速为主线、国省道为干线、各村镇通道网络通达的战略目标，意义重大深远。

《规划》提出了阳山县“十四五”综合交通运输发展总体目标，明确了发展任务和发展重点，是《阳山县国民经济和社会发展规划“十四五”规划》在交通运输领域的细化和落实，是未来五年指导阳山县综合交通运输体系发展的行动指南。

规划范围包括阳山县全域，对于战略性的交通资源，规划研究范围拓展至周边区域。

规划期限为十四五时期（2021-2025年）

# 目录

<b>一、发展基础</b> .....	<b>1</b>
(一) 发展成就.....	1
(二) 存在问题.....	6
<b>二、发展要求</b> .....	<b>9</b>
(一) 形势要求.....	9
(二) 需求预测.....	10
<b>三、指导思想与发展目标</b> .....	<b>11</b>
(一) 指导思想.....	11
(二) 发展原则.....	12
(三) 发展目标.....	13
<b>四、主要任务</b> .....	<b>15</b>
(一) 联合推进轨道交通建设.....	15
(二) 全力打造县域公路网络.....	16
(三) 着力提高码头航道能力.....	21
(四) 努力补齐航空枢纽短板.....	21
(五) 强力夯实公交枢纽体系.....	22
(六) 大力提高运输服务品质.....	23
(七) 推广综合交通现代化治理.....	26
<b>五、保障措施</b> .....	<b>28</b>
(一) 谋划重大项目.....	28
(二) 加强组织领导协调.....	29

（三）强化投融资资金保障.....	30
（四）加强群众参与.....	30

## 一、发展基础

### （一）发展成就

交通运输方面，阳山县“十三五”时期认真落实“四个全面”战略布局和“五大发展理念”，深入实施“粤东西北振兴发展”、“广清一体化”战略和“北康”行动计划，突出供给侧结构性改革，以交通基础设施建设作为重要抓手大力推动全县全面建成小康社会，掀起交通大会战，打造“一通二有”工程（村村通水泥路、镇镇有站、村村有亭），稳步推进客货运站场建设，不断加密城乡客运和公共交通网络，持续提升公路交通服务水平，锚固了以高速公路、国道为骨架，省、县道为主干、乡村公路为经络的公路运输网络格局，运输服务水平与生产能力稳步提升，为促进阳山县运输畅达，提升区域竞争力，支撑经济社会可持续发展发挥了重要贡献。

#### 1.基础设施建设成效显著

“十三五”以来，阳山县抢抓交通大会战机遇，着力推进交通基础设施建设，累计实施重点项目 29 个。到“十三五”末，阳山县交通基础设施发展指标总体完成情况良好。

**强化改造国省干线。**“十三五”期间，阳山县大力实施国省干线公路大修改造工程，全力推动国省道安全生命防护工程、危桥改造工程、路口专项整治工程等项目建设，省道 260 线文塔大

桥至水口段改建工程（一期）3.5公里等项目进展顺利，其他建设稳步推进。“十三五”以来，共完成路面改造工程304公里，安防工程213.3公里，危桥改造工程7座，重点水毁1处，路口专项整治2180个，网路线命名编号调整工程304公里，县内公路网络规模和容量持续扩大，至2020年底，阳山县公路总里程3105公里，其中高速公路78.8公里，国道250.3公里，省道166.9公里。

**持续提升“四好农村路”。**“十三五”期间，阳山县县乡公路建设工作顺利开展，县乡公路通行能力和通达深度得到稳步提升。重点推动县道烂路改造、路面破碎板修复、窄路基路面拓宽、沙土路硬底化建设、安全生命防护工程、畅返不畅路段整治等项目建设，有力促进城乡一体化发展和交通运输服务均等化。“十三五”以来，完成77.6公里县道公路路面改造，实施12座农村公路桥梁维修加固，完成沙土路硬底化814公里、窄路基路面拓宽504公里、“畅返不畅”路段整治98公里，实施1456公里农村公路安全生命防护工程，成功创建“四好农村路”省级示范县。

**优化改善城市交通。**“十三五”期间，阳山县以城市扩容提质为抓手，以基础设施升级改造为契机，持续完善城市道路骨架系统和推进基础设施建设，大力推动县城至小江石螺、县城至青莲公共汽车等项目建设。

**加快建设运输站场。**“十三五”期间，阳山县积极推动农村场站建设，基本实现了镇镇有站，村村有亭，打造了一批深度覆

盖的农村快递物流服务点。

**谋篇布局高速铁路。**“十三五”期间，阳山县积极配合推进省域高铁通道规划研究，相关前期工作正稳步推进，阳山县高速铁路实现零突破指日可待，将助力阳山县加快通达市区和融入粤港澳大湾区。

专栏一 “十三五”时期阳山县交通运输基础设施建设情况					
指 标	单 位	2015 年	2020 年	增加情况	
				绝对值	增长(%)
公路总里程	公里	3885.5	3105	780.5	-20.1
高速公路	公里	66.8	78.7	11.9	17.8
国道	公里	63.0	250.3	187.3	297.3
省道	公里	240.4	166.9	73.5	-30.6
县道	公里	222.0	170.2	51.8	-23.3
乡道	公里	2198.9	1354.2	844.7	-38.4
村道	公里	1094.4	1084.7	9.7	-0.9
二级以上公路	公里	166.3	176.5	10.2	6.1

## 2.运输服务水平逐步提升

**客货运输稳步提升。**2019年全县完成客运量73万人次，旅客周转量9272万人公里，客运量和客运周转量对比2015年年均下降3.8%和5.2%。未来随着高铁客运的开通，公路客运分担率下降导致公路客运量有所下降，但目前公路运输在阳山县综合运

输体系中仍保持主导地位。圆满完成春运、黄金周等重大节假日运输任务，无发生一起旅客滞留事件，为全面保障经济社会发展发挥了积极作用。

**运输结构不断优化。**“十三五”期间，阳山县客货运服务能力持续提高，运输组织结构不断优化，一是客运企业向集约化、规模化方向发展，二是货运企业专业化程度显著提高。运输运力结构持续优化，客运高级化、大型化趋势明显，货运装备重型化、厢式化、专用化发展步伐加快；截止 2019 年底，拥有营运客货运输车辆 887 辆，其中客车 111 辆，高级客车 78 辆，旅游客运包车 4 辆；货车 776 辆，厢式车、集装箱车、罐车等车辆达到 160 辆，运输效率显著提高。

**城乡客运成效显著。**“十三五”期间，阳山县按照省市对“公交优先”战略的统一部署，积极落实公交优先政策，加大力度调整优化公交线网，着力推进基础设施建设，完善公交场站候车环境和接驳系统。截止 2019 年末，阳山县拥有公交线路 11 条（编号 1-11），公交运营线路总里程 121.5 公里，全年运送旅客约 480 万人次，万人拥有公交车数为 4.5 标台。积极推进农村客运公交化发展，截止 2019 年底，全县客运班线 69 条（含村村通线路 42 条），投入运营农村客运车辆 47 辆，提前实现镇镇有站、村村有亭的农村公交客运网络，基本解决了农村候车困难、乘车不便的问题。

## 专栏二 “十三五”时期阳山县运输量发展情况

指 标	单 位	2015 年	2019 年	五年增加量	
				绝对值	年均增长率(%)
客运量	万人	451	472	21	1.2
客运周转量	万人公里	37101	40168	3067	2.1
货运量	万吨	1211	1521	310	6.4
货运周转量	万吨公里	208912	253282	44370	5.3

### 3.行业治理能力日益提高

**狠抓公路养护。**“十三五”期间，县交通运输局始终以狠抓公路养护为核心，持续推进优化县内公路运输畅通环境。2020 年全县管养国省道里程 417.1 公里，其中优等里程 160.3 公里、良等里程 189.3 公里，好路率 84%；管养县道里程 170.2 公里，其中优等路里程 153.2 公里，良等路里程 17 公里，好路率 100%。已硬化乡、村道公路 2438.9 公里，良好路面 2200 公里，上半年晴雨通车率达 98%。并结合“创建卫生城市”、“平安公路”等活动，对管养公路进行大整治。整治工作包括沥青修补路面，维修破碎混凝土路面，清除垃圾废弃土，清理排水沟，修剪路树花木，清除绿化带杂草等。

**落实交通执法。**“十三五”期间，县交通运输局积极落实市交通运输局倡导的法治交通统一部署，持续完善阳山交通运输业制度规范，出台了《阳山县交通运输行业安全生产监督管理制度》、《阳山县整治货车超限超载行为专项行动实施方案》等制度规范，坚持疏堵结合、标本兼治、综合治理、依法监管的原则，加强路

面巡查和定点监管，开展重点专项整治。积极打非治违，加大治超监督执法力度。

**强化市场管理。**“十三五”期间，县交通运输局积极开展市场整治专项工作，制定和实施相关工作执法方案。强化公共交通管理，整治三摩，增设公交线路站点，积极推进新能源汽车落户阳山，在清远县级地区首先实现公交电动化，公交便民出行环境得到大幅提升。

**确保安全生产。**“十三五”期间，县交通运输局全力完成“平安村口”建设任务，积极配合市交通运输局推进“平安交通”建设，全面落实国家、省市交通安全法律法规，把责任落实到单位、部门、车辆、船和人头，在全行业形成“横向到边、纵向到底”的安全责任体系。严格落实安全生产责任制，健全各项安全生产工作制度，做好应急保障工作。

## （二）存在问题

### 1.交通基础设施短板仍需补齐

**高速公路网辐射有限。**截至“十三五”期末，阳山高速公路密度为 2.33 公里/百平方公里，远低于全省高速公路密度 5.01 公里/百平方公里。阳山南北地区仅通过清连高速连接，县内全长 66.8 公里，且纵坡大、长大纵坡多、安全隐患多；另一条南北走向的广连高速仍未通车；东西走向的汕昆高速公路（阳山段）只途经县域最南端的杨梅镇，县内全长 11.8 公里，辐射能力有限。

全县高速公路路网尚未形成，缺少东西走向高速公路或一级公路，难以满足山区经济社会发展需求。

**普通公路技术等级偏低。**截至“十三五”期末，全县国道里程 250.3 公里，省道里程 166.9 公里，县内国道等级均为二级以下，省道二级以上比例仅为 21.6%。路网不够完善，部分过境路段交通拥堵严重，安全隐患较大，乡镇过境公路街道化，公路通畅能力较弱，亟需升级改造提升。受地形因素、建设资金等因素影响，阳山县已硬底化的乡村公路等级低，大部分路基仅 4.5 米宽，水泥路面仅 3.5 米宽，也未完善相关安全防护设施，不便于行车、会车，通行能力和安全性都比较差，极大地影响群众出行和农副产品流通，制约农村经济社会发展。

**码头航道运输能力不足。**截至“十三五”期末，阳山县主要交通运输方式为公路和水路，但水路运输受航道等级偏低，通航保证率低，以及货源不足、无港航码头等因素制约，仍存于停运状态，全县客货运输仍主要以公路为主，给公路运输造成巨大压力。公路和水路两种运输方式发展不协调，运输结构不尽合理，严重制约着阳山的经济发展。

## 2.综合运输服务水平有待提高

**城乡客运服务保障能力有待提升。**“十三五”期间，阳山大力发展城镇和农村公共交通，城市公交运营公交线路已基本覆盖县城主干道、繁华地段、学校、医疗、行政中心、商住小区，并延伸至县城周边高峰村、水口村、畔水村、小江镇、青莲镇等地

区，但群众对城市公交服务水平的需求日益提升，如公交班次、公交线路站点设置、公交覆盖率等；其次，虽然全县 159 个建制村已通客运班车，实现了具备开通班车的行政村通达率 100%，但因受客流量少、客运经营主体运营投入成本测算、政府补助政策等因素影响，个别建制村仍采用定制客运的形式开通客运班车，均等化服务还需进一步夯实。乡镇渡口渡船运营管理难度和安全隐患大。

**行业治理仍需加强。**“十三五”期间，全县公路路域环境在开展路域整治行动后得到一定提升，但距离实现“畅、安、舒、美”的交通环境还存在一定差距，特别乡镇过境路段“脏、乱、差、堵”等现象一定程度上还存在，主要表现为公路两侧随意摆摊设点或占道经营、车辆乱停占道、余泥垃圾随意倾倒、公路建筑控制区范围内修建违章建筑、违规设置非公路标志或广告牌、乱拉挂乱涂写乱张贴、侵占公路路肩等用地种植作物等，影响公路运营安全和路域环境。二是交通运输行业企业点多面广，管理难度大，受利益驱动，非法营运、超限超载等违法行为屡禁不止，随着科技发展，网络平台众多，违法方式层出不穷，执法难度逐渐加大。

## 二、发展要求

### （一）形势要求

当今世界迎来百年未有的大变局，在中美贸易摩擦引发的大国博弈给我国经济发展带来不确定性和新冠疫情给全球经济造成巨大冲击的现在，交通运输作为经济发展的先行条件，是各国竞相角逐的重点领域，亟需顺应时代谋求进步，为实现我国“两个一百年”奋斗目标贡献力量。“十四五”时期，作为我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，需要对交通运输发展提出新任务、新要求。国际国内的经济形势和省市政府的经济社会国民经济发展战略也对我县综合交通运输体系提出了新考验。

一是落实以人民为中心的发展思想，在交通与新一轮科技技术革命推动的数字化、信息化深度融合的时代背景下建设人民满意的交通大环境，将交通运输作为重要民生工程，补齐短板，使交通运输改革发展成果惠及全县人民群众，不断增强人民群众对交通运输的幸福感。

二是在复杂国际国内环境下保持经济平稳健康发展，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要求交通先行发挥好稳增长的带头作用。

三是粤港澳大湾区、乡村振兴等国家战略及广东“一核一带一区”、广清一体化、“北康”计划等区域发展战略的实施。

四是国家《交通强国建设纲要》、《国家综合立体交通网规划纲要》陆续印发实施，一同成为加快交通强国建设的纲领文件，敲定未来交通发展蓝图。国家综合立体交通网主骨架中六条主轴之一的粤港澳-成渝主轴纵贯阳山，对阳山交通发展提出了更高的要求。

五是《清远市城市总体规划（2016-2035年）》将清远市定位为珠三角北缘门户、环珠三角新兴产业与绿色产业集聚区、国际旅游休闲城市、山水生态宜居城市，融入广佛大都市区，要求主动融入粤港澳大湾区，构建“一心两核，两带四轴，三区联动，网络发展”的市域空间格局，亟需协调南部、中部以及北部地区更平衡、更充分发展。

六是县委会议提出需紧紧围绕“一区定位二轮驱动三大提质”（立足省北部生态发展区“一区”定位，扎实推动乡村振兴和城乡融合发展二轮驱动，加快“绿色经济、交通体系、民生事业”三大提质）的发展思路，聚焦乡村振兴、脱贫攻坚、绿色经济、交通体系、民生事业等重要领域。交通运输作为基础和先导，应发挥引领城市发展的支撑作用，引领县域交通的内畅外联，进一步提高县域各组团间的可达性，以及提高产业平台与对外交通的衔接效率。

## （二）需求预测

客运方面。新冠疫情的影响逐渐消退，预计十四五初客运

量基本回升到疫情前发展水平。“十四五”时期，全口径公路客运量依然保持较快增长，公路客运输量依然占主导地位。

货运方面。在国家双循环新格局的大力带动下，阳山货运需求将逐步复苏，货运需求增长明显快于客运。货运结构不断调整，快递货运需求占比不断提升。

专栏三 “十四五”时期阳山县运输需求预测					
指标	单位	2019年	2025年	五年增加量	
				绝对值	年均增长率(%)
客运量	万人	472	506	34	1.2
客运周转量	万人公里	40168	45229	5061	2.1
货运量	万吨	1521	2099	578	6.4
货运周转量	万吨公里	253282	333826	80544	5.3

### 三、指导思想与发展目标

#### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，充分把握“双循环”、“一带一路”、粤港澳大湾区、交通强国等国家战略和“一核一带一区”、广清一体化等区域发展新要求，深入推进交通供给侧结构性改革，落实国家和省的综合立体交通网规划纲要，全面贯彻落实党中央、国务院建设交通强国重大战略决策和习近平总书记关于“四好农村路”建设的重要批示精神，严

格按照省委“1+1+9”工作部署及《市十大行动方案》要求，立足生态发展区一区定位，扎实推动乡村振兴和城乡融合发展二轮驱动，全力加快绿色经济、交通体系、民生事业三大提质，牢牢把握交通“先行官”定位，适度超前，进一步解放思想、开拓进取，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，为阳山全面建成小康社会、实施乡村振兴战略和促进城乡融合发展提供更加坚实的交通保障。

## （二）发展原则

**强化规划、适度超前。**围绕县委、县政府实施实施乡村振兴工作部署，结合乡镇建设美丽乡村、发展全域旅游和农业产业规划蓝图，统筹编制交通规划，按照适度超前原则储备一批交通建设项目，动态调整，可进可出。

**统筹推进、突出重点。**统筹推进交通基础设施建设、公共服务均等化、路域环境整治、交通运输市场整治各方面，尤其是“四好农村路”建设，着力解决农村公路技术等级低、技术状况差、通行能力弱、通达深度不足等农村公路短板，形成布局合理、功能完善、有机衔接、安全环保的交通基础设施网络。

**民生优先、提升服务。**以人为本，推进农村交通基础设施提升改造，加强城乡客运一体化发展和覆盖县、乡、村三级农村物流网络建设，加强交通运输管理和执法力度，提升交通运输均等

化服务水平，构建便捷、通畅、高效和安全的运输服务，方便群众生产、生活。

### （三）发展目标

#### 1.总体目标

“十四五”时期紧抓高铁和高速建设大好机遇，打造“三横三纵”<sup>1</sup>高快速交通主骨架。以县城为中心，构建以高速公路为主线、国省道公路为干线的“六射一环”县域交通网络，加快改造提高公路等级，畅通南北连接东西，辐射各乡镇，连通各农村公路，形成各乡镇30分钟通达高速公路时空圈。

到“十四五”末，全县交通实现跨越，基本形成网络完善，结构合理，各种运输方式衔接紧密，基本适应经济社会发展水平的综合运输网络。

#### 2.具体目标

**公路网络内畅外联。**建成高速公路52公里，高速公路总里程达130.7公里。新开工普通国省道改扩建里程198.6公里，路网结构明显改善，穿越城镇路段的交通拥挤问题得到有效解决。农村公路整体技术等级和路面铺装水平继续提升。

**运输服务弥城跨乡。**中心城区公共交通的出行比例、公共交通站点500米覆盖率，万人公共交通车辆保有率稳步提升。农村和社区的邮件快递服务网点覆盖率达100%。多式联运加快推广，

<sup>1</sup> 一横指汕昆高铁，二横指韶贺高速，三横指汕昆高速；一纵指广清永高铁，二纵指广连高速，三纵指清连高速

“一单制”服务方式积极推进，货运装备技术水平显著提升，物流体系加快完善。出行信息发布更加及时精准、丰富多样，服务水平大幅提高。

**安全绿色智慧管理。**公路路况水平进一步提升，农村公路列养率达到100%，经常性养护率：县道达到100%，乡道不低于85%，村道不低于75%。农村公路技术状况（MQI）得到改善，优、良、中等路的比例不低于75%，路面技术状况指数（PQI）逐年上升。县乡公路安全隐患治理率基本达到100%。现有四、五类桥梁（隧道）改造加固率达到100%，新发现四、五类桥梁（隧道）当年处治率达到80%，乡道及以上行政等级公路高风险路段处置率达到100%。路网运行监测覆盖范围更广，高速公路运行实时监测覆盖率达到100%，普通国省道重要节点、关键点位运行实时监测覆盖率达90%。绿色交通基础设施建设全面推进，国省道废旧路面材料回收率达到100%，高速公路、普通国省道废旧路面材料循环利用率分别达100%和85%。

专栏四 阳山县“十四五”综合交通主要发展指标		
指 标	2020年	2025年
铁路运营里程（公里）	/	/
其中，高快速铁路里程（公里）	/	/
公路通车里程（公里）	3105	-
其中，高速公路总里程（公里）	78.8	130.7
农村公路硬底化率（乡道、村道）（%）	69%	88%

县城公共交通占机动化出行比例（%）	-	25%
农村物流服务覆盖行政村比例（%）	-	100%

## 四、主要任务

围绕交通体系现代化发展，坚持适度超前，突出补齐短板，聚焦全面小康，立足一区定位，全面用好“双区”驱动效应，加快入珠融湾，谋划好“十三五”与“十四五”的有机衔接，推动交通道路加速成网，交通运输提质增效。

### （一）联合推进轨道交通建设

加快建设轨道交通网，优化轨道交通布局，完善综合交通运输体系。

积极协助上级相关部门加快推进广清永高铁清远段、汕昆高铁（广东段）等重大轨道交通工程项目开展前期工作，全力配合做好高铁选线、站场选址等有关工作。做好相关征地拆迁、民事协调、安全生产工作，加快推进各项工作进度，做好高铁站场至县城连接线规划，争取早日开工建设。力争纵向早日连接大湾区与成渝城市群，增加融入广州都市圈的高铁通道，并通过广清永+广中珠澳高铁、广清永+广深第二高铁连接珠西都市圈、深圳都市圈。横向早日连通闽粤桂云，连接沿海港口城市与内陆城市，实现阳山轨道建设新突破。

## 专栏五 轨道交通建设

**广清永高铁广东段：**线路呈南北走向，南起广州北站，向北经过广州花都、清远。广东段线路全长约 240 公里，清远境内 223 公里，阳山段约 51 公里，清远境内设站 3 座（清远西站、阳山站、连州站），设计时速为 350km/h，目前已纳入《粤港澳大湾区城际铁路建设规划》。

**汕昆高铁广东段：**广东段线路长 786 千米，清远境内约 110 公里，阳山段约 51 公里。自汕头引出，经梅州、龙川县、翁源县至韶关后引入武广高铁客运专线韶关站，出韶关站后，经乳源县、阳山县、连南县、连山县和贺州，最终引入贵广高铁和洛湛铁路交汇处的贺州站。

## （二）全力打造县域公路网络

### 1. 加快建设高速公路网络

加快建设高速公路网，完善优化高速公路布局，打通与外部快速连接的主动脉。

全力支持广连高速阳山段建设营运工作，加强民事协调，为项目创造无障碍施工环境，为确保按时实现通车提供基础保障，争取早日建成清远南北向新通道，缓解清连高速通行压力。

协助加快韶贺高速、佛江高速北延线二期（清远清新至湖南省界段）高速项目开展前期工作，争取早日动工建设。横向构建清远北部通道连通京港澳高速和韶赣高速，进一步完善粤北地区与桂东地区互联互通网络，纵向构建成渝地区双城经济圈中心至粤港澳大湾区中心直达通道，促进两大经济圈经济文化交流，推动两大经济圈联动发展，同时进一步健全阳山对外高速网络。

## 专栏六 高速公路通道建设

### 横线

**一横：韶贺高速。**项目起点位于阳山县清远韶关交界处，经连州、连南，终点在连山永和镇与广西贺州交界，对接贺州高速公路网。高速公路，双向4车道，清远境内约115公里。

### 纵线

**一纵：广连高速。**全长213公里，双向六车道。其中清远段203.6公里，清远段总投资312.68万元；从化段10公里，阳山段约52公里。设计速度120公里每小时。对接粤港澳大湾区（珠江东岸）、湖南。

**二纵：佛江高速北延线二期（清远清新至湖南省界段）。**清远境内全线采用双向六车道高速公路标准，清远段全长约170公里，设计速度100公里每小时。对接成渝、湖南、粤港澳大湾区（珠江西岸）。

## 2. 实施国省干线改造工程

科学规划县域公路路网，早日形成纵横连接、四通八达的国省道干线公路网络，改善干线公路交通条件，提升干线公路服务水平。

### （1）加快完善国省道干线公路网络

重点推进国道G323线阳山县沙坪至岭背段、国道G358线阳山县杜步梅迳至太平路陂桥段、国道G358线阳山县太平至怀集交界段、省道S525线阳山江英至青莲段等改建工程建设，改善国省道干线公路通畅能力和安全保障能力，加快构建快速、安全、便捷、绿色的干线公路网络。

力争国道G107线阳山石螺温泉至七拱田墩段改建工程、省道S250线秤架瑶族乡至岭背段改建工程早日动工。

**加强互通连接。**增强干线公路与广连高速、汕昆高速等主要高速公路出入口的衔接，充分发挥干线公路承上启下的作用，满足强化城镇之间的关系，满足乡镇与城区、乡镇与乡镇的高强度、多层次的运输需求。

**突出县城地位。**服务县城“东拓南展，西扩北改”战略，重点推动 G358 线青莲至五爱段、S250 线县城至五爱段等一批县城周边干线公路升级改造，形成布局合理、四通八达、安全便捷的县内交通网络。

**打造旅游特色。**突出干线公路旅游服务功能，对通往县域主要景点的国省道公路实施升级改造，打造特色旅游生态路。

## **(2) 实施国省干线公路路况水平提升工程**

加强和规范公路养护工程管理，高质量做好迎接“十四五”全国干线公路养护管理评价工作，全面提升阳山国省干线公路路况水平和综合效率，确保国省道路况检测达标。

## **(3) 实施国省道桥梁改造和维修加固工程**

对全县 70 座国省道公路桥梁开展定期检测，对普查出的三、四、五类桥梁进一步核实，落实整治措施。经检测，共 25 座国省道公路三类桥梁需实施改造。对于已列入交通运输部、厅危桥改造计划的四、五类桥梁，全力推进加固改造工程实施进度，尽早消除安全隐患。

### **专栏七 国省道干线建设**

**新开工国省道项目 11 项：**国道 G323 线阳山县沙坪至岭背段改建工程、

国道 G358 线阳山县青莲至五爱段扩建工程、国道 G358 线阳山县水口至梅迳段改建工程、国道 G358 线阳山县杜步梅迳至太平路陂桥段改建工程、国道 G358 线阳山县太平至怀集交界段改建工程、国道 G358 线阳山县峡头至盐田段路面改造工程、省道 S250 线阳山县城至五爱段扩建工程、省道 S525 线阳山江英至青莲段改建工程、省道 S250 线秤架瑶族乡至岭背段改建工程、省道 S262 线寺前洞桥至大龙段路面改造工程、省道 S250 线阳山县岭背至梨头段路面改造工程

**预备国省道项目 1 项：** G107 线阳山石螺温泉至七拱田墩段改建工程

**续建省道项目 1 项：** 省道 260 线文塔大桥至水口段改建工程

### 3.推动农村公路提质升级

力争建设形成以县道为骨干、乡村公路为基础的干支相连、布局合理、安全便捷的农村公路网络。综合考虑村庄分布、产业布局、资源分布以及经济社会发展，科学规划农村公路路网等级结构，合理确定技术等级和建设方案，将镇街、行政村、农业园区、旅游风景区有机串联起来，构建互联互通、方便快捷、安全畅通的农村公路网络。

**加强改造建设。**持续提升农村公路通道深度，打通断头路。

“十四五”期间，实施农村公路硬底化工程，同步实施农村公路安全生命防护工程，打通农村交通的“最后一公里”。提升农村公路运输效率，实施乡镇通行政村公路“单改双”工程。着力提升公路安全保障水平，实施村道安全生命防护工程建设，实现安防全覆盖，以提高公路安全水平。加快农村公路乡道升县道建设，优化路网布局。

**提升安全水平。**持续开展农村交通安全综合整治，推进“平

安村口”、“千灯万带”、港湾式停车点建设，提升公路安全水平，保障群众出行安全。

**加大管养力度。**做好农村公路日常巡查，加大公路养护力度。

#### 专栏八 农村公路建设

大崑辅道公路边坡处治工程；阳山县农村公路安全生命防护工程；阳山县乡道升县道建设项目；阳山县乡镇通行政村公路“单改双”工程；青莲镇峡头渡口撤渡建桥项目；X383线阳山高铁站至县城段改建工程；农村公路水毁桥梁重建（修复）工程；七拱镇吉地屈至石角段桥梁建设工程

#### 4.打造南岭生态旅游公路示范工程

以南岭国家森林公园建设为契机，加快广东南岭生态旅游公路（阳山路段）建设，做好岭背-秤架，县城-青莲的道路拓宽工作，大大改善通往到第一峰交通路况。

加快秤架瑶族乡至青莲镇旅游公路（绿道）建设，带动三产融合发展，推动绿水青山更好地转化为金山银山。

**打造阳山旅游特色。**大力推广大崑镇做法，倡导就地取材铺砌具有乡味的路面和村道。遵循因地制宜，合理布局，宜树则树，宜花则花的原则，重点打造以点、线、面结合，乔、灌、花搭配，花草成片，层次分明，四季常青的农村公路绿化新模式，进一步提升农村公路整体品位，打造具有阳山风味的生态公路，展示农村公路畅、洁、绿、美的新形象。

**完善旅游配套设施。**加快推进绿色公路与旅游公路建设，适应经济、社会、旅游等综合发展的需求，提高工程质量、服务质

量。将公路沿线自然环境、风景名胜、乡土文化等融入建设，构建安全、舒适、优美的车行系统、慢行系统，合理增设公路停车、服务区、观景台、游憩区等旅游设施。充分发挥阳山韩愈文化品牌效应，推动“秦关汉塞、楚尾粤首、岭南通道”古邑文化传承，重构“鸢飞鱼跃”自然山水美景，大力发展生态农旅文化产业，服务乡村振兴战略和脱贫攻坚战。

### 专栏九 旅游公路建设

广东南岭生态旅游公路（阳山路段）、秤架瑶族乡至青莲镇旅游公路建设工程（绿道）

### （三）着力提高码头航道能力

结合当地旅游发展状况，在阳山县的连江黄金水道加快推进阳山旅游码头综合开发项目建设，完善现有水上基础设施建设，整合、升级现有水上旅游客运资源，同时引导扶持特色水上旅游线路，满足阳山旅游水运需求，提高水上游的品质和档次，将水上游打造成阳山旅游名片。

### 专栏十 码头航道建设

阳山旅游码头综合开发项目

### （四）努力补齐航空枢纽短板

随着国家经济社会的快速发展，通用飞行作业市场需求增长迅速，但通用机场发展滞后，一定程度上制约了通用航空事业的

发展。近年来国家力推进低空领域管理改革，加快低空空域开放的进程，推动通航事业发展。根据中国民用航空局在编的《通用机场布局规划》中关于全国通用机场布局规划，至 2030 年我国通用机场总量将达到 2000 个左右，将基本实现“县县通机场”的战略构想。

结合当地社会发展状况，加快推进阳山通用机场建设，提高阳山通用航空保障能力，推动与周边机场的合作发展，为阳山构建外通内联、立体高效的现代化综合交通运输体系提出重要支撑。

<b>专栏十一 空运枢纽布局规划</b>
----------------------

<b>阳山通用机场</b>
---------------

### （五）强力夯实公交枢纽体系

谋划建设县城公交首末站、城东三级客运站以及各乡镇简易客运服务站，落实公交优先发展战略，扩大基本运输服务通达度和覆盖面，改善出行条件、提高客运经营者经济效益的基础保障。

**充分满足需求。**统筹考虑乡镇经济发展速度、居民出行需求特征以及物流需要等因素，合理确定乡镇客运站、招呼站、候车亭建设规模，确保建成客运站满足客运需求，发挥最大的经济社会效益。

**加强管养维护。**加强客运站和候车亭的管理养护，压实各乡镇属地管理的责任，加强辖区内乡镇客运站和候车亭的巡查，督促客运企业做好客运站日常维护。将候车亭纳入农村公路管理养护范围，加强日常维护工作，打击恶意破坏、非法占用候车亭的

违规行为，保证候车亭正常运营。

## 专栏十二 县城公交枢纽建设

县城公交首末站、城东三级客运站以及各乡镇简易客运服务站

### (六) 大力提高运输服务品质

#### 1. 构建高品质出行环境

##### (1) 实施路域环境提质工程

加强公路路域综合整治力度，重点整治路内（公路边沟或路树以内范围）及路外（公路边沟外缘起或路树向外至两旁建筑物门前），国道为公路用地外缘起向外距离 20 米范围内、省道为 15 米、县道为 10 米内的违章建筑、广告牌及侵占路肩的行为。

**公路路内整治。**路面完好顺适、平净整洁、排水畅通；规范设置交通安全设施，保障人、车安全畅顺通行；无摆摊设点或占道经营、无堆积物占道、无车辆占道停放；无群众乱穿越公路现象；无违规设置非公路标志或广告、无违法破坏公路设施行为。

**公路路外整治。**路外两旁整洁美观，无乱倾倒余泥垃圾，车辆停放、摆摊设点整齐有序，通过合理采取半封闭或者隔离等措施保障公路安全畅通。整治公路建筑控制区范围违法建筑，拆除公路建筑控制区范围内违法修建的房屋、小商铺、农舍、工棚、围墙等建筑物和地面构筑物；清理违法设置的非公路标志或广告牌；全面清理乱贴乱画、乱张乱挂和影响美观及安全的破旧牌匾等不文明现象；有条件的可结合特色小镇文化规范统一各类指示

牌，广告牌匾等，达到整洁、大方、美观的效果。逐步推进公路“路宅分家、路田分家”工作，促进农村公路畅通、安全、舒适。恢复完善公路路肩，原则上要求恢复公路路肩达到 1.5 米以上（单边），制止村民利用路肩种植作物的行为，做到路肩平整、密实、美观，无杂草杂树，无堆积物，边线顺直。清理路外堆存的垃圾、渣土、杂物、废弃物，设置必要的垃圾箱（桶）、垃圾池，加强日常保洁、每天定时清运。

**乡镇过境公路路段整治。**深入开展调查分析，挖掘道路资源，结合村镇平行道路和内部街巷优化交通组织，疏导分离过境车流和村镇内部车流。借鉴城市道路交通管理理念，在穿村过镇路段设置机非隔离设施，减少混合交通，扩大行人和非机动车通行空间。因条件限制必须利用过境公路举行集市、停放车辆等情况，需通过公路改线或新建集贸市场及停车场等设施才能达到根本整治效果的，有关乡镇结合县正在实施的镇街整治工程，大力整治“马路市场”现象，严防沿街摆卖、占道经营等现象。

**建立长效管理机制。**明确职责，规范运行，基本建立县有交通综合执法员、镇（乡）有道路监管员、村有护路员的路产路权保护队伍。协调乡镇政府、村委会建立长效管理机制，确保对路边垃圾堆放点管理和路口整治的支线范围内视距清理项目常抓不懈，努力防止、及时制止和查处违法超限运输及其他各类破坏、损坏农村公路设施等行为。

## （2）推行公路路长制

全面实行公路“路长制”，按照“一路一长”的要求，建立县、镇、村三级路长制组织体系、责任体系、管理体系、考核体系。细化各级路长及部门职责，健全以政府领导负责制为核心的责任体系，打破部门、区域、层级壁垒，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。在公路显著位置设置“路长”公示牌，明确管养人、职责、标准、监督电话等信息，主动接受群众监督。

## 2.推进城乡客运一体化

**加强公交规划建设。**积极提升公交供给能力和服务水平，进一步加大公交车辆，优化公交线网结构，提高线网、班次密度和站点覆盖率，为县城及周边乡镇群众提供多层次、舒适便捷的公交服务，大力提升公共交通出行分担率。大力提升城乡客运水平，构建城乡客运一体化网络，以建制村通班车、城乡通公交为目标，加快推进城乡客运均等化、一体化发展，发展镇村公交，全面建成“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的公共交通运输网络，建立健全与全面小康相适应的公共客运发展体系。

**因地制宜完善服务。**对道路通行条件良好的行政村和自然村，采用县城公交线路延伸、镇村公交线路新辟、客运班线公交化改造等方式完善公交服务；对农村道路状况较差且实际客流需求较少的行政村，可灵活采用圩期班、定制、预约以及“互联网+”等模式，提高客运服务覆盖水平。

**加大客运资金投入。**不断加大财政补贴村村通客车运营经费，确保农村客运“开得通、能持续”，保障农村群众享受均等化的

出行服务。

## （七）推广综合交通现代化治理

### 1.加强市场监管

**强化“打非治违”执法工作。**加强与乡镇综合行政执法队伍的联动，进一步强化全县交通运输市场整治，打击交通运输违法行为。制定年度工作计划，加强与乡镇综合行政执法队伍联动，组织开展驾校专项整治、危货专项整治、旅游大巴专项整治、打击非法营运专项整治、打击整治站外揽客等专项行动，同时，加强重大节假日、乡镇圩日巡查执法力度，利用镇、村加强开展法律法规宣传，采用错峰执法等工作模式，有效打击非法营运等违法行为。

**加大治超监督执法力度。**由交通运输局、公安局等成员单位抽调工作人员组成联合执法队，严厉打击货车违法超限超载行为。同时加强对乡镇指导，由乡镇综合行政执法队伍采取有效措施，加强源头监管，加强对货运源头单位巡查、监管和执法工作，严格按《广东省道路货物运输源头超限超载治理办法》对违反规定的源头企业实施“一超四罚”工作，进一步压实企业主体责任。

**加快推进非现场执法构建。**通过非现场执法发现交通违法行为，利用乡镇综合行政执法队伍属地优势，加强违法打击和处罚力度。加强与乡镇综合行政执法队伍联动，及时发现、制止公路路政违法行为，保障公路安全畅通。

## 2.打造绿色交通

**推进节能减排和资源集约利用。**加强行业环保监管，推进行业绿色低碳示范项目实施，贯彻集约、节约、可循环、可持续要求，探索施工过程中先实施环境保护、再实施主体工程的绿色施工模式。

**严控施工环境。**严格施工环境保护，严控施工污染，优先采用低碳、环保、节能的新材料、新技术；推动绿色生态的公路等建设。

**避免占用自然保护区。**公路项目选线应回避生态严控区、饮用永源保护区，自然保护区等环境敏感区。新增道路项目线路应尽量避免占用耕地及基本农田。

## 3.打造平安交通

**推动平安交通建设。**坚持预防为主，安全监管四个全覆盖（区域全覆盖、责任全覆盖、监管全覆盖、保障全覆盖），实现事故总量、事故伤亡、事故损失、事故影响稳步下降。

**健全安全监管体制机制。**严格落实交通安全责任主体。推进安全隐患排查治理常态化，落实行业安全定期巡查制度，巩固企业安全生产“红线”意识；推进安全生产风险管理，形成安全生产风险源辨识、评估、管控、监督工作机制。进一步健全完善交通运输安全应急预案体系，不断扩大覆盖面。

**强化交通安全教育。**强化交通安全宣传教育，提高驾乘人员、

从业人员的安全防范意识。运用先进的设备和科学的管理，加强对交通基础设施安全检测和管养，提高交通基础设施的安全性和稳定性。

#### 4. 打造智慧交通

**推广智慧设备交通应用。**推广各类智能终端在公路、港口、城市公交线网等交通基础设施的布局和应用。推动监测设备与交通基础设施同步建设，提升交通基础设施感知水平。

**支持智慧产业融合发展。**支持互联网企业、交通运输企业加强跨行政区域合作。积极探索城乡公交智慧站点建设，优化群众出行候车体验。

**建立“交通+大数据”新体系。**继续优化完善非现场执法监控系统的功能，积极探索“大数据+综合执法”，充分利用治超站非现场执法监测动态数据库资源，运用大数据高效打击非法营运，切实提高交通综合执法工作效能。

### 五、保障措施

#### （一）谋划重大项目

实施重大项目带动战略，以增量投资促进综合交通运输结构调整优化。加强前期工作，储备重大项目，将规划的交通运输重点项目逐年纳入年度重点项目计划中，形成建成一批、开工一批、储备一批的滚动机制（重点建设计划见附图）。“十四五”时期，

阳山县安排交通运输基础设施建设项目 32 项（见附表），“十四五”时期计划投资约 53.5 亿元。

专栏十三 “十四五”时期阳山县重点建设项目规模及资金需求			
项 目	数量（个）	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
合 计	32	127	53.5
一、轨道交通	2	1151.7	565
二、高速公路	3	995	167
三、普通国省道	13	73.8	33.2
四、农村公路	7	51.7	19.7
五、桥梁工程	4	0.5	0.5
六、港口航道	1	1	/
七、枢纽站点	1	1	0.1
八、民航机场	1	5	/

\*轨道交通、高速公路、民航机场、港口航道投资未计入阳山投资总额

## （二）加强组织领导协调

强化本规划的指导性和约束力，落实责任主体，确保已定的主要任务纳入各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，实行目标责任制，将主要发展目标和各项任务分解到年度，落实责任主体，合理安排进度，纳入市县经济社会发展年度计划，逐年、逐级组织实施。同时加强对规划实施情况的监督检查，完善中期评估制度，分析实施效果，找出实施中存在问题，提出改善办法。

### （三）强化投融资资金保障

积极争取国家、省、市在政策、技术和资金方面的支持，共同推进我县交通运输体系建设。加大项目推介力度，引导社会资金通过 PPP 等方式参与道路交通等重大基础设施建设，让更多的民间资本参与交通基础设施建设。以资本为纽带，积极吸纳社会资金，发挥交通投资平台融资功能，通过发行政府债券等方式筹措建设资金。协调县财政局加大资金支持力度，保障交通运输体系建设资金及时足额拨付到位。

### （四）加强群众参与

坚持以人民为中心，发挥村民主观能动性，保障群众的参与权。在交通基础设施建设尤其是“四好农村路”建设中，提升群众的参与度，充分利用“四不补”等方式，落实项目建设用地。在公路养护工作中，建立“路长制”，积极发动群众参与农村公路养护工作。在交通建管养各个环节，加强发挥群众的监督权，发动群众共管共评，实现政府治理和社会调节、群众自治的良性互动，提升交通发展水平。