

阳山县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPACIAL PLANNING OF YANGSHAN
2020-2035年

公众版



前言

FOREWORD

本规划是对阳山县范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署，是对国家和省、市级国土空间总体规划以及市级以上相关专项规划的细化落实，是制定阳山县空间发展政策、指导各类开发建设、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制县级相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。



目录

CONTENTS

01 总则

指导思想

规划原则

规划范围与期限

02 争创“绿水青山就是金山银山”实践样板

愿景及目标

区域协调

总体格局

03 描绘“善美阳山”新画卷

统筹三线划定

塑造山清水秀的生态空间

营造美丽景致的农业空间

建立活力宜居的城镇空间

04 构建城乡均衡的新支撑

打造高效融合的综合交通体系

完善以人为本的公共服务体系

健全城乡一体的市政设施体系

建设安全韧性的防灾减灾体系

05 完善实施保障新机制

规划传导实施

规划政策保障

01

总 则

指导思想

规划原则

规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东、清远重要讲话和重要指示批示精神，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念和中央城市工作会议相关精神，系统落实广东省委“1+1+9”工作部署，加快实施“一核一带一区”的区域发展新格局，坚持以人民为中心，围绕满足人民日益增长的美好生活需要，顺应新时代国土空间治理要求，构建以国土空间规划为基础、统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，积极参与广清一体化建设，加快融入粤港澳大湾区，推动乡村全面振兴和城镇扩容提质，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐，全力打造“绿水青山就是金山银山”实践样板、生态发展新标杆。



1.2 规划原则

战略引领，全域统筹

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，把握发展趋势，明确发展目标与时序，引领高质量绿色发展。坚持区域协调和城乡融合发展，构建科学合理的城镇格局、农业发展格局、生态安全格局，统筹全域全要素配置，提升国土空间开发保护质量和效率。



生态优先，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持山水林田湖草海生命共同体的整体系统观，强化底线约束，确保生态安全、国土安全、粮食安全，坚持保护优先、集约节约，推动绿色发展、循环发展、低碳发展，协调人、地、产、城关系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施和公共服务设施均等化水平，提升人居环境质量，改善人民生活品质，使改革发展成果惠及全县人民。



因地制宜，凸显特色

传承历史文脉，加大历史文化遗产保护利用力度，处理好城乡建设和历史文化遗产保护利用的关系，做到在保护中发展、在发展中保护。保护并体现阳山特色的山水自然生态基底，整合各类特色资源，强化对特色景观廊道、风貌、魅力区的引导管控，塑造山水交融、风光秀美、特色鲜明的城乡特色空间格局。

多规合一，衔接实施

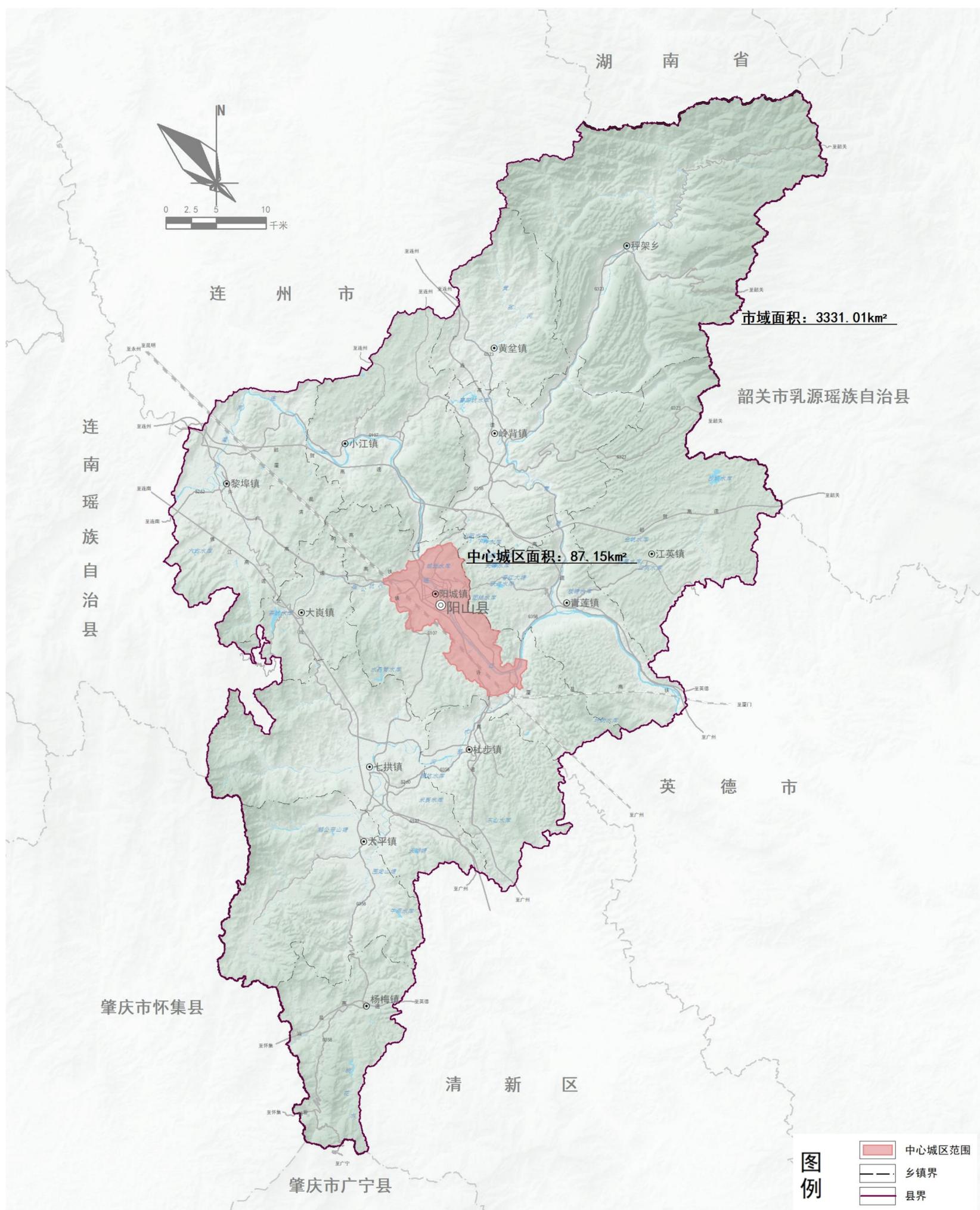
坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，尊重自然、经济、社会和城乡发展规律，坚持问题、目标、结果导向相结合，按照“问题-目标-策略-机制”的逻辑，因地制宜制定规划方案和实施措施，充分发挥国土空间总体规划在空间治理中的基础性公共政策作用，强化国土空间总体规划对各专项规划、详细规划的指导和约束作用，确保规划能用、管用、好用。



1.3 规划范围与期限

本规划包括县域和中心城区两个空间层次。

本规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



注：县域面积来源于国土调查数据。

02

争创“绿水青山就是金山银山”实践样板

愿景及目标

区域协调

总体格局

2.1 愿景及目标

愿景

生态阳山，善美之县

践行绿色发展，争创“绿水青山就是
金山银山”实践样板

目标

粤港澳大湾区山水文化休闲旅游目的地

粤港澳大湾区生态产品供应地

粤北绿色产业发展试验区

清远乡村振兴示范区



阶段目标

2025年

经济发展迈上新台阶，人民生活得到新提升，绿色产业形成新体系，城乡融合取得新突破，形成一批破解城乡二元结构的“阳山经验”，生态建设开创新局面，粤北生态屏障稳步筑牢，全县自然村100%创建成为“整洁村”以上的美丽乡村，建成一批特色村、生态村、美丽田园。

2035年

基本实现社会主义现代化，经济实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，人均地区生产总值达到更高水平，与省市同步基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。粤北生态屏障更加牢固，生态善美阳山基本建成，人与自然和谐共生格局基本形成。

2050年

全面建成富强民主、文明和谐、环境优美、充满活力的绿色生态发展示范区、乡村振兴发展示范区、全国破解城乡二元结构试验区，全面实现经济优、农业强、环境美、百姓富。



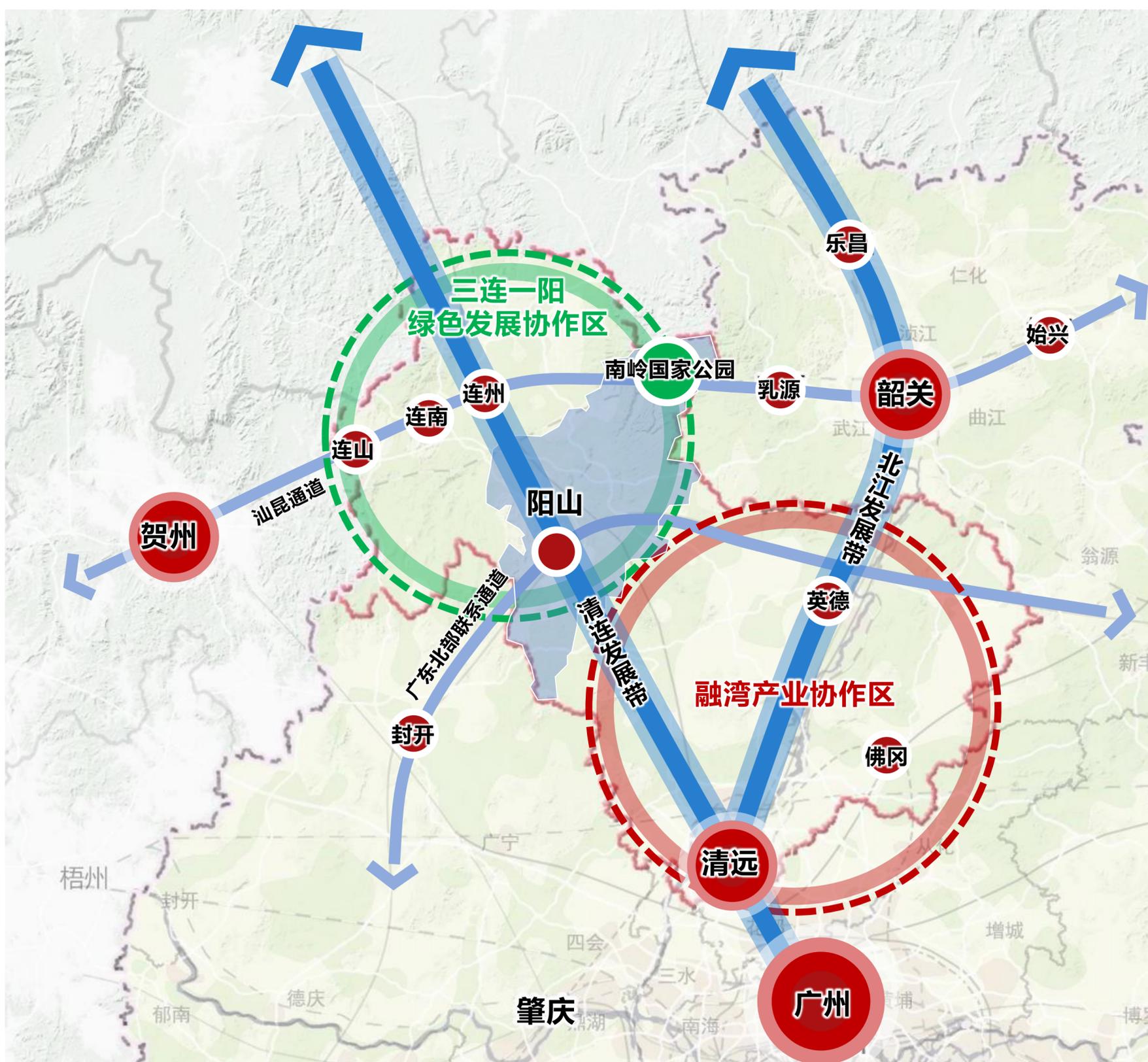
2.2 区域协调

全面对接广清一体

充分利用好“双区驱动效应”，积极对接分享功能外溢，围绕湾区所向、广州所需、阳山所能，按照功能互补、错位发展的要求，以交通互通、产业互链、服务互补为主要内容，积极推动广清一体化，实现高质量发展。

融合联动三连地区

引导三连一阳地区农业协同推进；加强“三连一阳”旅游区域合作，整合四地优越旅游特色资源，强化交通互联互通、旅游产品串联工作；提升阳山旅游中转集散服务功能。



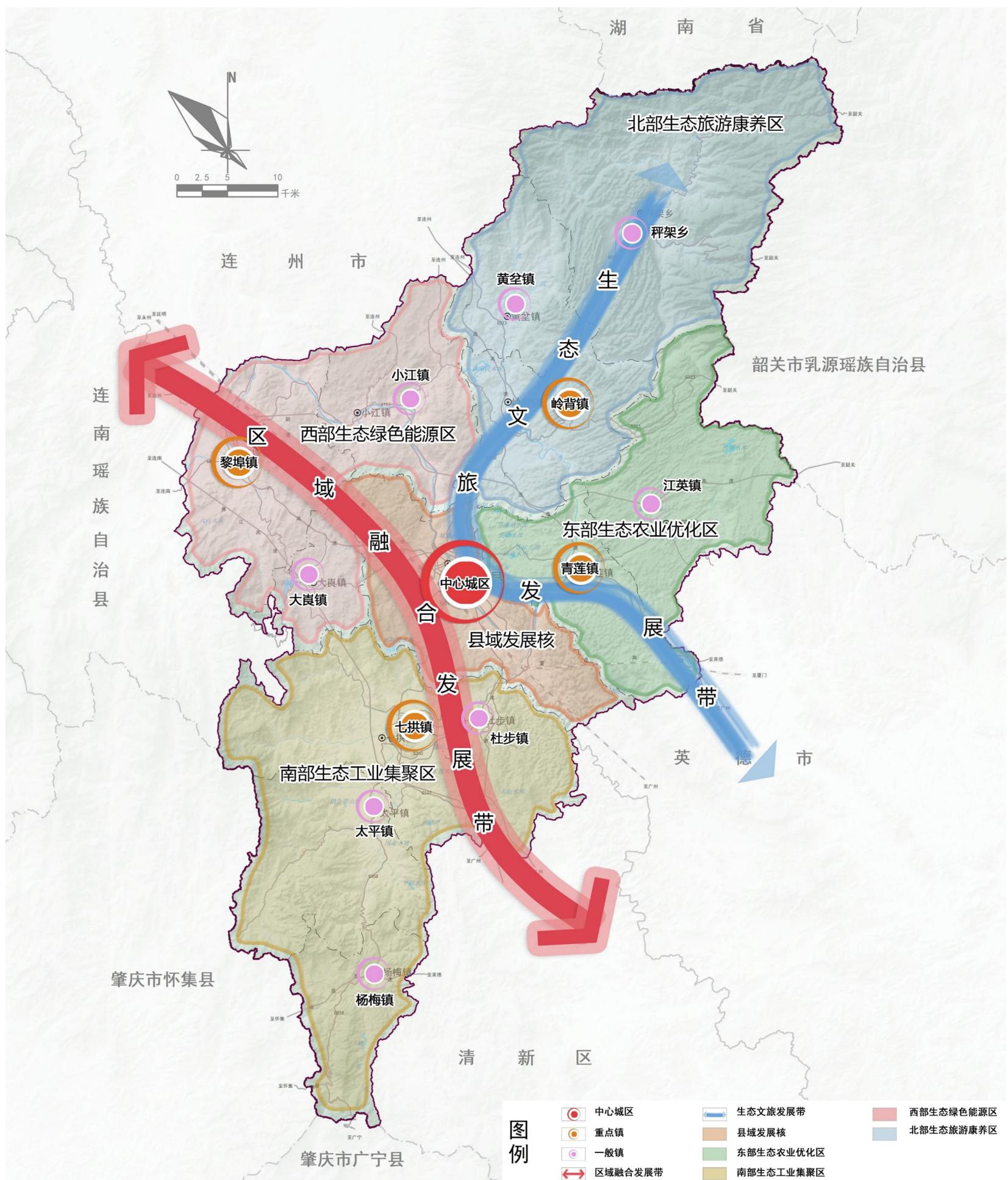
2.3 总体格局

形成“一核两带四区”的县域国土空间开发保护格局

一核：中心城区县域服务核；

两带：区域融合发展带、生态文旅发展带；

四区：东部生态农业优化区、南部绿色产业集聚区、西部生态绿色能源区、北部生态旅游康养区。



03

描绘“善美阳山” 新画卷

统筹三线划定

塑造山清水秀的生态空间

营造美丽精致的农业空间

建立活力宜居的城镇空间

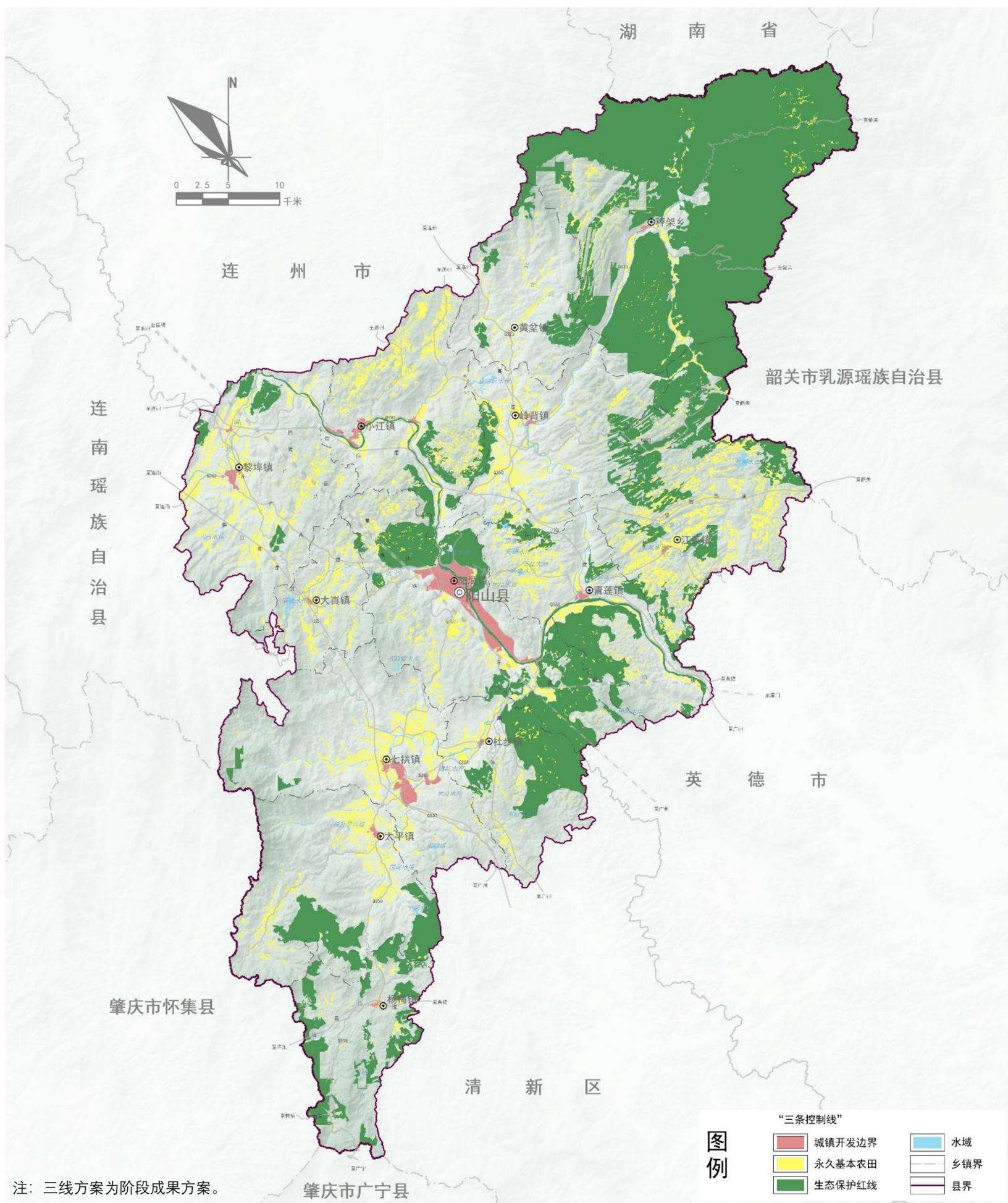
3.1 统筹三线划定

基本原则

三线不交叉、不重叠、不冲突
 底线思维、保护优先
 多规合一、协调落实
 统筹推进、分类管控

划定要求

-  从严核实优化永久基本农田
-  科学评估调整生态保护红线
-  合理适度确定城镇开发边界



3.2 塑造山清水秀的生态空间

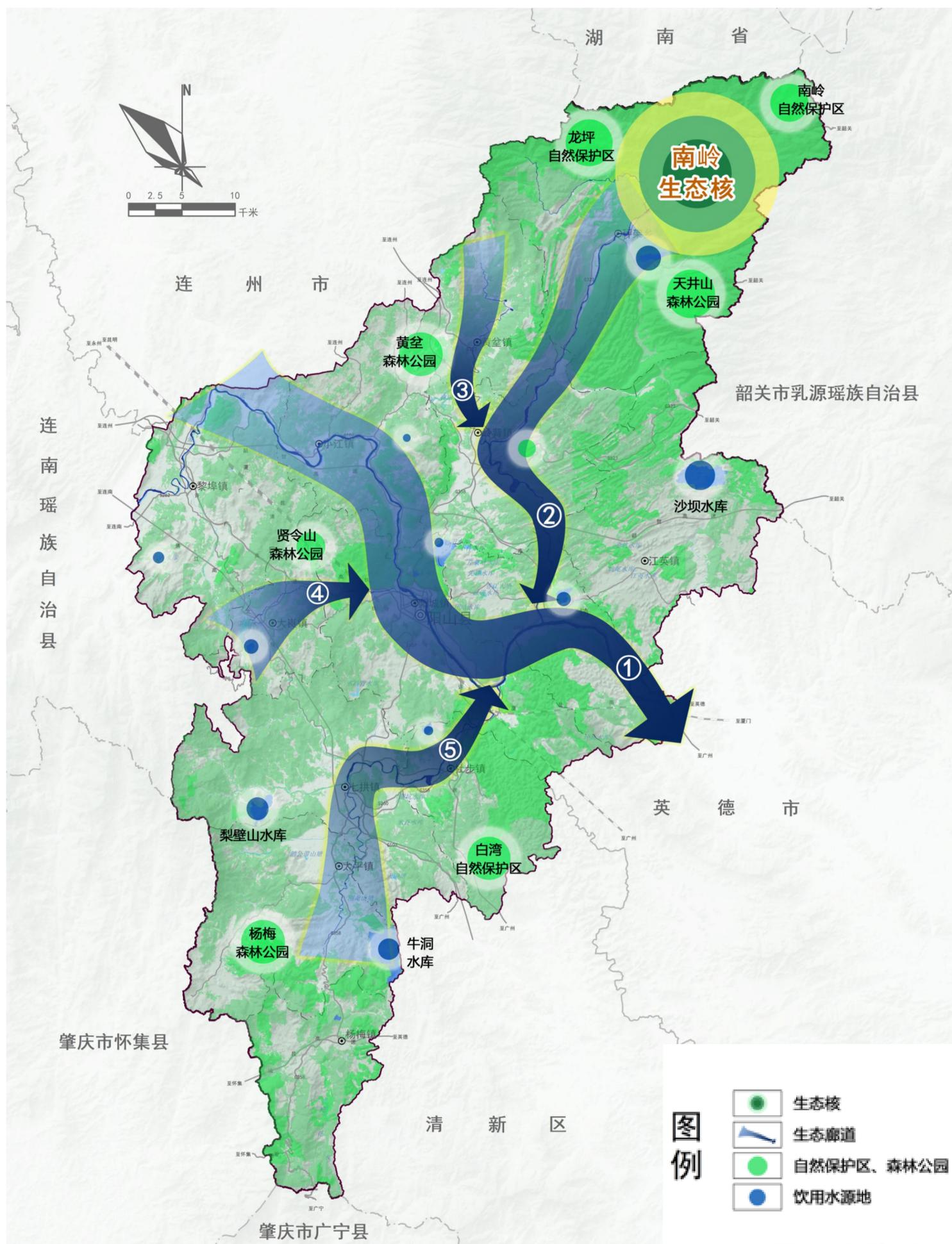
构建“一核一廊四脉多点”的生态安全格局

一核——以南岭国家公园为主的南岭生态核；

一廊——连江生态走廊；

四脉——青莲水、七拱河、黄盆水、庙公坑河等生态水脉；

多点——以自然保护地、森林公园、主要水库等为主体的生态节点。



3.2 塑造山清水秀的生态空间

实施生态保护修复



山体生态修复

对地质灾害点、废弃矿山等开展监测预报和生态修复，山体修复率达到100%。

水污染防治和水环境生态修复

完成对茶坑水库水源保护区、城北水库水源保护区、连江河饮用水水源保护区等饮用水水源环境保护与修复，以及连江、七拱河等河流的综合整治，辖区内县级以上集中式饮用水源水质达到或优于Ⅲ类比例为100%，地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例不低于95%。



土地退化与污染修复

确保辖区内土壤指标达到相关国家标准，完成上级下达的受污染耕地治理与修复任务。

林地生态修复

推进县域内南岭国家级自然保护区、东山自然保护区、贤令山森林公园、龙牙峡森林公园等自然保护地范围的林地保护建设和提升。



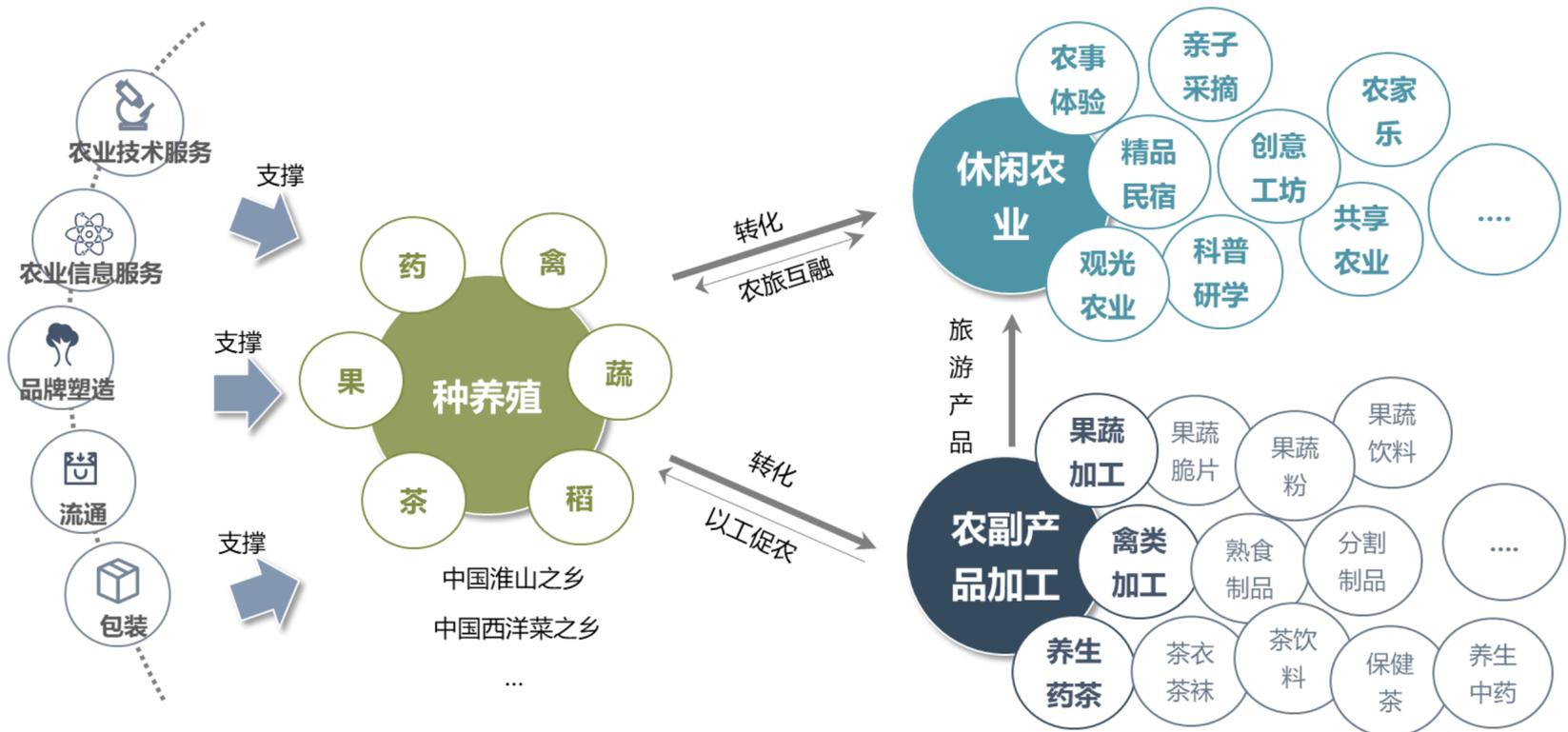
自然保护地生态修复

建成布局合理、功能完善的自然保护区体系，自然保护区功能稳定，主要保护对象得到有效保护，生物多样性监测、评估与预警体系等制度得到完善。

3.3 营造美丽精致的农业空间

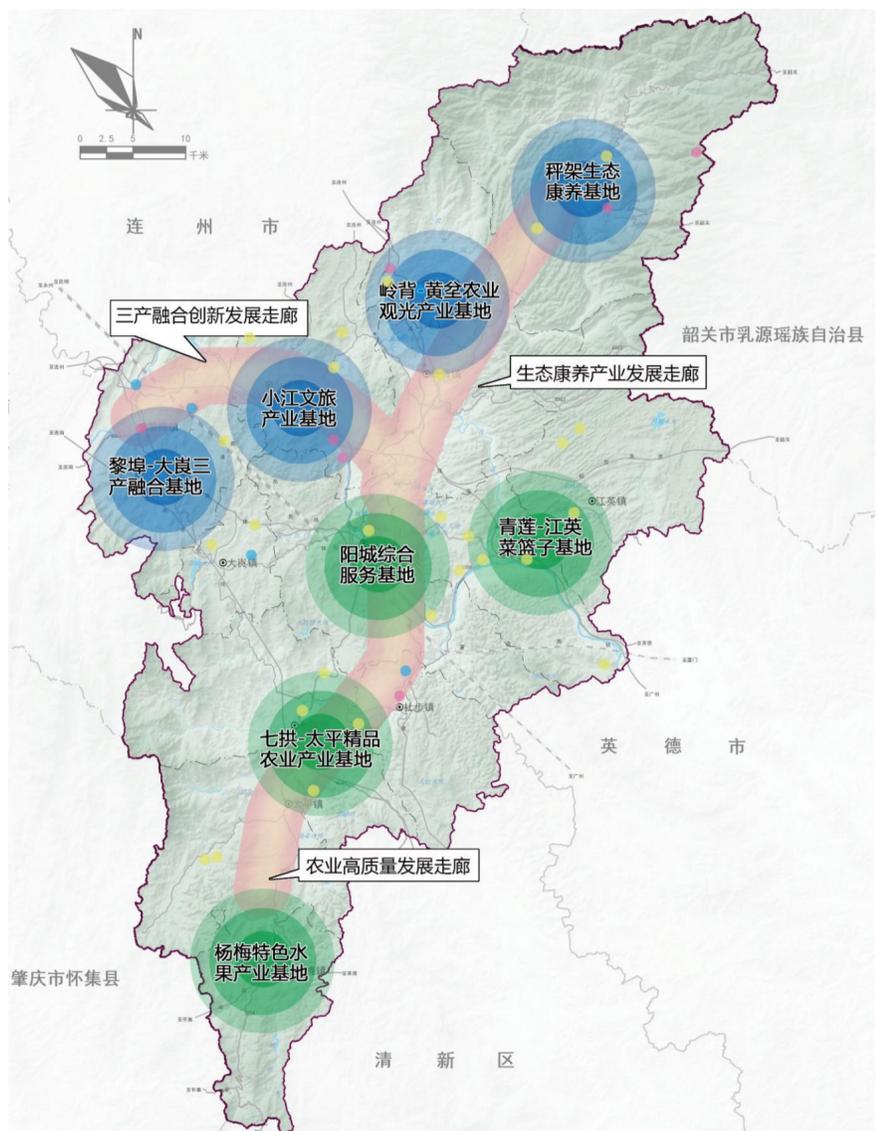
强化品牌塑造，推动农业六次产业化

对接粤港澳大湾区超级大市场，坚持生态优先、绿色发展的理念，建设一批现代农业产业园，夯实现代农业种养殖基础；谋划绿色食品加工产业园，发展壮大农副食品精深加工；推动与文旅休闲功能的深度融合，构建完善的现代农业产业体系，实现农业生产、产品加工、休闲农业（1+2+3）六次产业联动发展。



形成8大农业产业平台

- 阳城综合服务基地；
- 七拱-太平精品农业产业基地；
- 青莲-江英菜篮子基地；
- 杨梅特色水果产业基地；
- 岭背-黄盆农业观光产业基地；
- 黎埠-大岗三产融合基地；
- 秤架生态康养基地；
- 小江文旅产业基地。



3.3 营造美丽精致的农业空间

落实耕地和永久基本农田保护任务

严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务。贯彻国家关于坚决制止耕地“非农化”及防止耕地“非粮化”的要求，坚持最严格的耕地保护制度。落实耕地数量、质量、生态“三位一体”的保护目标。严禁违规占用永久基本农田，建设项目选址必需贯彻不占或少占耕地的原则，避让永久基本农田，确需占用稳定耕地的应按要求实现占补平衡。

加强现代农业发展空间保障

引导农村产业在县域内统筹布局，因地制宜安排建设用地规模、结构和布局及配套公共服务设施、基础设施，有效保障农村产业融合发展用地需要。



3.3 营造美丽精致的农业空间

乡村分类引导

为引导乡村建设科学、有序开展，全面促进乡村振兴，结合区位条件、资源禀赋等，规划将县域乡村分为四类：

集聚提升类

现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，在原有规模基础上有序推进建设提升，推进产业提升，补齐公共服务短板，建设宜居宜业的美丽村庄。

城郊融合类

城镇近郊区及城镇所在地村庄，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，强化服务城市发展、承接城市功能外溢的作用。

特色保护类

维护村庄特色，引导发展特色旅游、文化旅游等，适度强化基础设施、旅游配套设施建设。

生态发展类

林场为主。在保护生态的前提下，科学利用林地资源，因地制宜，适度发展精品旅游、林地产业，引导村民集中居住。

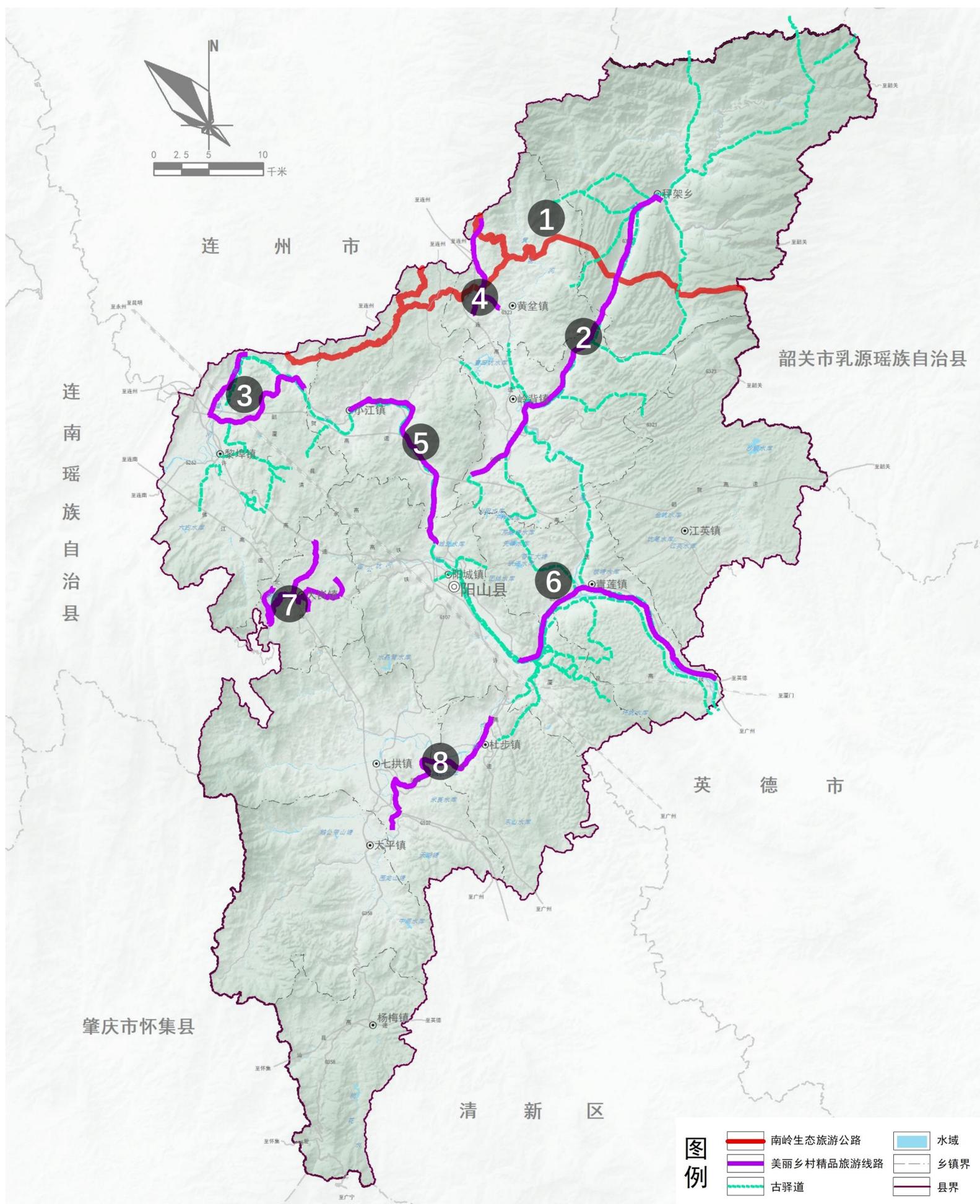


3.3 营造美丽精致的农业空间

串珠成群，推进全域美丽乡村建设

以“1+7”乡村精品旅游线路建设为重点，串珠成群，打造美丽乡村群，通过示范带动，推动形成全域美丽乡村新局面。

“1”即1条南岭区域级生态旅游路线；“7”即岭背秤架、阳城小江、阳城青莲、七拱杜步、大崧、黄盆、黎埠等7条精品旅游线路。



3.4 建立活力宜居的城镇空间

城镇发展策略

强心引领。以中心城区和重点镇作为全县重要的动力转化器，将县域矿产、生态、特色农产品等发展资源转化为发展动力，积极发展生态工业、生态旅游、生态农业，引导人口、产业、高水平服务向县域发展重点汇聚，促进区域集聚集约发展，实现创造性转化。

精明发展。守住生态底线，引导城镇建设空间有序拓展；提高土地利用效率，实现精明发展；结合城镇发展特征，为城镇适量预留发展空间。

品质提升。践行以人民为中心的发展理念，推进基本公共服务均等化，全面提高城镇公共服务水平，补齐市政及防灾设施短板，强化历史文化和风貌保护。

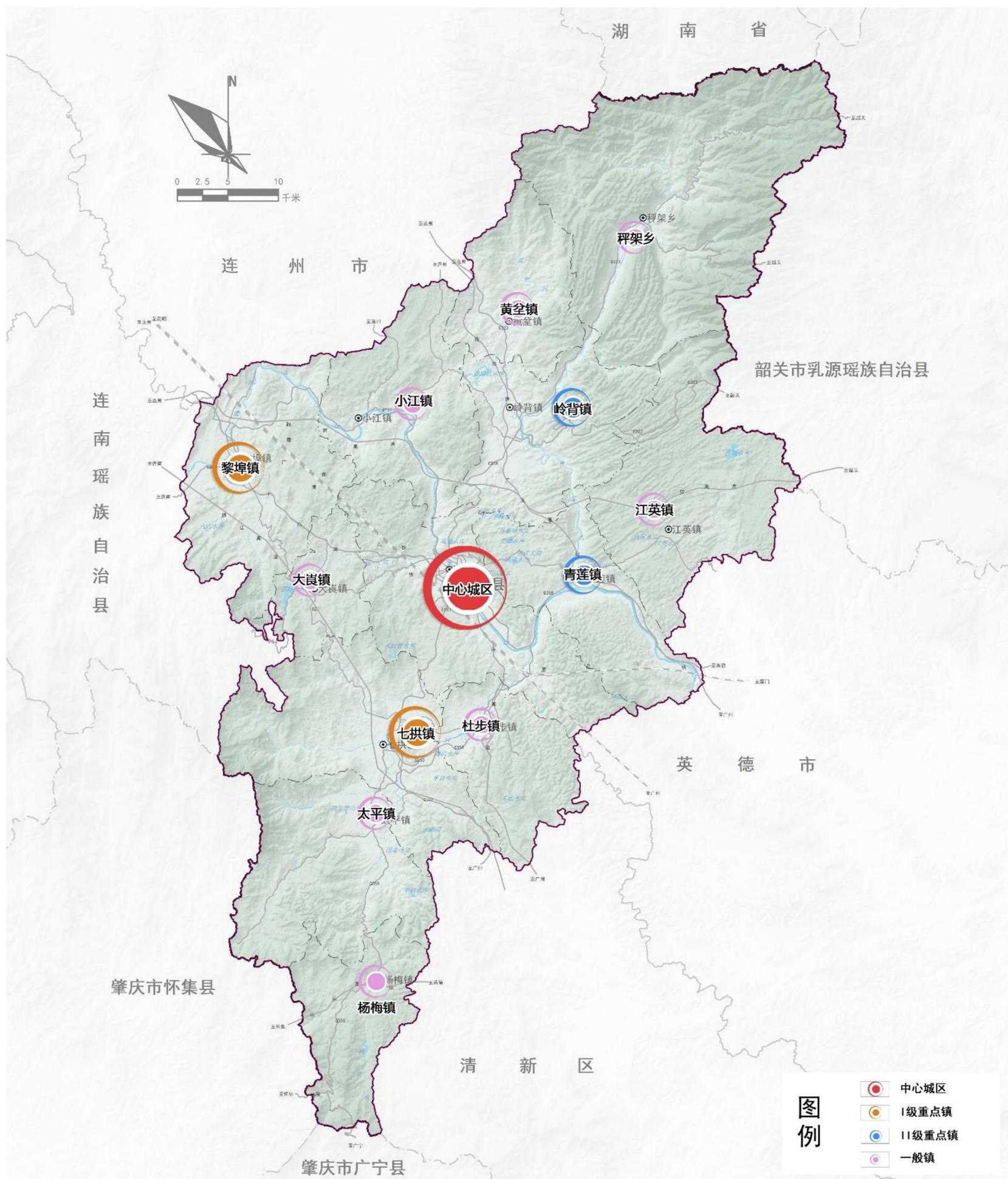


3.4 建立活力宜居的城镇空间

县域：构建“一主四副、多点支撑”的城镇体系

构建1个中心城区、2个I级重点镇、2个II级重点镇、8个一般镇的城镇体系。

其中，中心城区为县域政治、经济文化中心。七拱镇为南部片区工业重镇、黎埠镇为西部商贸物流中心。岭背镇为南岭国家森林公园旅游片区的集散服务中心，青莲镇为东部旅游服务中心。



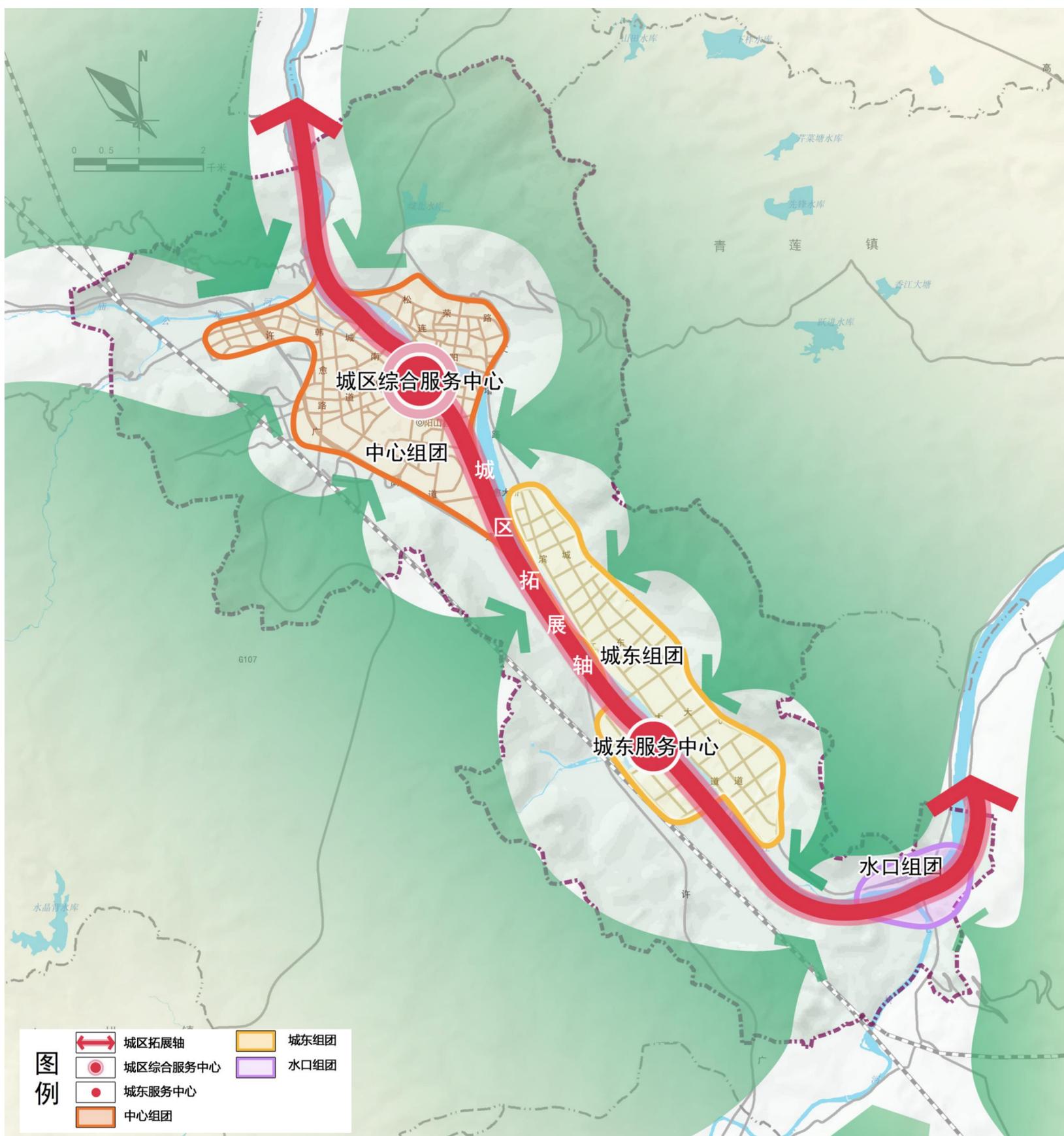
3.4 建立活力宜居的城镇空间

中心城区：构建“一轴两心三组团”的城镇空间结构

一轴： 城区空间拓展轴；

两心： 城区综合服务中心、城东服务中心；

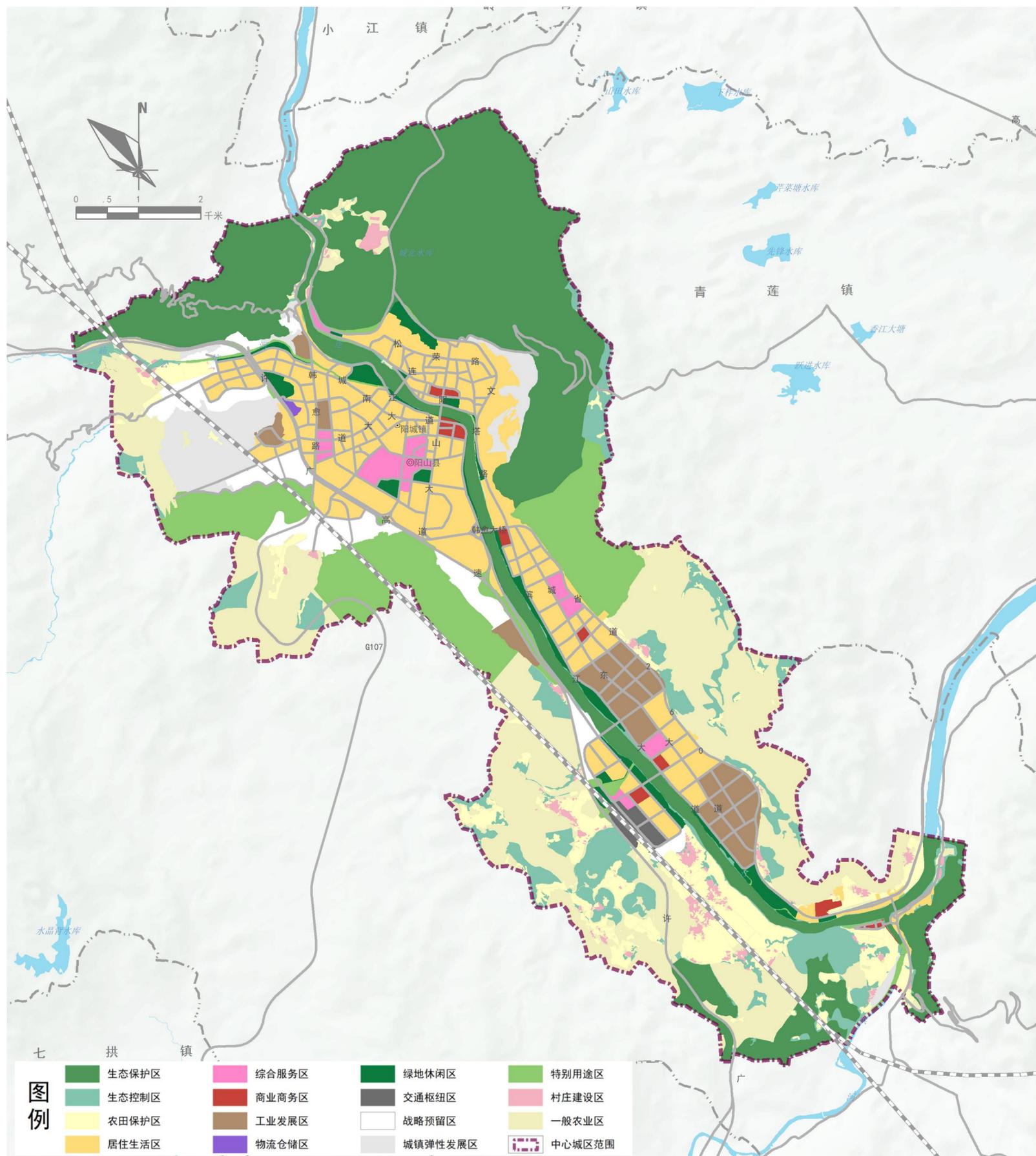
三组团： 中心组团、城东组团、水口组团。中心组团主要承担城镇核心的政务服务、商贸服务、公共服务等功能；城东组团是承担城镇新增吸引人口的宜居城区、培育新兴产业的功能组团；水口组团建设精致宜居、特色凸显的生态文旅小镇。



3.4 建立活力宜居的城镇空间

优化城区空间用地布局

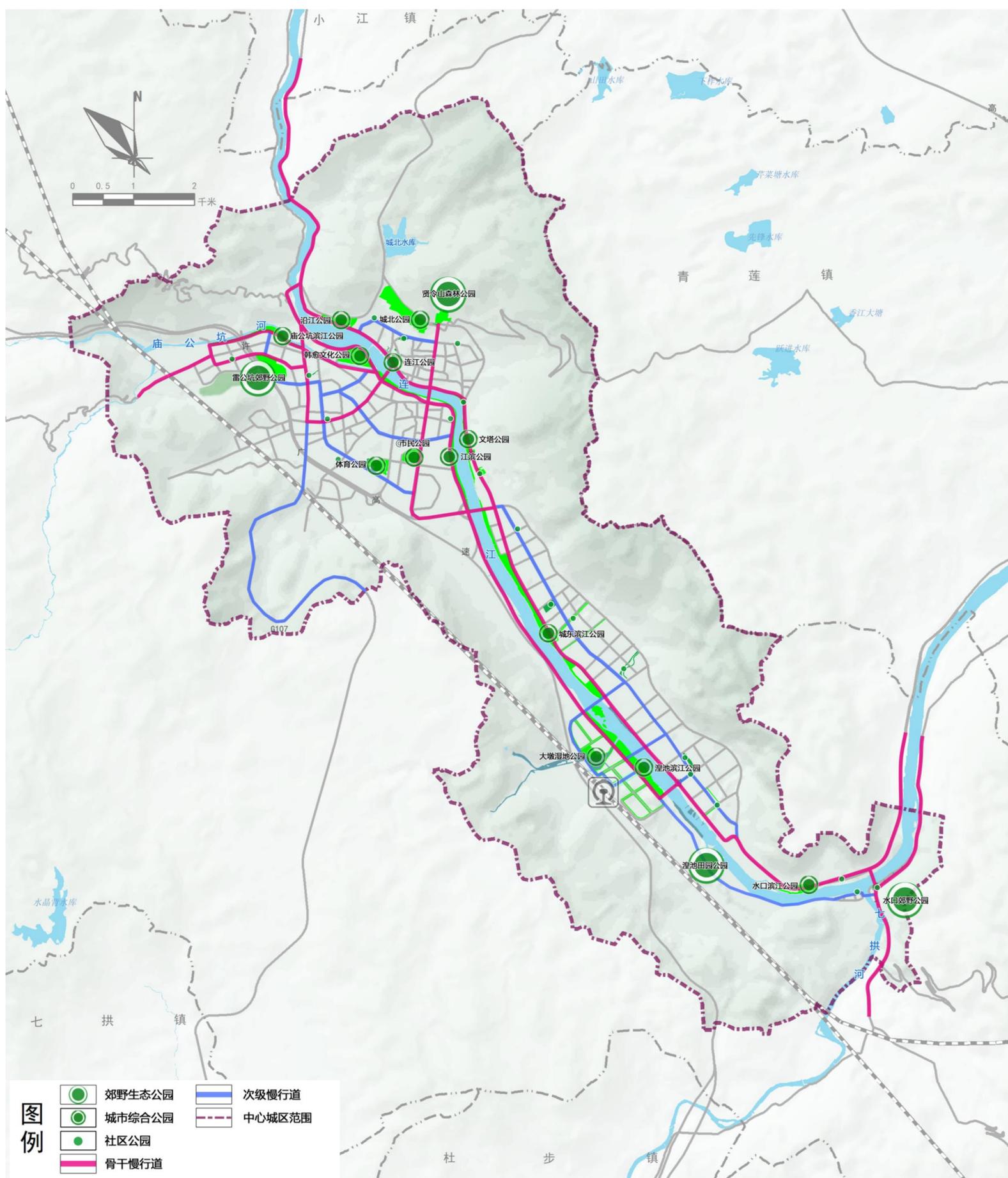
拓展城区发展空间，提升城镇功能。结合城东新区和高铁站建设，以连江一江两岸为纽带，强化公共服务、文旅休闲、生活居住等功能的建设，打造宜居宜业宜游的魅力新区。**提高民生用地保障和服务水平。**以优质社区生活圈建设为载体，结合城市更新，增加公共服务设施和基础设施用地供给。**增加绿地与开敞空间供给。**完善中心城区蓝绿空间网络和公园体系建设，提升城市环境品质。



3.4 建立活力宜居的城镇空间

形成连山通水、文化融合的慢行道网络系统

充分利用城区周边良好的山水、人文资源，结合南岭生态、南粤古驿道、万里碧道、南岭生态旅游公路等建设，串联贤令山森林公园、北山古寺、禹门楼、水口秦汉古道等文旅要素，规划主要骨干慢行道（绿道）6条，次要慢行道（绿道）9条。结合城市道路新建及改建，优化慢行交通支网系统。形成与城区功能组团联系紧密，安全、宜人、舒适的休闲游憩系统。



04

构建城乡均衡的 新支撑

打造高效融合的综合交通体系

完善以人为本的公共服务体系

健全城乡一体的市政设施体系

建设安全韧性的防灾减灾体系

4.1 打造高效融合的综合交通体系



通用机场

机场：阳山通用机场（选址待定）



高速铁路网：一横一纵

一横：厦昆高铁
一纵：广清永高铁



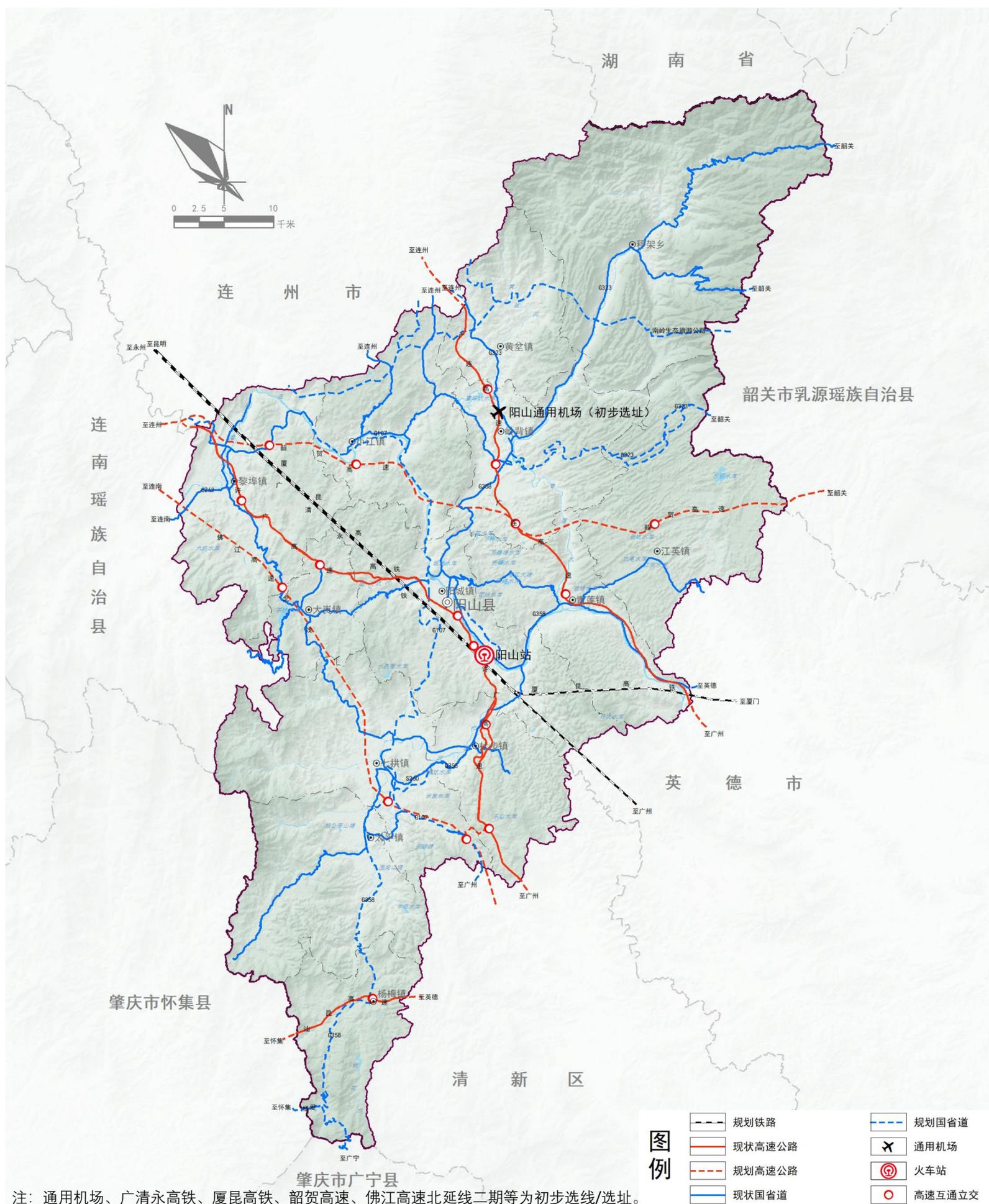
井字型高快速路网：两横三纵

两横：清连高速、汕昆高速
三纵：广连高速（阳山段）、韶贺高速（阳山段）、佛江高速北延线二期



干线公路网络：高效便捷、兼具特色

干线路网：G323、G358、G107、S525
旅游特色公路：广东南岭生态旅游公路、G358、G107等。



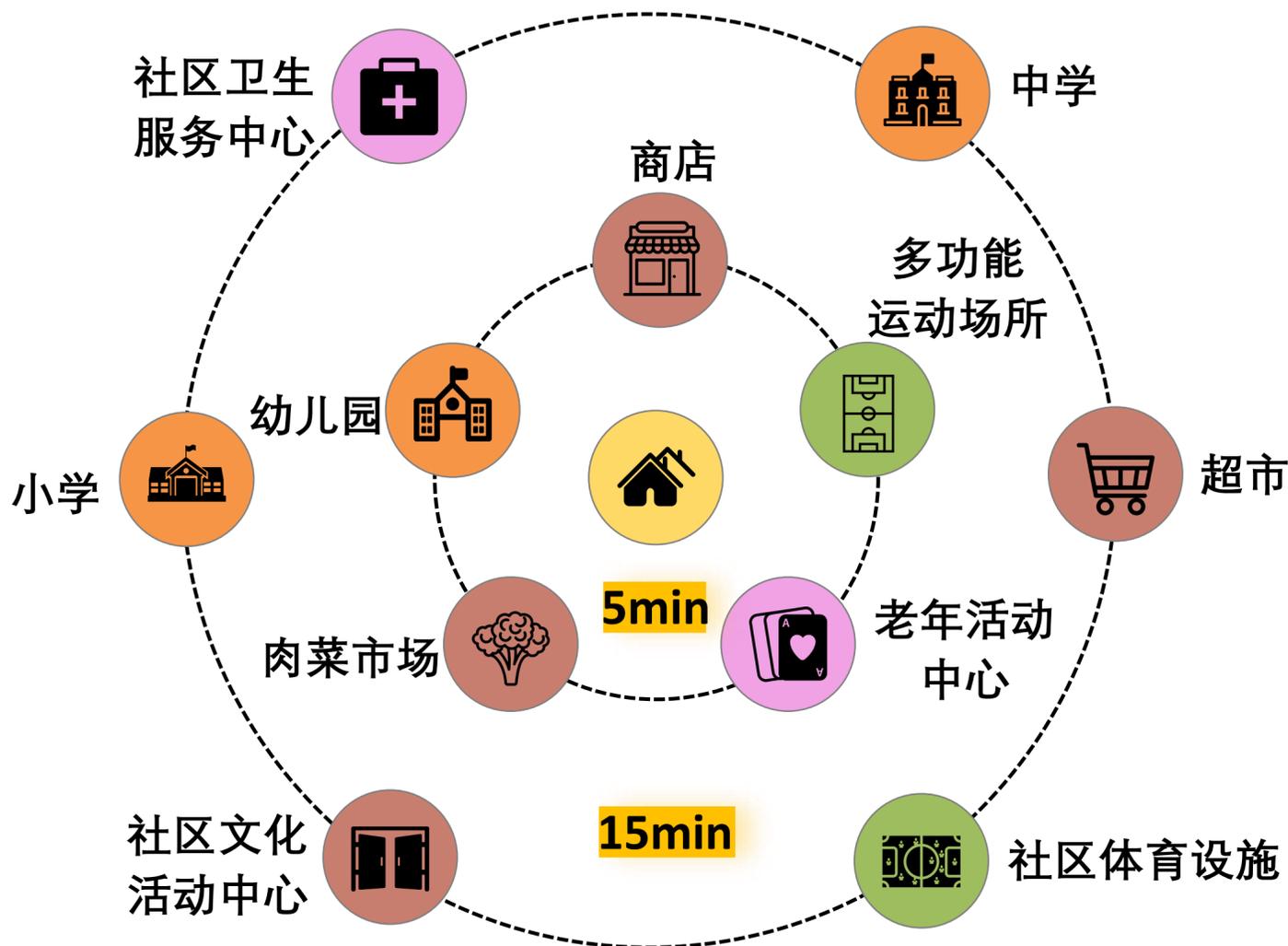
4.2完善以人为本的公共服务体系

建立“县级-重点镇-一般镇/社区-乡村”四级服务体系

县级	包括图书馆、博物馆、展览馆、体育馆、高中、综合医院、专科医院、社会福利院等。
重点镇	包括图书馆、影剧院、体育中心、中学（服务半径1500m）、综合医院、社区卫生服务中心、敬老院等。
一般镇 (社区级)	包括初级中学、小学、幼儿园、文化站、卫生站、肉菜市场等。
乡村	因地制宜配置幼儿园、文化活动室、卫生站、室外综合健身场地、居家养老照料服务等设施。

中心城区建设15分钟社区生活圈

按照15分钟社区生活圈建设标准，综合考虑步行距离、设施使用频率、人口构成特点等，有侧重的配置各类公共服务设施。



4.3 健全城乡一体的市政设施体系



供水设施

按照水资源高效利用的要求，提高用水效率和效益，加强饮用水水源地保护，逐步建立用水合理、设施齐全、配套完善、利用高效的水资源高效利用体系，加强需水管理，建设节水型社会。

城区污水处理率达到90%，乡镇一级污水处理设施全覆盖，80%以上的农村生活污水得到有效处理。

规划扩建城区现状污水处理厂，下辖12个乡镇各建设1座污水处理厂。



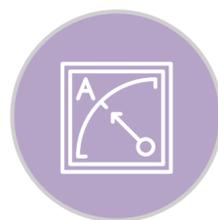
排水设施



燃气设施

通过规划建设燃气设施和优化调整现状燃气管网，结合城镇发展完善能源结构，形成科学、经济、安全可靠的燃气供应系统。加快供气管道铺设，中心城区及重点镇区居民实现天然气管网集中供气。合理规范液化石油气市场供应。

建成以500千伏、220千伏变电站和各发电厂为电源点，110千伏为骨架网架，各级电网容量充足、布局合理、系统设备先进、调度灵活、运行安全的现代化城乡供电网络。



供电设施



通信设施

统筹规划通信基础设施，加快通信业持续、快速、协调发展，促进资源合理利用，构建高效融合、绿色安全的智能信息网络，支撑“数字阳山”建设。

以“减量化、资源化、无害化”为原则，加强固体废物源头分流，实施生活垃圾强制分类。生活垃圾收运处理设施建设配置基本齐备，生活垃圾清运率达到100%，生活垃圾无害化处理率达到100%。建立完善的垃圾资源回收系统，逐步实行垃圾分类收集、分类运输、分类处理。



环卫设施

4.4 建设安全韧性的防灾减灾体系

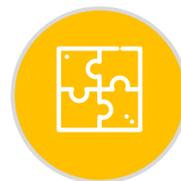
基本原则



综合防御
重点保障



以人为本
平灾结合



因地制宜
统筹规划



防洪排涝

中心城区防洪堤采用50年一遇。
人口密集的城镇防洪标准采用20年一遇；
山区及其他河堤采用10年一遇。



防震减灾

全县按VI度设防。
特殊公共建筑及生命线工程提高1度设防。



地质灾害防治

地质灾害高易发区限建区内，一般不宜规划永久性建设项目。
地质灾害中易发区，可进行适当的规划建设。
地质灾害低易发区规划建设基本不受限制。



消防规划

规划中心城区建设普通消防站3座；七拱镇建设普通消防站1座。
黎埠镇建设一级乡镇专职消防队1支；
岭背镇、小江镇、青莲镇、太平镇各建设二级乡镇专职消防队1支；
其他镇各建设乡镇志愿消防队1支。



人防工程

普通人员掩蔽工程1.2平方米/人。
重要厂矿企业等人员掩蔽工程1.3平方米/人。

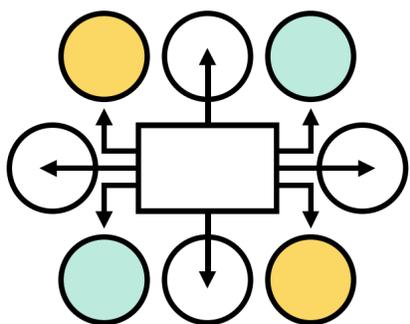
05

完善实施保障 新机制

规划传导实施

规划政策保障

5.1 规划传导实施



建立“县域层面-管理单元”两级规划传导体系

县域层面：对省级、市级国土空间总体规划的要求进行细化落实和具体安排，指导和约束全县详细规划与专项规划的编制。

管理单元：落实县级国土空间规划的刚性管控要求，明确其发展目标与指标、空间布局，细化安排各类要素配置，制定管理单元划分与指引、建设项目实施计划等，传导县级国土空间总体规划的要求，指导和约束详细规划的编制与实施。

统筹专项规划编制

建立健全各类空间性规划在编制、审批、调整各阶段与自然资源主管部门的协调机制，发挥国土空间总体规划对各类专项规划的指导与约束作用。



建立规划体检评估制度



结合土地变更调查和卫星遥感监察等工作，建立国土空间规划现状图成果动态更新机制。按照“一年一体检，五年一评估”的要求，形成规划定期评估制度。

建立动态调整完善机制

建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，根据国土空间规划实施体检评估结果进行动态调整，合理修正国土空间规划指标体系的分阶段安排。



5.2 规划政策保障



接入统一的国土空间信息系统

接入广东省“国土空间规划‘一张图’信息系统”，健全规划信息科技管控手段，对规划确定的重要指标进行智能监控，确保落实规划强制性指标，维护规划的严肃性和权威性。

加强公众参与，健全规划公开制度

逐步建立并完善贯穿规划编制、管理、实施、监督考核及城市治理全过程的公众参与机制，保障市民及时有效获取规划信息和反馈规划意见，逐步鼓励和引导社会组织成为代表市民参与规划实施的主体。



加强县、乡镇与部门协同，实现协调规划

加强各乡镇及相关部门在编制管理、实施监督、评估维护等规划全流程的联动协作，建立“规划建设管理一体化”的实施机制。加强属地内规划管理和监督检查，推进属地内规划任务和指标的分解落实，做好规划指导协调和执法监督。



建立健全相关配套政策与机制

围绕高质量发展的需要，结合国土空间总体规划的实施需要，强化各项政策的协调配合，促进实现高质量发展的土地资源调配、土地规模与指标奖励、财政与税收激励与引导政策与机制。



共绘2035善美阳山新画卷

欢迎大家共同参与阳山县国土空间规划中，如您有建设性的意见和建议，可通过以下途径提交：

电子邮箱：Lesing_7820754@126.com

邮寄地址：阳山县北门路362号阳山县自然资源局国土空间规划管理股

本规划内容和数据以最终批复为准