附件

阳山县国民经济和社会发展

第十五个五年规划纲要

（2026 年 2 月 10 日县十七届人大七次会议审查批准）

2026 年 8 月

目 录

第一章 发展基础和形势环境..... 2

第一节 “十四五”时期取得的发展成就..... 2

第二节 “十五五”时期面临的发展环境..... 7

第二章 总体要求.....10

第一节 指导思想.....10

第二节 基本原则.....10

第三节 发展目标.....12

第三章 深入参与广清一体化，加快融湾入圈步伐.....16

第一节 借势大湾区打造特色产业承接高地..... 16

第二节 构建融湾联外立体交通网络..... 18

第三节 加强生态环境共保共治..... 18

第四节 深化区域协作模式..... 19

第四章 坚持实体经济为本，加快建设现代化产业体系.....20

第一节 构建“3+3”现代化产业体系..... 20

第二节 加快推进农业现代化..... 20

第三节 建设现代化绿色工业体系..... 24

第四节 高质量建设清远阳山产业园区..... 29

第五节 持续做优现代服务业..... 31

第六节 推动招商引资质效提升..... 31
第五章 持续增加科创资源供给，培育和发展新质生产力.....33
第一节 建设科技创新主引擎..... 33
第二节 推动科技创新链与产业链深度融合..... 34
第三节 持续营造良好的创新生态..... 36
第四节 深入推进数智阳山建设..... 37
第六章 建设现代化基础设施体系，提升发展支撑能力.....40
第一节 构建现代化综合交通运输体系..... 40
第二节 加快新型能源保障体系建设..... 43
第三节 推动现代化水利设施建设..... 45
第四节 构建绿色智能的新型基础设施体系..... 47
第七章 推动消费投资良性互促，积极融入国内国际双循环....48
第一节 大力提振消费..... 48
第二节 精准扩大有效投资..... 50
第三节 加快融入全国统一大市场..... 51
第四节 推进高水平对外开放..... 53
第八章 全面深化重点领域改革，充分激发市场活力.....55
第一节 培育高质量经营主体..... 55
第二节 持续优化营商环境..... 57
第三节 建设高标准市场体系..... 59

第四节 深化投融资和财税体制改革.....60
第九章 深入推进以人为本的新型城镇化，推动县域协同发展63
第一节 优化县域发展格局.....63
第二节 大力提升城镇品质.....67
第三节 打造县域经济新增长极.....69
第十章 深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，加快城乡融合发展.....71
第一节 绘就强县富镇兴村画卷.....71
第二节 建设现代化岭南和美乡村.....72
第三节 促进民族乡高质量发展.....74
第四节 完善城乡融合发展体制机制.....75
第十一章 丰富优质文化产品供给，建设高水平文化强县.....77
第一节 提升社会主义文化影响力.....77
第二节 大力繁荣文化事业.....78
第三节 加快发展文化产业.....80
第十二章 推进教育现代化，促进教育优质均衡发展.....83
第一节 实施新时代立德树人工程.....83
第二节 建设高质量教育体系.....84
第三节 提升教育支撑能力.....86
第十三章 落实健康优先发展战略，加快建设健康阳山.....88

第一节 健全公共卫生体系.....88
第二节 构建优质高效医疗服务体系.....89
第三节 推动中医药高质量发展.....90
第四节 建设岭南山水特色体育强县.....91
第十四章 积极应对人口老龄化，促进人口高质量发展.....95
第一节 推进老龄事业发展.....95
第二节 大力发展银发经济.....96
第三节 建设生育友好型社会.....97
第十五章 加大保障和改善民生力度，筑牢幸福阳山根基.....99
第一节 全力稳就业促增收.....99
第二节 健全多层次社会保障体系.....100
第三节 促进重点群体共享发展.....101
第十六章 厚植生态发展底色，建设绿美生态新阳山.....104
第一节 推进生态系统保护修复.....104
第二节 巩固生态环境治理成效.....106
第三节 助推绿色低碳转型发展.....107
第四节 探索生态产品价值转化.....109
第十七章 全面推进依法治县，提高现代化治理能力.....111
第一节 全面推进依法行政和公正执法.....111
第二节 深入推进法治社会建设.....112

第三节 深化司法体制改革.....113
第十八章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安阳山.....115
第一节 坚决捍卫政治安全.....115
第二节 全面加强经济安全.....116
第三节 全力保障公共安全.....117
第四节 维护社会稳定安全.....119
第十九章 加强规划实施保障.....121
第一节 加强党的全面领导.....121
第二节 完善规划实施机制.....121
第三节 强化规划实施支撑.....122

阳山县国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030年）规划纲要，根据党的二十届四中全会精神、省委十三届七次全会精神、清远市委有关工作部署和《中共阳山县委关于制定阳山县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，是未来五年阳山经济社会发展的总纲，系统阐明“十五五”时期全县经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，统筹安排各领域重大任务，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，也是引领全县人民凝心聚力、共创美好生活的奋斗蓝图。

第一章 发展基础和形势环境

第一节 “十四五”时期取得的发展成就

“十四五”时期，阳山县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会系列精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，在省委、市委及县委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕省委“1310”具体部署、市委“十大行动方案”和县委工作安排，锚定高质量发展首要任务，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，沉着应对风险挑战，全县经济社会发展取得显著成效，“十四五”规划主要目标顺利完成，为迈向现代化建设新征程奠定了坚实基础。

综合实力迈上新台阶。2025年全县实现地区生产总值148.31亿元，“十四五”期间年均增速4.5%左右，增速快于“十三五”时期；2025年人均地区生产总值40488元，较2020年增长21.7%。产业发展质效并进，逐步构建以现代农业、绿色能源和休闲文旅为主导的现代化产业体系。现代农业产业高质量发展，阳山鸡、阳山西洋菜、阳山淮山取得地理标志产品登记，2025年清远鸡（阳山鸡）和西洋菜综合产值均超过13亿元，培育规模以上食品加工企业1家，实现从无到有的变化。工业经济量质齐升，第二产业增加值占生产总值的比重由2020年的13.7%提升至2025年的16.34%；共有13家工业企业成功升规，2025年规上工业企业数

量达到28家；清远市“三连一阳”首家上市公司“联合精密”在深圳证券交易所首发上市。全域旅游创建工作取得显著成效，“十四五”期间全县共创建国家AAA级旅游景区2家，累计接待游客536.38万人，实现旅游收入45.69亿元。稳步推进产业转移承接重要平台建设，清远阳山产业园区成功申报为省级产业园，园区内现有规上企业7家，2025年园区实现工业总产值2.71亿元。

创新驱动汇聚新动能。科技创新平台建设有序推进，阳山（增城）科创孵化中心、产业协同发展中心、科创协同发展中心三个平台已建成使用。创新主体培育成效明显，“十四五”期间全县拥有高新技术企业6家，推动10家传统工业企业实施技改项目18个，总投资约5.45亿元。创新环境持续优化，积极引导企业申报政策奖补，协助“联合精密”获评专精特新企业并获奖励20万元；推动5家制造业企业成为高新技术企业，享受税收优惠。多措并举打出人才“引育留”组合拳，拓宽引才渠道，实施“雁归计划”“三支一扶”等项目；加强人才培育，推动人才驿站建设和青年人才工程；优化留才环境，建立激励机制，累计入库各类人才6172人。

区域协作构建新格局。持续融入广清一体化建设进程，“融湾”步伐更加稳健。基础设施“硬联通”加速推动，配合上级部门做好广清永高铁项目前期工作，广连高速阳山段建成通车。产业协同“共建共享”深入推进，紧抓广州增城对口帮扶的契机，有序推动清远阳山产业园区基础设施建设，积极探索共建“反向

飞地”合作模式。主动承接大湾区产业转移，吸引一批优质企业及项目签约落地。教育结对帮扶实现全覆盖，“十四五”期间共选派150名骨干教师赴穗跟岗学习。医疗“组团式”帮扶成效显著，2024－2025年，广东省第二人民医院派出团队驻扎阳山县人民医院，通过技术帮扶、人才培养、特色专科建设等方式，提升县域诊疗水平。消费帮扶协同发力，依托增城区市场资源，推动阳山特优农产品精准对接大湾区。增城、阳山两地文旅合作持续加强,推动文旅消费客源互推互送和文旅消费优惠政策互通互认。

城乡融合展现新面貌。“百县千镇万村高质量发展工程”成效初显，以人为本的新型城镇化战略和乡村振兴战略持续推进。城镇化水平稳步提高，常住人口城镇化率从2020年42.05%逐年提高至2025年的46.19%。县城综合承载能力显著增强，美丽圩镇“七个一”建设成效明显，岭背镇获评“全国文明镇”，大崀镇松林村获评“中国美丽休闲乡村”“全国首批乡村治理示范村”，岭背镇、秤架瑶族乡被认定为广东省文化和旅游特色镇(入库级)，蒲芦洲被认定为广东省文化和旅游特色村，大崀镇松林村等3个村入选广东省乡村振兴示范村创建名单（第一批），9个乡镇54个村入选省“百千万工程”典型镇村。城乡居民收入差距不断缩小，城乡居民人均可支配收入比收窄至1.64。

深化改革激发新活力。营商环境改革持续深化，推行企业开办全程“零见面”改革、“一网通办”“粤商通”全流程网上办理等，完善民营企业与中小企业纾困帮扶机制、人才和用工需求

保障机制等，为非公有制经济发展营造良好环境。农村重点领域改革稳步推进，完成全国农业社会化服务创新试点、国家农民合作社质量提升整县推进试点任务；新型农村集体经济发展机制持续健全，七拱镇火岗村、黄坌镇王村村、小江镇下坪村等村集体经济发展成效显著。县属国资国企改革持续推动，通过国有资源资产整合盘活，新成立5家县属国有一级企业。

生态文明绘就新画卷。绿美阳山生态建设纵深推进，截至2025年底，森林蓄积量达1003万立方米，森林覆盖率达73.72%。生态环境治理深入落实，“十四五”期间年度城市空气质量优良天数比达94%以上，PM2.5、二氧化氮年均浓度下降明显，空气质量总体稳中向好；地表水达到或好于III类水体比例达到100%，饮用水源水质达标率为100%。绿色能源稳步发展，全县已开发和正在开发的绿色能源项目总装机容量达320万千瓦。生态价值转化有序推进，油茶、灵芝等林下经济持续发展，全县林下种养面积17万亩，持续利用碳汇交易工具，完成秤架乡东坑村、黎埠镇隔江村、七拱镇火岗村等14个村共计5.24万吨碳普惠核证减排量交易，创造183.4万元林业碳汇收入。

文体发展彰显新魅力。精神文明建设取得新成效，岭背镇成功入选“第七届全国文明镇”（清远唯一入选乡镇），杨梅镇何皮村顺利通过全国文明村复查。公共文化设施建设持续完善，建成韩愈纪念馆新馆、非遗展陈馆，完成县镇两级公共文化场所评估定级。持续擦亮韩愈文化品牌，举办“韩愈书房”品牌活动300

多场（次），开展各类文化惠民活动17000多场（次）。完成阳山体育馆升级改造与副馆建设，建成阳山体育公园，建成县“四个一万”全民健身服务基地，实现所有行政村体育设施全覆盖。阳山体育健儿在国际赛事、残特奥会、全运会等赛事中屡获佳绩，多次夺得奖牌并打破纪录。校园体育方面，南阳中学定向运动队连续五年省赛稳居前三。推出“跟着赛事去旅行”推文54篇、短视频11个、直播2场，邀请《中国体育报》《南方日报》等17家媒体来阳集中采访报道。阳山县深化“体育+”推动文旅融合发展实现人气收入双提升经验的做法获省领导批示肯定，阳山县文化广电旅游体育局获评“2021-2024年度全国群众体育先进单位”称号。

民生福祉达到新水平。2025年全县居民人均可支配收入达2.92万元，“十四五”期间年均增长5.3%，高于同期地区生产总值增速。现代化教育水平全面提升，基础教育高质量发展，学前教育“5080”攻坚成果持续巩固，新改扩建12所中小学、幼儿园，新增学位5910个；城乡师资配置统筹优化，交流轮岗专任教师达2000多人次。公共卫生服务能力显著增强，阳山县人民医院的卒中中心、胸痛中心、创伤中心已建成投入使用，13间乡镇卫生院开展胸痛救治单元创建工作，黄坌、七拱、黎埠、太平、小江镇及秤架乡6间卫生院已通过验收并投入使用。2025年阳山县每千人口拥有医疗机构床位数5.5张，每千人口拥有医护人员数（含执业医师数、注册护士数）4.86人。每千人口拥有3岁以下婴幼

儿托位数从2020年的1.19提升到7.32个。养老机构护理型床位占76.34%。就业保障精准施策，开展“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”“缝纫巧手”等职业技能培训10547人次，搭建求职用工供需平台，累计城镇新增就业4012人。

治理效能迈出新步伐。法治社会建设日益完善，杨梅镇杨梅村、太平镇沙陂村获得“全国民主法治示范村”称号，七拱镇隔坑村、大崀镇松林村获得广东省“民主法治示范村”称号。基层社会治理法治化更多元有效，矛盾纠纷排查化解持续加强，全县各级人民调解组织共开展矛盾纠纷排查33314次，调处各类矛盾纠纷案件5996宗，调解成功率98%。国家安全体系和能力建设稳步推进，各类自然灾害得到有效防御，森林防灭火工作有序开展，阳山“三机一艇”防灾减灾救灾工作经验获全省推广。安全生产基础进一步夯实，2025年全县生产安全事故起数实现下降，同比下降16.7%。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

“十五五”时期，阳山发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，也处于在斗争中壮筋骨、育新机、开新局的时期。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义、霸权主义与世界多极化、经济全球化激荡交锋，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。

从全国看，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸

多有利因素，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

从全省看，广东是经济大省、人口大省，具有毗邻港澳、市场活跃、产业完备、人才富集等有利条件。近年来广东省持续推动珠三角与粤东西北产业协作，加快补齐城乡区域短板，不断强化县域经济支撑，但基层财政收支矛盾仍然突出，县域财源结构单一与刚性支出增加的双重压力持续存在，制约着基层发展活力的释放。

从全市看，清远作为近海邻湾城市，与粤港澳大湾区的人员、资金、技术、产品等要素双向流动频繁、联系紧密，全市工业增长强劲，城乡融合与乡村振兴全面推进，为阳山县长期向好发展提供了有利条件。与此同时清远南北部发展不均衡的难题仍未根本改变，阳山县作为清远北部山区县之一，发展节奏与全市的融湾节奏尚未同频。

综合研判，阳山县作为国家重点生态功能区、省北部生态发展区，农业、林业、水力、风能、太阳能、矿产、旅游等资源丰富，随着“百县千镇万村高质量发展工程”的深入推进，粤港澳大湾区建设加速和广清一体化深入发展，促使人才、技术、资金等要素向清远等粤东西北地区流动，生产、生活、生态空间布局更加优化，阳山县的发展潜力和空间持续释放。同时，阳山县发展不平衡不充分问题仍比较突出，财政收入、产业基础、城镇化水平、民生保障、生态环保、社会治理、安全发展等领域仍然存

在短板弱项。总体而言，阳山县需把握当前机遇，着力破解内外部制约，培育可持续增长新动力。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实省委“1310”具体部署和市委、县委工作要求，加快推进阳山高质量发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，提高党委把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会

发展各方面全过程，确保阳山县现代化建设始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。始终贯彻以人民为中心的发展思想，以深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”为关键抓手，统筹新型城镇化与乡村全面振兴，破解城乡二元结构，促进城乡要素平等交换、双向流动和公共资源均衡配置，推动发展成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念，把发展经济的着力点放在实体经济上，因地制宜发展新质生产力，做强特色优势产业，积极融入粤港澳大湾区发展、深入参与广清一体化建设，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快构建体现阳山特色和优势的现代化产业体系。

——坚持全面深化改革。聚焦重点领域和关键环节，破除体制机制障碍，激发各类经营主体内生动力和创新活力，深化“放管服”改革，打造一流营商环境，推进高水平对外开放，为阳山县经济社会高质量发展注入强劲动力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，在尊重市场规律的前提下主动作为、补齐短板，推动市场机制高效运行与政府治理精准有效的有机统一，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。全面贯彻落实总体国家安全观，将安全发展贯穿于经济社会发展各领域全过程，有效防范化解各

类重大风险，筑牢安全稳定屏障，以高水平安全保障高质量发展，确保阳山县现代化建设事业行稳致远。

第三节 发展目标

党的二十大和二十届历次全会提出2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，强调奋力开创中国式现代化建设新局面。锚定基本实现社会主义现代化目标要求，立足发展实际，坚持目标导向与问题导向相结合、守正和创新相统一，“十五五”期间，阳山县将以绿智化驱动发展为核心路径，统筹推进绿色产业升级、绿美生态建设与绿智城乡融合，加快构建现代化经济体系，全面提升发展质量与综合竞争力，持续建设粤北绿色产业发展新高地、大湾区生态农产品供应地、岭南运动休闲旅游目的地，为扎实推进中国式现代化贡献阳山实践。

——高质量发展取得显著成效。到2030年，经济增长保持在合理区间，地区生产总值力争突破200亿元，全要素生产率稳步提升。现代化产业体系基本建立，内需潜力持续释放，经济结构实现优化升级。传统产业转型升级步伐加快，新兴产业加速集聚，未来产业前瞻布局，新质生产力加速涌现。

——科技创新支撑能力显著增强。创新体系整体效能持续提升，科技创新平台体系高效协同，创新主体活力充分释放，科技成果转化效率显著提升，创新型数字化人才持续集聚，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——城乡融合发展步伐不断加快。“百县千镇万村高质量发

展工程”取得重大进展，以人为本的新型城镇化深入推进，推进乡村全面振兴取得实质性进展，城乡居民人均可支配收入比值缩小至1.52，城镇化率达到52%。

——重点领域改革取得实质突破。县域治理体系与能力现代化水平显著提升，“放管服”改革持续深化，营商环境全面优化。要素市场化配置与资源高效利用机制更加健全，区域开放合作水平稳步提高。基层治理协同高效，全过程人民民主深入实践，法治阳山建设迈上新台阶。

——社会文明建设水平持续提升。社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系健全完善。韩愈文化等特色文化品牌影响力持续扩大，优秀传统文化实现创造性转化和创新性发展。人民群众精神文化生活日益丰富，社会整体文明素养显著提升，文化强县建设取得实质性进展。

——民生福祉达到更高水平。实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入稳步增长，多层次社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平全面提高。绿智城乡融合发展扎实推进，教育强县、体育强县建设取得新进展，健康阳山建设成效显著，幸福阳山建设迈出坚实步伐。

——绿美阳山建设取得重大进展。清洁低碳安全高效的新型能源体系加快构建，碳达峰基础不断夯实，主要污染物排放总量持续削减。生态保护修复持续加强，资源节约集约利用水平全面提升，粤北生态屏障功能进一步增强。

——安全发展保障能力全面巩固。平安阳山建设达到更高水平，风险防范化解能力显著增强，社会治安防控体系更加完善，公共安全治理效能持续提升。应急响应和灾害防御能力全面加强，社会大局保持和谐稳定，人民群众安全感更有保障。

展望未来，阳山县将基本实现社会主义现代化，经济实力、创新能力与综合竞争力显著增强，城乡区域发展和居民生活水平差距持续缩小，人与自然和谐共生格局基本形成，人民生活更加幸福，社会文明程度明显提升，人的全面发展和人民共同富裕取得实质性进展。

阳山县“十五五”经济社会发展主要指标一览表

序号	指标	2025年	2030年	年均增长[累计]	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	4.2	—	6.0-6.5	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	0.6*	—	3.2	预期性
二、创新驱动					
3	全社会研发经费投入增长（%）	2.4*	—	4	预期性
4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.19	0.19	—	预期性
5	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	6	—	预期性
三、民生福祉					
6	城镇新增就业人数（人）	591	—	[3400]	预期性
7	居民人均可支配收入增长（%）	4.8	—	与经济同步增长	预期性
8	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.15	10.3	—	约束性
9	每千人口拥有医护执业医师数（人）	1.83	2.0	—	预期性

阳山县“十五五”经济社会发展主要指标一览表						
序号	**指标**		**2025 年**	**2030 年**	**年均增长[累计]**	**属性**
	人员数	注册护士数（人）	3.03	4.0		
10	养老机构护理型床位占比（%）		76.34	80	—	预期性
11	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[3.46]	预期性
12	人均预期寿命（岁）		>81.98	>82.08	—	预期性
四、城乡区域						
13	常住人口城镇化率（%）		46.19	52	—	预期性
14	城乡居民人均可支配收入比值		1.64	1.52	—	预期性
五、绿色低碳						
15	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	按照省、市下达目标执行	—	约束性
16	非化石能源占能源消费总量比重（%）		71.5*	按照省、市下达目标执行	—	约束性
17	细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（$\mu g/m^3$）		20	按照省、市下达目标执行	—	约束性
18	优良水体比例（%）		100	按照省、市下达目标执行	—	约束性
19	森林覆盖率（%）		73.72	按照省、市下达目标执行	—	约束性
六、安全保障						
20	粮食综合生产能力（万吨）		10.4	按照省、市下达目标执行	—	约束性
21	能源综合生产能力（万吨标准煤）		42.996	按照省、市下达目标执行	—	约束性

注：1.*为 2024 年数值;

2.[]为累计数。

第三章 深入参与广清一体化，加快融湾入圈步伐

抢抓广清一体化和粤港澳大湾区建设战略机遇，深化与广州的帮扶协作，用好纵向横向帮扶机制，精准承接产业转移，提升特色产品供给能力，推动交通网络立体通达，强化跨区域生态环境共保共治，将区域协作优势转化为发展实效。

第一节 借势大湾区打造特色产业承接高地

精准承接产业有序转移。以“生态产业化、产业生态化”为路径，构建与大湾区核心城市错位互补的产业发展格局，融入珠三角高端装备制造供应链，打造珠三角外溢产能核心承载区。巩固“反向飞地”产业协作模式，深化与帮扶地区的产业发展结对帮扶协作，持续完善“研发在湾区、转化在阳山”的产业协作链，以清远阳山产业园区为核心区域，稳固“一园区三中心”[1]的产业平台格局。与大湾区城市共建招商网络，联合开展招商活动、推介会等。

推动现代农业升级融入湾区餐桌。发挥粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地、供港澳备案农产品基地、供穗农产品生产基地的作用，推进阳山县蔬果产业高质量发展。推动特色农业价值链提升，联合湾区高校、科研机构共建现代农业生产基地，推广先进种养技术，提升农业科技种植水平，开发特色预制菜产品，提升

[1] “一园区”指清远阳山产业园区，“三中心”指阳山（增城）科创孵化中心、产业协同发展中心、科创协同发展中心。

特色农产品价值。把握广清一体化、广州都市圈建设机遇，探索在广州建设阳山县农产品展销综合服务中心，与广州国企、工会系统建立定向采购通道，对接新零售平台，助推特色农产品直通大湾区餐桌。借力帮扶单位市场渠道，打通五大特色农产品上行路径。鼓励和支持农产品流通企业或新型农业经营主体在阳山县建设区域农产品冷链物流集散中心。

提升优质生态产品供给能力。立足省北部生态发展区定位，探索“湾区所需、阳山所长”的生态价值转化路径。发挥阳山县生态优势，深化与广州联动开展绿色金融创新，积极借助广州碳排放权交易中心的功能平台，推进碳排放权、水权、林业碳汇等生态资源产权交易。依托广州碳排放权交易中心清远服务中心，探索推动阳山县森林碳汇参与温室气体减排。借助大湾区消费市场，构建生态产品供需对接平台，打造大湾区生态供应链节点。探索与大湾区城市合作建立反向飞地研发中心，研发阳山县中药材萃取特色生态产品资源深加工技术。

积极参与大湾区生态文化旅游合作。用好生态、农业、旅游等特色资源，整合韩愈文化、红色文化、瑶族文化、体育赛事资源、美食资源，推动农文旅体康融合高质量发展，融入清远市“一带一廊一区”千亿级旅游发展新格局，积极参与大湾区农文旅合作。联动“三连”地区，拓展与省北部生态发展区及赣湘桂地区其他县（市、区）的合作，整合各类特色资源，共建粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区。

第二节 构建融湾联外立体交通网络

加快补齐区域交通短板。配合做好广州经清远至永州高速铁路建设，加快推进高铁站场至县城连接线工作，配合做好韶柳铁路前期工作。推动许广高速公路大崀镇高速出入口互通立交工程尽快动工建设，配合做好清远至珠海高速公路连山至清新段（阳山段）项目建设，配合做好清远阳山至肇庆广宁高速公路建设，协助加快韶贺高速项目建设。加快构建以广清永高铁、许广高速、广连高速、清远至珠海高速公路连山至清新（阳山段）、清远阳山至肇庆广宁高速公路为“五纵”，以韶柳铁路、汕昆高速、韶贺高速为“三横”的对外交通主骨架，加快融入“粤港澳大湾区两小时生活圈”，增强阳山对接粤港澳大湾区及赣湘桂地区的互联互通水平。

第三节 加强生态环境共保共治

融入大湾区生态治理网络。联合环南岭县市协同保护南岭物种基因库，探索与大湾区城市共建生物多样性保护联盟。积极吸引大湾区绿色资本与先进技术，依托本地生态资源本底系统策划生态价值转化项目库，面向大湾区开展精准绿色招商，探索与大湾区企业在生态农产品供应链、森林康养基地、文旅融合项目等方面的合作，推动绿美阳山建设与粤港澳大湾区美丽中国先行区建设同频共振，助力美丽中国、美丽广东建设落地生根。

完善生态环境协同保护机制。推动与相邻地市、县（市、区）深化协作，破除行政壁垒，推进生态监测数据共享与跨界断面水

质联合监测。建立跨区域生态执法联盟，联合周边县市严厉打击非法采砂、盗伐林木、倾倒固废等行为，探索构建“一地发现、多地协查”的执法协作机制，突破属地执法限制。强化区域应急协作，实现防汛、防火等应急物资的区域共享与统一调度。

第四节 深化区域协作模式

用好纵向横向帮扶机制。有机结合纵向帮扶的政策、资金、智力优势与横向帮扶的市场、产业、协作优势，增强内生发展动力。聚合纵向帮扶资源，充分发挥省体育局等省直机关组团纵向帮扶力量在信息、技术、市场、人才等方面的优势，争取“造血式”产业帮扶，推动本地产业结构优化升级；用好省对北部生态发展区的财政转移支付和生态补偿政策，将保护绿水青山的“成本”转化为持续发展的“资本”；主动对接并用好用足革命老区各级专项资金，推动革命老区扶持措施与帮扶机制有机衔接。织密横向协作网络，主动对接清远市南部，深度参与广清一体化建设，强化阳山县在市域绿色产业链关键环节参与力度，供应优质生态、农业、清洁能源产品，在严守生态环保底线的基础上积极承接广州市增城区和清远市南部地区乃至大湾区城市产业外溢；持续用好对口帮扶机制，扎实推进百校联百县“双百行动”，落实帮扶资金重点投向产业园区基础设施及带动性强的产业项目，与帮扶单位共同探索产业共建新模式。抓好省直、广州、清远等单位在阳山县驻镇帮镇扶村推动乡村振兴工作，积极探索区域协调发展和城乡融合发展的新路径。

第四章 坚持实体经济为本，加快建设现代化产业体系

坚持实体经济为本、制造业当家，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，推进现代农业创优增收，引导传统工业产业转型升级，培育发展新兴产业和未来产业，推动县域经济高质量发展，加快跟上省、市经济社会发展步伐。

第一节 构建“3+3”现代化产业体系

加快建设现代化产业体系。综合考虑国内外发展趋势、区域和阳山县发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，推动产业综合实力明显提升。加快产业绿色化、现代化，推进形成以绿色能源、现代农业与健康食品、生态文旅为支柱产业，以新材料、高端装备制造（机械制造领域及体育用品制造领域）、低空经济为新兴未来产业的“3+3”现代化产业体系。

第二节 加快推进农业现代化

构建以五大农业产业为核心的现代农业体系。发挥自身资源禀赋优势，紧抓清远市打造“五大百亿”农业产业机遇，持续推动清远鸡（阳山鸡）、清远丝苗米、阳山西洋菜、阳山淮山、阳山玉米五大农业产业蓬勃发展，打造县域农业发展“主引擎”，持续深耕细作、提质增效。统筹多业态协同发展，构建“核心引领、多业互补”的现代农业产业矩阵，推进生猪、肉鸽、黑山羊、

水产养殖提质扩能，加快菜心、食用菌、茶叶、枸杞种植培优增效，强化蚕桑产业强基拓链，丰富农产品供给结构，提高农产品附加值，激活增长动能。

专栏 4-1：阳山县五大农业产业发展目标

1. 清远鸡（阳山鸡）：截至 2025 年综合产值约 13.85 亿元，力争到 2030 年实现综合产值 50 亿元的目标。重点打造“良种良养良品良销”全产业链，着力提高产品附加值。实施种源保护与良种繁育计划，保障地方特色品种稳步增长，鼓励“灵芝鸡”等高价值的高端品种开发。鼓励开发多元化农副产品，以国家地理标志产品和生态原产地保护农产品等卖点进行品牌引流，发展分割鸡、熟食制品、高汤提取等加工线，加大预制菜研发力度，强化农旅结合开发多种烹饪方式的“全鸡宴”。

2. 清远丝苗米：截至 2025 年综合产值 6.15 亿元，力争到 2030 年实现综合产值 20 亿元的目标。加快提升清远丝苗米附加值，加大农副产品开发力度。积极开展米粉、米乳、米饼、米糕等米制品及大米饮料、米酒、白酒等酒水类产品的开发，结合现代饮食健康趋势推进开展杂粮营养复合米配比的研究；推进农文旅融合发展，引入田园综合体、稻田民宿等综合业态，打造多功能的田园文旅目的地。

3. 阳山西洋菜：截至 2025 年综合产值约 13.76 亿元，力争到 2030 年实现综合产值 50 亿元的目标。全力推进阳山西洋菜产业扩容提质，重点强化产业链延链工作，以大幅降低产品损耗率为目标完善冷链仓储设施，加强阳山西洋菜药膳产品研发与生产，探索将阳山西洋菜加工成保健品、预制菜等高端产品；深入推进农文旅融合发展，引入以阳山西洋菜为主题，集观光、采摘、科普于一体的田园综合体。加大“阳山西洋菜”公用品牌宣传力度，结合“菜小西”AI 推广大使形象创造科普漫画，重点展示阳山西洋菜克服传统水生种植的弊端、破解重金属元素超标难题、具备高营养值、生态无污染、适配现代饮食健康趋势等系列特点，讲好阳山西洋菜故事。

4. 阳山淮山：截至 2025 年综合产值约 2.7 亿元，力争到 2030 年实现综合产值 15 亿元的目标。重点推进品种和栽培技术改良，提升阳山淮山标准化、机械化生产水平，结合合理密植提高阳山淮山耕作效率和亩均产量。做好淮山冷链仓储配套，引进淮山加工企业建设精深加工平台延伸淮山产业链，根据淮山药食同源的特性开发淮山粉、淮山干、淮山面等高附加值品类，加快构建优质种源研发、

标准化示范种植、高质量精深加工、市场推广于一体的淮山产业体系。

5.阳山玉米：截至2025年综合产值约1.6亿元，力争到2030年实现综合产值15亿元的目标。鼓励适度扩大生产规模，稳步增加阳山玉米优质品种种植面积，结合高产栽培技术推广和优质品种研发选育提高阳山玉米产能和种植效益。加大招商引资力度，引进企业对阳山玉米进行开发加工，发力打造玉米挂面、玉米淀粉、玉米饮料等高附加值深加工产品，延伸产业链，大力推广非遗食品麦羹，致力于提升玉米产业产值。

全链条推进现代农业产业体系升级。加快发展现代农业与健康食品支柱产业集群，补短板、强链条，依托数智技术赋能贯通“育种、生产、加工、制造、流通、服务”全产业链环节，全面提升产业融合发展价值。推广“无人机+生产作业”应用场景，重点扩大无人机播种、施肥、洒药作业面积，持续提高农业种植效率。着力推进农产品精深加工产业发展，建设一批水稻烘干中心和农产品加工中心，完成县屠宰场转型升级，推动产品供给由原材料向半成品、终端成品进阶，打造一批以清远鸡（阳山鸡）、清远丝苗米、阳山西洋菜等优势特色产业为基础的精深加工农副产品。重视农产品冷链物流设施和能力建设，全力加快县级冷链仓储中心和农产品集散中心建设，有序推进冷鲜设施、规模冷库和田头小站建设，有效解决农产品储藏和保鲜问题。加强物流体系建设，对接大湾区物流网络，保障鲜品48小时内直达消费市场。鼓励农业龙头企业牵头组建冷链联盟，打造“产地直供+冷链配送+终端新零售”的产供销一体化模式。

抓好阳山特色农业品牌建设。做大做强“阳山深耕”县域公用品牌，巩固国家农产品质量安全县称号，培育清远鸡（阳山鸡）

和阳山西洋菜等特色鲜明的农产品品牌集群，使特色农产品成为流动的阳山名片。加强绿色食品、有机食品和地理标志产品认证与管理，全面实施承诺达标合格证和质量追溯制度，保证阳山县“土特产”原生态、绿色化的高品质。构建“线上+线下”的双渠道营销模式，不断提升阳山县农产品的知名度。利用文化传播、场景体验传播、媒体互联传播、消费体验传播等方式构筑立体多元宣传网络，开发“阳山深耕”小程序并通过品牌宣传片、短视频、直播等线上手段提供便捷的购买渠道，提升大众对阳山县农产品品牌的认知度、信任度和记忆度。通过政府搭桥、协会主导、企业运作的方式为阳山县农产品打开更广阔的市场空间，争取与粤港澳大湾区城市合作设置阳山县特色农产品展销区，鼓励农业经营主体联合建立品牌农产品展销中心，在有条件的地区设立专卖店，积极参加展销会、博览会、招商会及农民丰收节等活动，加快实现产品“走出去”。

建设现代农业产业发展平台。推进种养生产基地建设，用好省级现代农业产业园（蔬菜），以“企业+合作社+农户”“企业+家庭农场”等模式推进农业产业规模化、现代化。打造阳山县五大农业产业全产业链现代化示范基地，从构建全产业链标准体系、建立按标生产制度、强化全程质量控制、打造优质绿色农产品、发挥示范带动作用等方面做好全产业链发展基地建设工作，加快区域化布局、标准化生产、产业化经营、品牌化销售、市场化运作，力争创建国家级农业现代化示范区。

积极培育新型农业经营主体。坚持农业主体培育不放松，完善政策支持，重点推动新型农业经营主体数量增多、规模加大、活力提升。抓好家庭农场和农民合作社两类生产主体，深入实施家庭农场培育计划，发展“小而精、小而美、小而强”的家庭农场；高质量发展合作社，引导家庭农场主、返乡创业农民、新农人等发展多类型的农民合作社，加大政策支持，强化辅导服务，提升合作社市场竞争力和带动力。加快培育加工主体，引进一批辐射带动强的农产品加工企业，力争打造一批省级、市级龙头企业。巩固全国农民合作社质量提升整县推进试点、全国农业社会化服务创新试点县创建成果，持续提升新型农业经营主体发展质量，健全完善便捷高效的农业社会化服务体系。推进“菜篮子”生产基地和供港澳备案农产品基地建设和认证，全力将阳山县农产品推向粤港澳大湾区乃至其他国内重点区域。

第三节 建设现代化绿色工业体系

巩固提升支柱产业。聚焦绿色能源、现代农业与健康食品两大优势支柱产业，强力推动改造升级，提高先进产能比例，有效扩大优质供给，巩固优势产业领先地位。打造农业高附加值下游产业链，布局一批延链补链强链项目，推动产业链向终端产品延伸。

——绿色能源。提质增效绿色能源优势产业，擦亮阳山县“国家绿色能源示范县”名片，做好光伏发电、水力发电互补，同步推进储能配套，推动绿色能源产业从“规模扩张”向“质量效益”

转型。统筹绿色能源项目布局，按需引入分布式光伏等新能源发电项目和抽水蓄能等储能电站项目，因地制宜发展“新能源+储能”建设模式，探索“源网荷储一体化”等场景。对接清远阳山产业园区绿色化建设，推动绿色能源本地消纳。

——现代农业与健康食品。深入发展以五大农业产业为基础的现代农业与健康食品产业，强化农产品精深加工环节。锚定健康食品产业新赛道，重点推进五大特色农产品营养化、高值化加工和运动营养型食物研发，同步发展中医药深加工产业和药食同源产业。紧抓“体育+”赋能机遇，引入优强企业和科研机构，分别结合普通消费者和运动员健康需求分类研发营养补充品和中药饮片，结合体育赛事冠名、赞助进行推广，逐步向康复、康养、旅游等领域拓展和延伸。

培育发展壮大新兴未来产业。坚持立足优势、体现特色、重点发展、各有侧重的原则，结合阳山县资源禀赋、现状产业基础和未来发展趋势，加速布局新材料、高端装备制造（机械制造领域及体育用品制造领域）和低空经济新赛道，加快新旧动能转换，激发阳山县更加强劲的发展动能。

——新材料。发挥矿产资源优势，构建从“矿山开采－天然石材－碳酸钙粉体－人造石材－复合新材料”的碳酸钙产业链。推进采矿业革新升级，持续深耕矿产加工业，深挖高附加值产品，聚焦矿物功能材料制造和新型建筑材料制造，围绕纳米碳酸钙等领域引进高新技术企业和科创平台，承接粤港澳大湾区产业转移，

以重大项目带动新兴产业发展，力争与粤港澳大湾区及清远市新材料产业链终端应用企业形成上下游联动合作。

——高端装备制造（机械制造领域）。立足阳山县传统机械制造业基础，持续深耕基础零部件领域，以龙头企业为引领推动产业升级，重点培育智能关键基础零部件制造产业。积极对接清远市及广州、佛山等粤港澳大湾区城市，主动承接大湾区产业外溢红利，拓展滚动轴承、齿轮、机械零部件加工及其他通用零部件制造新赛道，以产业链上游环节为切入点，将高端装备制造产业打造为阳山县融入粤港澳大湾区的重要抓手。完善产业服务链条，依托清远阳山产业园区规划建设检测认证中心，引入设备维修等智能制造相关服务企业，构建集研发、设计、生产、服务于一体的高端装备制造产业体系，为阳山县工业高质量发展注入新动力。

——高端装备制造（体育用品制造领域）。依托省体育局纵向帮扶契机，锚定创建体育强县和高质量户外运动目的地的双重目标，以多元体育赛事引流赋能，联动农文旅体康多元业态构建特色体育用品制造体系，重点发展体育装备、体育器材两大板块，推动阳山县产业从“承接转移”向“特色引领”升级。强化与赛事活动、健身服务、体育培训等领域经营主体的协同合作，形成“赛事需求+本地生产+体验消费”的产业闭环生态。

——低空经济。抢抓低空经济产业规模应用发展机遇，培育发展低空物流、低空服务、文旅研学等新领域新赛道。加快推进

无人机起降设施布局建设和航线划设，构建枢纽型起降场、分布式起降点多层级无人机起降设施体系，搭建安全高效的低空运行管理平台。聚焦拓展“低空+”多元应用场景，探索低空飞行器在特色农产品运输、快件配送、医疗物资转运、森林灭火、航空护林、文旅赛事等领域的应用。

专栏 4-2：“十五五”时期阳山县新兴未来产业主要发展方向

1.新材料

传统矿业：优化提升传统采矿业，加快矿山整顿整合，提高大中型矿山比例，积极争取开发指标，规范企业合理开采，引导企业通过设施和技术升级全力提高矿产资源开采率。推动传统矿产加工业转型升级，引导企业开展技术改造，促进企业节能减耗，实现传统矿业智能化、绿色化发展。

矿物功能材料制造：加大石灰岩开发利用，发展纳米碳酸钙产业，以塑料、橡胶、涂层、密封胶、生物医药等领域用纳米碳酸钙作为主要产品品种，严格做好生产过程中的污染控制；支持开发和合理利用萤石资源。

新型建筑材料制造：推进绿色建材产业发展，重点发展人造石英石、岩板等高端石材产品，利用采矿废渣生产免烧砖、透水砖及秸秆压制建材等生物质建材。

2.高端装备制造

（1） 机械制造领域

智能关键基础零部件制造：支持龙头企业持续转型升级，推进新能源汽车、机器人和智能农机等高端智能设备的轴承、齿轮、传感器等关键精密部件制造，做好企业招商工作，持续扩大高端装备制造产业集群。

智能制造相关服务：发展高端设备维修和精密零部件检测公共服务平台两大核心业态，打造“制造与服务双轮驱动”的产业发展新格

局。

（2）体育用品制造领域

体育装备制造：推动运动服装鞋帽制造高端化转型升级，引入智能运动服、运动鞋制造企业，支持劳动密集型企业向智能化制造转型，鼓励赛事定制服装、阳山文旅 IP 联名服饰开发和功能性鞋服研发。拓展可穿戴智能体育设备制造新赛道，引进智能手环、运动手表等穿戴设备制造，联动健康食品产业构建覆盖居家健身、专业训练及休闲户外的“吃穿用练”全场景、“从头到脚”全品类运动装备生态圈。体育器材制造：围绕竞技体育需求，引进匹克球、户外运动、水上运动等领域的专业器材制造企业，培育匹克球、匹克球拍、羽毛球、登山杖、自行车、皮划艇、桨板等产品制造。围绕全民健身事业发展，引育健身器材制造企业，生产轻量化哑铃、弹力带、瑜伽垫、跑步机等家用及社区健身器材，夯实全民健身硬件支撑基础。

3.低空经济

基础设施领域：在阳山县各旅游景区、农业园区、物流园区等地建设无人机起降点，推动建设覆盖阳山县全域的低空通信网络，采用 5G、卫星通信等先进技术，实现低空飞行器与地面控制中心之间的实时数据传输，保障低空飞行的安全和顺畅。

应用场景领域：拓展文旅赛事、农业作业、低空物流、应急救援等多元化示范应用。文旅赛事领域，打造低空观光、航空运动赛事、无人机灯光秀等特色项目。农业作业领域，推广无人机植保、施肥、播种、病虫害监测等精准服务。低空物流领域，推进快件“最后一公里”配送、特色农产品跨区域短途运输、医疗物资冷链转运等场景落地。应急救援领域，强化无人机在森林灭火、应急抢险、医疗急救转运等场景的应用。

促进实体经济与数字经济深度融合。分类推进产业数字化转型，依托工业互联网、供应链大数据等技术，促进产业链上下游企业的信息互联、数据共享和智能协同，提高产业链整体运行效率。整合工业系统技术服务、产业链对接、融资支持等资源，探

索建立制造业数字化转型平台，鼓励龙头企业构建开放式产业数字化平台，带动中小企业融入智能制造体系。支持企业智能化发展，建设智能运营和管理体系，利用工业大数据、智能决策系统优化生产运营，提高市场响应速度，实现精准生产、灵活调度、降本增效。

加快打造重点领域上下游产业链。联动粤港澳大湾区核心城市、清远市其他县（市、区），瞄准绿色能源、现代农业与健康食品、新材料、高端装备制造（机械制造领域及体育用品制造领域）及低空经济等重点领域打造高质量上下游产业链，推进产业链现代化，形成更具核心竞争力的现代化绿色产业集群。

抓好重点行业企业培育。清单式梳理有潜力成为行业龙头企业的经营主体，通过帮扶带动、资源对接、政策支持等方式扶持一批优质企业发展壮大，提高企业发展能级。加大对现状本地企业扶持培育力度，筛选一批达到升规条件或升规潜力大的企业，建立年度“升规”企业动态培育库。完善企业梯度培育体系，催生更多创新型中小企业、专精特新企业、单项冠军企业和“链主”企业。

第四节 高质量建设清远阳山产业园区

构建“一区四园”[2]的总体布局结构。重点打造清远阳山产业园区作为主要发展平台，深化落实以健康食品、新材料、机械制造为主导、以体育用品制造为特色的“3+1”产业发展模式，推进

[2] “一区”指清远阳山产业园区，“四园”指城东新区产业园、杜步集聚区、黎埠712园区和石螺产业园。

产业基础高级化。加快城东新区产业园建设，以健康食品、体育用品制造为主导产业打造绿色智造产业园区。以杜步集聚区、黎埠712园区和石螺产业园作为辅助发展区块，杜步集聚区主要发展新材料和机械制造，黎埠712园区和石螺产业园聚焦新材料产业，重点发展碳酸钙、大理石等矿产开采与加工。

高质量推进城东新区产业园建设。推进供水、排水、供电、燃气、道路等基础设施配套要素保障，做好项目谋划并分期推进实施，加速提升园区承载力。以健康食品、体育用品制造为主导产业积极推动招商引资，同步引入工业制造企业和创新机构，优化科技创新环境，形成“产业研发+智能制造”绿色智造产业集群，强化农产品展销和物流配套，结合体育赛事集群引流推动农文旅体康产业融合发展。

建设智慧化绿色化产业园区。推动园区基础设施进一步优化，加快完成“七通一平”基础建设，有序完善医疗、商贸、商务、金融等生产性及生活性服务，推进企业服务中心、招商展厅、人才公寓等项目建设。加快打造智慧园区，推动智慧园区一体化平台建设运营，构建5G专网体系，加强云计算、大数据、人工智能、区块链、物联网等数字技术融通创新，推动园区向基础设施高端、管理服务高效、创新环境高质方向可持续发展。探索建设绿色工业园区和零碳园区，深入实施园区节能降碳，鼓励园区企业建设绿色工厂，加强园区与县域分布式光伏发电等新能源发电资源匹配对接，科学配置储能等调节性资源，加快园区用能结构

绿色转型。

第五节 持续做优现代服务业

推动生产性服务业融合发展。培育生产性互联网服务平台，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展研发设计、商务服务、现代物流、现代金融等服务业。完善支持服务业发展的政策体系，聚焦互联网服务、物流供应链、设计检测、节能环保、实验外包、商务咨询等领域，培育生产性服务企业，推动生产性服务业专业化、社会化。大力推动生产性服务业与先进制造业、现代农业深度融合、互促互强，支持先进企业向“产品+服务”“制造+服务”拓展，鼓励服务业企业向制造环节延伸。健全便捷高效的农业社会化服务体系，有序推进农事服务中心建设。

强化生活性服务业高质量发展。开展县域商业建设行动，聚焦住宿餐饮、养老托育、文化旅游、物业家政、住房物业等服务领域推动生活性服务业补短板，活跃夜经济消费，鼓励发展即时零售、上门服务、社区团购、直播电商等消费新业态新模式。重点优化提升核心商圈功能与布局，织密超市、便利店服务网络，建设商品和服务供给丰富、服务功能齐备的消费载体。加快核心商圈改造升级，推进县城商业步行街、地方特色街区升级改造，完善城东新区商贸文化等功能配套，鼓励发展新型文旅商业消费集聚区，打造“吃喝玩乐购”一体的综合消费场景。

第六节 推动招商引资质效提升

多措并举抓实招商引资。合理制定产业准入标准，围绕“3+3”

现代化产业体系，以链式招商模式大力引进新项目。聚焦珠三角地区和港澳地区积极举办或参加各类招商推介会，深化广州市与阳山县对口帮扶协作关系，发挥好广州投资年会、阳山招商推介会等两地招商品牌作用，加强对两地区位优势、投资环境的宣传推介通过举办招商引资业务培训，组建一支“懂招商、能招商、愿招商”的驻外招商队伍。

强化精准招商。瞄准绿色能源、现代农业与健康食品、新材料、高端装备制造（机械制造领域及体育用品制造领域）及低空经济等核心产业链绘制招商图谱，完善招商引资机制，强化大抓招商鲜明导向，持续推进“一把手”招商、产业链招商、乡贤招商、以商招商、就地招商，承接产业转移，做大工业规模。持续扩大旅游招商网络，进一步完善招商引资的政策保障，在旅游建设用地、奖补政策、税收优惠等方面给予支持，加大对乡村旅游发展的奖补政策，探索对各乡镇发展农家乐、民宿、家庭农场等乡村旅游业态给予奖补。

第五章 持续增加科创资源供给，培育和发展新质生产力

深入实施创新驱动发展战略，聚力打赢关键核心技术攻关战，以产业急需为导向，以科技创新引领新质生产力发展，推动科技创新与产业深度融合，探索加快人工智能等数字科技前沿技术全面赋能经济社会各行业各领域。

第一节 建设科技创新主引擎

打造农业科技创新本地化平台。依托阳山县农业科技推广服务中心，鼓励和引入龙头企业与高校和研发机构打造专家工作站、育种实验室等农业创新平台，扶持一批清远鸡（阳山鸡）、清远丝苗米等特色农产品良种选育繁育基地，通过建立“产学研用”的合作机制推动科研机构、高校、企业、用户实现资源共享、优势互补、双向反馈，共同推动农业科技成果从实验室走向田间地头，做好育种保种工作，着力提高农产品生产效率。支持线上新型服务平台与线下村级服务实体相结合的农业科技综合服务体系建设，打通农业科技与农业生产对接渠道，强化现代农业科技支撑。

持续加大制造业科创平台建设力度。深化广清一体化发展，优先用好三个飞地型科创平台，大力发展科技型企业孵化器和特色众创空间产业集聚区，为不同成长阶段的科技企业提供全生命

周期服务，推进制造业“研发在湾区、转化在阳山”。强化产业共性技术服务平台建设，聚焦现代农业与健康食品、高端装备制造（机械制造领域及体育用品制造领域）、新材料等产业集群，整合检验检测、认证认可等推进“一站式”服务，鼓励龙头企业参与平台建设，开放技术资源给产业链上下游中小企业。

强化科技型企业培育。遵循“微成长、小升高、高壮大”的发展思路构建阶梯式培育体系，持续完善高新技术企业培育库、科技型企业培育库和专精特新企业培育库，引导高新技术企业增资扩产，鼓励和指导满足条件的企业申报国家高新技术企业、省科技型中小企业认定工作，深入开展“专精特新万企行”活动，引导中小企业向专、精、特、新发展。

不断提升企业自主创新能力。支持企业参与科技创新平台建设，引导企业加强与高等院校、科研院所深度合作，引进高层次人才提高企业研发水平，推进新技术、新产品的开发，提高产品技术含量，加大自主创新力度，提高产品质量和竞争力，打造自有知名品牌。鼓励制造业企业自建研发机构，支持企业参照国家级和省级技术中心标准建设高层次的技术研发中心，加大研发投入，加快科技成果产业化。

第二节 推动科技创新链与产业链深度融合

开展产业导向的基础研究和关键核心技术攻关。推动产业链与创新链精准对接，聚焦新材料、健康食品等主要领域开展以市场为导向的应用性基础研究，夯实产业高质量发展源头支撑。组

织企业与科研院所、高等院校就科技攻关进行深入交流，鼓励龙头企业牵头联合高校组建创新联合体，发挥龙头企业在“联合攻关、融合创新、成果集成、人才集中”等方面的优势，积极申报各级各类科技重大、攻关类项目，攻克一批对产业高质量发展有重大影响的关键核心技术，包括清远鸡（阳山鸡）提纯复壮和品种改良技术、阳山西洋菜药膳等农副产品加工成本降低技术、阳山玉米和阳山淮山高产量栽培技术、农产品冷藏保鲜技术等，助推传统产业转型升级和新兴未来产业创新发展。

加强科技成果转化。打通产业转型升级“最后一公里”，推动形成一套促进科技成果转化的制度体系和工作推进举措。加快形成以企业需求为导向的科技成果信息交流体系，积极构建科技成果转化项目库与数据服务平台，建立健全各领域科技成果信息汇交工作机制,适时发布一批符合产业转型升级方向的科技成果,完善科技成果信息共享机制。

大力发展智慧农业。打造智慧农业大数据平台，推动人工智能、物联网等技术赋能农业生产多场景、多环节、多领域。推进田间气象、作物长势、土壤墒情、病虫害等监测预警网络建设，培育一批智慧农场和养殖场。探索在种植区部署微型气象站、土壤传感器和虫情监测仪等仪器，实时采集环境数据，通过 AI 模型分析作物生长规律，集合无人机实现灌溉、施肥、打药的全自动调控。建立县级病虫害数据库，探索开发阳山县病虫害 AI 诊断系统，通过田间摄像头与 AI 系统结合实现对田间虫情、苗情的精准

监测与预警，同步推送防治方案至智慧农业平台和农户手机。推动数字化养殖管理，推广智能鸡脚环和智能监控技术应用，实时追踪鸡只生长数据、健康状况及养殖环境参数，加快清远鸡（阳山鸡）产业实现精细化养殖。

协同推进“中国天眼”阵列（广东）项目建设。统筹规划基础硬件设施集成化建设，加快水电、交通、通信等支撑体系一体化布局，夯实项目建设基础。有序开展“中国天眼”阵列（广东）项目科普服务功能的规划与设计探索，稳步推进学术科研交流场地、科普基地、天文体验馆等配套设施的方案研究与布局工作。推动制定承接区域性、专题性天文科研交流活动的可行路径与合作机制，持续探索天文研究与教育事业、旅游业融合发展的潜在模式，有序推进“天文智谷”乡村振兴文旅融合项目建设，加快构建具有阳山特色的天文产业生态体系。

第三节 持续营造良好的创新生态

完善创新发展体制机制。构建支持全面创新体制机制，优化资源配置，提升科技创新效能。健全科技创新政策体系，加大财政科技投入，完善科研管理体制，优化重大科技项目立项和组织管理方式。健全科技安全风险防范机制，加强科研诚信、科技监督建设，构建高效的科技管理和服务体系。推动科技金融深度融合，优化科技金融产品，健全风险分担与补偿机制，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技。

强化知识产权保护。加大知识产权保护力度和侵权打击力度，强化知识产权行政执法和司法保护，充分利用上级知识产权综合信息资源公共服务平台，提供信息查询、审查、维权援助等服务。加强保护知识产权宣传，利用世界知识产权日、全国知识产权宣传周等重要时机，开展贴近时代、贴近百姓、贴近生活的知识产权文化惠民活动，大力提升人民群众参与、促进、监督知识产权法治建设的积极性，营造尊重创新、保护知识产权的良好社会氛围。

建设高水平创新人才队伍。优化“产业链+”引才模式，瞄准“3+3”现代化产业体系发展要求，建立紧缺人才需求目录和攻坚技术项目需求目录，多渠道引进高水平创新人才。坚持产教融合、政企社协同、育选用贯通，一体推进教育科技人才发展，提高创新体系整体效能。加快实施产业“新工匠”培养计划，健全产业导向的职业技能培训体系，优化产业技术工人队伍。完善人才有序流动机制，打通职业技术学校和企业人才交流通道。坚持“破四唯”和“立新标”并举，健全人才评价体系，强化人才激励机制，积极向用人主体授权、为人才松绑赋能。

第四节 深入推进数智阳山建设

夯实数字化支撑体系。推动“一网统管”中枢建设，连通县域各类治理业务系统，构建高效集约、自主可控、安全可靠的数字基础设施底座。推进电子政务外网升级改造，加强数字政府网络安全防护体系建设，强化安全可靠技术应用，提升数字政府基

础服务和支撑能力。深化政务数据资源治理，加强数据汇聚、治理、共享与应用，充分释放数据要素价值。落实“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能千行百业，扎实推进广东省城市全域数字化转型县级试点工作。

推进智能政务服务。深化政府运行数智化转型，依托省级“粤政易”平台体系，完善县级“一网协同”办公应用，推动跨部门公文流转、会议管理、任务督办等全流程数字化，探索“AI+协同办公”模式，提升内部行政协同效率。推进城市运行和治理智能中枢建设，动态汇聚市政、交通、气象、洪涝、燃气等城市运行数据，在城市管理、应急指挥、生态监测等领域深化专题应用，实现对城市运行状态实时监测、智能预警、协同指挥与科学决策。深化政务服务“一网通办”，依托广东政务服务网阳山分厅，拓展“粤省事”“粤商通”“粤智助”等平台在县域的覆盖深度，推动更多依申请类事项实现“一件事一次办”和“四免”优化，提升线上服务便捷度。

提升公共服务智能化水平。夯实公共数据资源支撑，持续推进数据资源“一网共享”，打破数据壁垒，在保障安全与隐私前提下，深化数据在公共服务领域的创新应用，为智能化服务提供强大支撑。拓展智慧民生服务场景，在教育、医疗、养老、文化等领域推进数字化应用，推动优质公共服务资源向基层延伸。推

进市政基础设施数字化改造升级和智能化管理，推动供水、供电、供气、污水处理、垃圾处理等公共事业服务质效提升。

第六章 建设现代化基础设施体系，提升发展支撑能力

围绕高质量发展需求，以完善基础设施布局、结构和功能为核心，统筹推进综合交通运输、新型能源保障、现代水利设施及绿色智能新型基础设施建设，全面提升发展承载力和区域竞争力。

第一节 构建现代化综合交通运输体系

着力构建多层次、立体化的综合交通网络，打造“五纵三横”[3]对外交通主骨架，加快融入“粤港澳大湾区两小时生活圈”。

推动铁路实现新突破。全力配合做好广清永高铁规划建设，增强阳山县出省及通达大湾区的通行能力。完善阳山县高铁站配套设施，打造“零距离换乘”综合客运枢纽，推动不同运输方式无缝隙、一体化换乘。加快推进阳山县高铁站周边综合交通枢纽工程及周边配套基础设施项目和县城至广清永高铁阳山站连接公路工作，推动国道 G107 线阳山石螺温泉至七拱田墩段改建工程、省道 S524 线阳山新圩至竹围段改建工程的前期工作，提升高铁站可达便利性。配合做好韶柳铁路前期工作，实现清远北部横向铁路建设新突破。

完善高速公路骨架网络。构建“四纵两横”[4]高速公路网，全

[3] “五纵三横”对外交通主骨架：“五纵”指广清永高铁、许广高速、广连高速、清远至珠海高速公路连山至清新（阳山段）、清远阳山至肇庆广宁高速公路；“三横”指韶柳铁路、汕昆高速、韶贺高速。

[4] “四纵两横”高速公路网：“四纵”指许广高速、广连高速、清远至珠海高速公路连山至清新段（阳山段）、清远阳山至肇庆广宁高速公路；“两横”指汕昆高速、韶贺高速。

力配合做好清远至珠海高速公路连山（粤湘界）至清新段（阳山段）建设，提高北上出省通道通行能力。配合推动清远阳山至肇庆广宁高速公路、韶贺高速（阳山段）等纵向、横向区域通道规划建设，完善阳山县与肇庆、桂东地区互联互通网络，配合做好清远阳山至肇庆广宁高速公路阳山段建设。强化高速公路网络联通，推动清珠－许广高速阳山联络线与清珠高速阳山段同步建设，加快推动许广高速公路大崀镇高速出入口互通立交工程动工建设。

畅通国省道干线公路。提升干线公路技术等级和通行能力，加快拥堵路段升级改造。推进普通国省道穿城镇路段改线，畅顺国道通县城，推动通县城、中心镇国道拥堵路段、出入口路段的扩容改造，新开工国道G323线阳山沙坪至岭背段改建工程、国道G358线阳山杜步梅迳至太平路陂桥段改建工程、省道S250线韩愈大桥至五爱段扩建工程等重点工程，加快国道G358线阳山青莲至杜步梅迳段改建工程、国道G358线阳山太平至怀集交界段改建工程前期工作。提升普通国省道绿美品质，推动绿美通道建设行动，逐步开展普通国省道干线公路绿化品质提升工作。

推进农村公路高质量发展。实施新一轮农村公路提升行动，巩固“四好农村路”示范县成果，持续提升农村公路通道通达深度，推进行政村和1000人以上自然村通双车道公路，实现“村村通”双车道公路。加快推进县道网提档升级，实施一批县道“四升三”改造工程。加强中心镇、专业镇、特色镇连接周边镇村的

农村公路建设，加快推进 YC52 线峡头大桥开工建设，满足连江两岸日常交通出行。推进农村公路通建制村单改双工程、路网联结工程，对暂不具备通双车道条件的行政村，因地制宜规划建设充足的错车道，提升会车安全性和通行效率。持续推进农村公路安全生命防护工程和危旧桥梁、漫水桥梁改造工程，着力提升公路安全保障水平。

有序推动通用航空发展。谋划推动阳山通用机场，打造为“森林防护、应急救援、旅游观光”三位一体通用机场，适时启动开展选址及可行性研究，同步规划地面保障及配套设施网络，提高阳山县通用航空保障能力。结合旅游景点、农业园区、物流园区等布设直升机和无人机起降点，培育短途运输、低空旅游、应急救援等一批“低空+”应用场景。

积极推动连江航运发展。着力提高连江航道能力，推动连江界滩、黄牛、黄燕、花溪、较剪坡、青莲、青霜等七座老旧航运枢纽闸坝拆除重建工作，解决连江枢纽船闸安全隐患。适时启动连江航道（阳山段）扩能升级前期研究，改善连江航运通航条件。积极谋划内河港口发展，对接省市港口航运规划，开展清远港连阳港区阳山作业区前期规划研究工作，重点研究作业区的功能定位、合理选址、岸线资源科学利用、集疏运体系衔接等。加快推进阳山旅游码头综合开发项目建设，开发特色水上旅游线路。

完善“交通+旅游”设施建设。积极推进绿色公路与旅游公路建设，打造南岭生态旅游公路示范工程，加快广东南岭生态旅

游公路（阳山段）建设，推进大崀镇环镇旅游公路、秤架瑶族乡至青莲镇旅游公路等开工建设，完善服务驿站、标识系统等旅游附属设施。积极应用智慧交通赋能。推广各类智能终端在公路、城市公交线网等交通基础设施的布局和应用。积极探索城乡公交智慧站点建设，优化群众出行候车体验。

专栏 6-1：“十五五”时期综合交通建设重点工程

铁路项目：广州经清远至永州高速铁路、韶柳铁路。

高铁站配套项目：新建阳山县高铁站周边综合交通枢纽工程及周边配套基础设施项目。

高速公路项目：新建清远至珠海高速公路连山（粤湘界）至清新段（阳山段）、韶关至连山高速公路阳山段、清远阳山至肇庆广宁高速公路阳山段、许广高速公路大崀互通立交工程。

国省道干线公路项目：续建国道 G358 线阳山杜步梅迳至太平路陂桥段改建工程项目，新建国道 G323 线阳山沙坪至岭背段改建工程、国道 G107 线阳山石螺温泉至七拱田墩段改建工程、国道 G358 线阳山太平至怀集交界段改建工程、国道 G358 线阳山青莲至杜步梅迳段改建工程、国道 G107 线清远阳山花坑至城南段安全提升工程、省道 S524 线阳山新圩至竹围段改建工程、省道 S262 线阳山黎埠升平至大龙段改建工程、省道 S250 线阳山广连高速岭背出口至韩愈大桥头段路面预防养护及功能性修复养护工程。

农村公路项目：新建阳山县农村公路提档升级工程。

航空项目：新建低空经济项目。

港口码头项目：新建清远港连阳港区阳山作业区、连江阳山段 7 座闸坝拆除重建工程。

其他项目：新建许广高速预留出入口及城东新区连接线工程、黎埠镇二级旅游集散中心（新区客运站建设工程）。

第二节 加快新型能源保障体系建设

构建安全可靠的能源供应体系。加快推动储能设施建设，推动广东阳山水晶背抽水蓄能电站项目纳入国家重点实施计划，大

力发展新型储能。加快电网侧共享储能布局，重点推进南网能源阳山 120MW/120MWh 共享储能等工程建设，提升新能源消纳能力。优化电网主网架结构，加快主网架重点输电通道建设，提升电网支撑保障能力和综合承载能力，提升主变和线路“N-1”通过率。加大农村电网投入，新建、改造配电线路与配电变压器，实现阳山县“一镇一站”，提升电网供电可靠性。加强能源输配网络建设，协同推进城市燃气站点和市政燃气管网建设，推动新增阳山门站、七拱门站、黎埠门站与长输管道接驳。建立县域天然气输配系统，推动城区天然气输配系统全域覆盖，优化岭背镇、七拱镇、小江镇、黎埠镇四镇镇区燃气规划布局，同步推动老旧管网更新。

建设绿色低碳的能源消费体系。构建以新能源为主体的新型电力系统，开展智能电网、微电网、分布式能源等技术的研究和应用。提高淘汰落后产能的标准，鼓励企业加快低端高耗能产业或高耗能生产环节的转移与退出。对高耗能规上企业实施综合评估排序管理，逐步压减高能耗、小增加值的企业用能，实现产业置换升级。加快形成绿色生产生活方式，提高乡村生活、交通、建筑等重点领域终端用能电气化水平。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

提升能源体系治理能力。深化能源改革，完善新能源消纳和调控政策，进一步提升电力资源优化配置水平。提升综合能源系统安全韧性、灵活性和适应性，加快县域能源互联网建设和新型

电力系统建设。推进电网基础设施智能化改造，建设智能充电基础设施和智能微电网，推进能源网络与信息网络互联互通，实现全县能源供需情况的实时监测、智能分析与综合调度。

专栏 6-2 “十五五”时期能源供应保障重点工程
抽水蓄能电站项目：新建广东阳山水晶背抽水蓄能电站。 **电网项目：**新建南网能源阳山 120MW/120MWh 共享储能、县城供电线路升级改造项目。 **石油天然气项目：**新建阳山县燃气“县县通”工程。

第三节 推动现代化水利设施建设

深化水旱灾害防御体系建设。推进重要河流治理，以连江干支流堤防达标加固建设为重点，加快推进连江阳山段、七拱河、洞冠河阳山段等河道堤防达标加固整治，重点推动广东省连江防洪治理工程（阳山段）建设。加快中小河流治理，开展庙公坑河等重要河流清淤疏浚，对近年来因遭遇洪水冲毁、发生过较大洪涝灾害的中小河流重点河段进行治理。增强洪水调蓄能力，定期开展水库工程隐患排查和安全鉴定,及时处理新出险的病险水库,推进茶坑水库等重要水库清淤。全面提升阳山县城及各镇区的防洪排涝能力，推进堤防达标加固建设，系统整治梳理县城排水沟渠，在城镇边缘布置截洪沟，减少城市涝水。在重点区域适当设置排涝泵站，增强涝水排泄能力。

优化水资源配置格局。建立多水源、优水质、分片区的水源供应体系，推进饮用水源地规范化建设，优化调整县城饮用水源保护区，前移县城水厂取水口至茶坑水库出水口，筑牢城市供水

安全防线。升级改造县城供水系统，构建以县城水厂为中心、各乡镇为枢纽节点并覆盖乡村的供水管网体系，持续开展农村供水“三同五化”改造，满足城乡居民用水需求。加强灌溉水源工程建设，定期对有灌溉任务的水库、水闸等水源工程开展隐患排查和安全鉴定，推进小型农田水利工程建设，完善小型水源工程。

推进水利治理能力现代化。聚焦阳山县水网建设需求，深化“智慧”水利项目建设，持续构建具有预报、预警、预演、预案功能的智慧水网体系，赋能流域防洪、水资源综合调配、河湖生态管理等业务应用，提升水利工程智能化水平。建设数字孪生平台，建设覆盖阳山县域内主要河道的数据底板，构建具有阳山特色的水利模型，形成智能高效的数字孪生水网，全面提升县域水网调度管理智能化水平。

专栏 6-3 “十五五”时期水利设施建设重点工程

水利防灾减灾项目：新建广东省连江防洪治理工程（阳山段）、阳山县堤防达标加固工程、县城新建排洪渠工程、阳山县秤架瑶族乡青莲水秤架段疏浚工程、杨梅镇桃花水支流开展小河流域生态治理、县城“海绵城市”近期建设项目、陂头及鱼鳞坝修复建设工程、阳山县大崀镇庙公坑河疏浚治理工程、阳山县大崀镇茶坑水库治理工程、七拱河（左岸段）中小河流治理工程、洞冠水罗庚坝至黎埠桥段治理工程。

水资源保障建设项目：新建阳山县全域水资源保护利用及综合治理项目、阳山县城乡供水一体化建设项目。

城市供水项目：新建阳山县县城水资源配置优化项目、阳山县县城供水管网系统及配套设施建设项目。

农村供水建设项目：新建农村供水建设项目（江英镇）、阳山县农村供水“三同五化”改造提升项目、阳山县七拱镇农村供水“三同五化”改造提升工程、阳山县黎埠镇农村供水“三同五化”改造提升项目（一期）。

综合管廊项目：新建阳山县县城排水管网系统及配套设施建设项目。

第四节 构建绿色智能的新型基础设施体系

加速传统城市基础设施提质升级。推动传统基础设施数字化、信息化、智能化改造，运用人工智能等技术深化县城生命线安全工程建设，提高交通、燃气、供水、电网、防洪排涝等设施的管理效率。推动智能化路侧基础设施和云控基础平台建设，建设智慧停车平台，提升车路协同水平。适度超前布局低空数据基础设施，支撑县城巡检、物流配送等场景。

强化新型信息基础设施建设。持续优化农村及偏远地区的 4G 网络覆盖质量，扫除农村及偏远地区网络信号的盲区，提速推进 5G 网络与千兆宽带建设，优先实现城镇及人口集中区域的全面覆盖，探索加快推进 5G-A 网络规模部署。推进县域“信号升格”行动，大力开展通信线路整治工作，建立长效维护机制。

推进新能源汽车充电桩科学布局。构建“覆盖全域、重点突出、灵活便捷”的充电桩网络，在景区游客中心、精品民宿集群、便民服务中心、产业园区、物流园区等核心点位，利用停车场边布设新能源汽车充电桩。推广“充电桩+光伏面板”一体化建设模式，利用充电桩顶棚加装光伏组件，实现太阳能自发自用。

第七章 推动消费投资良性互促，积极融入国内国际双循环

紧扣国家扩大内需战略，以精准投资和提振消费为核心抓手，优化供给结构，营造良好消费环境，积极融入全国统一大市场，推进高水平对外开放，着力打通经济循环堵点，促进内需与外需、投资与消费良性互动，为县域经济高质量发展注入强劲动力。

第一节 大力提振消费

持续提升消费能力。实施城乡居民增收计划，稳步提高工资性收入、财产性收入和转移性收入，夯实居民消费基础。加力扩围实施消费品以旧换新，聚焦汽车、家电、家装厨卫等大宗消费领域，通过“政策支持+企业让利”双轮驱动释放消费活力。探索金融赋能以旧换新，推动金融机构推出“免息券”等优惠政策，降低居民消费成本。

优化消费供给结构。开展提振消费专项行动，做强商品消费，扩大服务消费，加强对餐饮住宿、健康、养老、托育、家政、文化娱乐、旅游、体育等消费领域服务业经济主体的政策支持。创新服务消费场景，积极发展夜间经济、旅游经济、文化经济，发展品质化、个性化、多样化消费。积极培育有影响力的文旅活动和体育赛事，发挥各类赛事引流效应，充分挖掘韩愈文化、红色文化等历史文化遗产，打造特色消费场景。加快数字、绿色、智

能等新兴消费发展，大力发展直播电商、低空经济等新业态。深入推动县域商业建设行动县项目建设，新建、改造一批县城商贸中心、镇级商贸网点、村级便利店等，释放县镇村消费潜力。

推动农村消费升级。带动农民就业增收与消费能力建设，强化联农带农富农保障，完善种粮农民收益保障机制，提升新型农业经营主体能力，引导农民参与高需求工种培训。推动面向农村的发展型、品质型消费品“下行”，满足农村居民对家电、家居建材等耐用消费品的需求，支持新能源汽车、绿色智能家电等下乡，持续发展农村生活服务业。大力挖掘乡村消费，推动农村消费品“上行”，打造“四色”乡村旅游品牌，吸引社会资本投资乡村旅游，因地制宜布局一批精品乡村民宿、农家乐，探索通过“文旅消费券+特色农产品展销”联动，带动周边餐饮、住宿消费。

营造良好的消费环境。完善消费基础设施，推动商业设施场景化改造，引导传统商业向体验式转型，在县城核心区域打造商业综合体。推进数字消费基础设施建设，推动传统商业企业数字化转型，鼓励商家接入移动支付、线上营销等数字化平台。进一步完善扩大消费长效机制，清理不合理消费限制性措施，强化消费者权益保障，加大市场监管执法力度，针对食品、药品等重点领域开展专项整治。完善消费投诉“一站式”处理机制，建立纠纷多元调解体系。推广投诉公示系统，强化社会监督与经营者责任。建立企业信用评价体系，整合多部门信息共享。加强消费教育宣传，提升消费者维权能力。

第二节 精准扩大有效投资

优化投资结构。用足用好超长期特别国债，精准对接专项债、中央预算内投资、政策性金融工具、省推动产业有序梯度转移等政策红利，聚焦重点领域谋划储备一批优质项目，积极争取中央、省、市政策资金支持，大力实施“两新”“两重”政策，扩大有效益的投资。加大有利于城乡融合发展的重大项目投入，加快补齐基础设施、公共服务等领域短板。围绕重点发展产业，加大招商引资力度，引导社会资本投向绿色能源、现代农业与健康食品、生态文旅、新材料、高端装备制造（机械制造领域及体育用品制造领域）和低空经济等产业，推动产业提质升级。鼓励工业、能源、建筑、市政基础设施等领域设备更新和技术改造。抓好重点项目建设促进固定资产投资增长，推进固定资产投资规模持续扩大、结构逐步优化。提高政府投资决策水平和投资效益，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，加强政府和企业投资项目全生命周期管理。

加强基础设施投资。围绕国家重大战略部署和省、市重要决策，适度超前开展基础设施投资，重点加大对交通、水利、能源等基础设施领域的投资力度。以新型基础设施建设投资为重点，逐步推动 5G 网络全覆盖，开展智慧交通、智慧政务、智慧城管等重点领域智慧应用建设。扩大农业农村基础设施建设投资，重点投资农业农村基础设施补短板和升级改造项目，积极推进高标准农田提质改造、农村饮用水安全和防汛抗旱水利设施提升等工程。

支持央企和省属国企参与县镇村经济发展，完善县域公共设施和基础配套。

激发民间投资积极性。发挥政府投资撬动作用，进一步破除重点领域民间投资准入隐性壁垒，推动民间投资与国有资本联合投资公共基础设施、新质生产力、乡村振兴等重大项目，支持民间投资转型升级。规范实施政府和社会资本合作新机制，开放交通、水利、能源等领域回报机制明确、商业潜力大的项目，吸引民间资本参与建设运营。进一步盘活基础设施项目资产，鼓励民间投资参与盘活国有存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环。创新融资支持，深化政银企合作、政府投资基金引导、政府性融资担保机构融资增信支持等机制，重点深化“星火贷”普惠金融扶持项目，扩大对个体工商户和小微企业的融资覆盖面。完善要素保障，推动解决民间投资用地、用能、人才引进、报建审批、政策配套等实际困难。

第三节 加快融入全国统一大市场

优化市场准入环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，做到既“放得活”又“管得住”。打造公平竞争市场环境，强化反垄断和反不正当竞争，重点清理妨碍市场准入和退出、妨碍商品和要素自由流动、影响生产经营成本、影响生产经营行为等妨碍建设全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。规范招商引资行为，完善招商引资评价和考核制度，健全招商引资全过程的监督机制，实现项目立项、审批到运营全

过程监管，确保引进项目的合法合规性。推动招标投标项目全链条监管，持续推进“互联网+招标投标”工作，开展建设工程交易、政府采购等领域隐性壁垒专项整治。

健全现代流通体系。增强交通运输流通承载力，依托“五纵三横”对外交通骨架网络，畅通对外流通大动脉；深入推进国省道及“四好农村路”提质升级，优化城乡内部微循环。构建高效便捷的城乡物流网络，健全完善“县－镇－村”三级物流配送网络，重点加强园区和农村地区物流设施建设，打通内联外通关键环节。持续完善冷链物流基础设施，围绕清远鸡（阳山鸡）、清远丝苗米、阳山西洋菜、阳山淮山、阳山玉米等特色优势农产品，构建“县级冷链中心－乡镇节点－田头预冷库”三级冷链物流设施网络，补齐农产品上行短板。积极培育本土流通主体，大力发展农村电商、直播带货、订单农业等流通新业态。

加力拓宽国内市场。深度融入粤港澳大湾区核心市场，探索拓宽国内重点区域市场，推动清远鸡（阳山鸡）、清远丝苗米、阳山西洋菜、阳山淮山、阳山玉米等特色农产品通过基地直供、品牌专柜等模式，系统对接湾区及其他国内重点区域大型商超、电商平台及食品加工企业；积极承接大湾区产业转移，支持本地制造业骨干企业与国内上下游产业园区、龙头企业等建立长期稳定的产业链合作关系，拓展内销市场。推进内外贸一体化发展，促进内外贸渠道对接、品牌对接、产销对接、标准对接。积极拓展湘南、桂东等省际周边市场，鼓励本地具备条件的商贸流通企

业跨区域布局集散节点，开拓消费习惯相近的潜在市场。

第四节 推进高水平对外开放

稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，深入研究《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等国际高标准自贸协定，推动阳山县在绿色工业、现代农业等领域的生产标准与国际规则相衔接，推动县域开放由要素流动型向规则制度型深化。全面落实电信、互联网、医疗、教育、文化等领域服务业扩大开放政策。持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，用足用好省级吸引利用外资专项政策红利，健全重点外资项目全流程服务与要素保障机制，切实提升投资促进、保护与管理水平，更大力度、更高质量吸引和利用外资。

积极融入国内国际双循环。积极培育和引进贸易龙头企业、服务中小型外贸企业的供应链企业、从事进出口的采购商、贸易商和总部型企业。加强外贸主体培育，支持本地企业拓展国际业务，发挥清远鸡（阳山鸡）、阳山西洋菜、蚕桑等本土特色产品优势，引导本地企业建立与国际接轨的质量标准。大力开拓国际市场，积极组织企业参加广交会、进博会及“粤贸全球”计划重点展会。完善对外贸易政策支持体系，结合财政实际情况，加大对外贸企业扶持力度。统筹推动高质量引进来和高水平走出去，引导外资更多投向先进制造、高新技术、节能环保等领域，有效开展对外投资合作，加强对企业“走出去”的服务。加强与大湾

区各城市各领域的对接联系，积极参与大湾区招商活动，有效承接大湾区产业转移项目。联动“三连”地区，共建南岭生态旅游经济圈，联合开发旅游线路，打造区域旅游品牌。加强与周边地区在交通、旅游、生态保护等领域的合作交流。做好新时代“侨”的文章，引进侨资侨智、汇聚侨心侨力。

第八章 全面深化重点领域改革，充分激发市场活力

聚焦关键领域改革攻坚突破，以经济体制改革为牵引，着力培育高质量经营主体，持续优化营商环境、建设高标准市场体系、深化投融资和财税体制改革，着力破除体制机制障碍，提升资源配置效率和治理能力现代化水平，为阳山高质量发展注入强劲动力。

第一节 培育高质量经营主体

深化国资国企改革。加强国有资源资产整合运营，推进国有资本投资、运营改革，促进存量资产盘活和低效无效资产处置。加快国有资本布局优化、结构调整，推动国有资本向重要行业、关键领域及民生公共服务集聚。深化国有企业自身改革，积极稳妥发展混合所有制，全面构建市场化经营机制，深化选人用人及薪酬分配制度改革，打造主体信用评级 AA 以上县域国企。健全国有企业推进原始创新制度安排，强化县属国有企业科技创新主体地位。完善国有企业投资管理制度，完善投资负面清单，建立投资后评价制度。增强县属国企融资能力，支持国企发行企业债券、承接专项债券项目并开展市场化配套融资，强化银企对接，提升县域金融服务质效。完善县属国有企业分类考核评价体系，深化“一业一策”“一企一策”考核。完善国资国企管理监督体制机

制。

促进民营经济高质量发展。优化民营经济发展环境，全面清理市场准入隐性壁垒，对民营企业投资项目实行“非禁即入”。落实民营经济促进法，维护民营企业和企业家合法权益，健全民营企业参与基础设施、重大项目建设长效机制，推动重要应用场景向经营主体公平开放，发展壮大民营经济。进一步加大“个转企”扶持培育力度，帮助广大市场经营主体特别是中小企业、个体工商户减负纾困、发展壮大，大力培育“四上”企业[5]。推进政务服务事项标准化、数字化，提升民营企业办事便利度。全面构建“亲”“清”新型政商关系，建立一系列密切政商沟通的工作机制和交流活动。依法加强权益保护，建立民营企业投诉维权平台。大力发展合作经济，推动国有经济、民营经济、集体经济等开展多样化股权合作、投资合作、业务合作。

提升现代企业治理和运营水平。引导和推动企业完善内部治理结构，加快建立权责清晰、运转协调、制衡有效的治理机制。国有企业重点健全规范化的决策执行监督制度，提升经营管理的市场化、专业化水平。鼓励民营企业优化股权安排与内部管理架构，增强治理的透明度与可持续性。优化面向企业的综合监管与服务，推行企业信用承诺制度，实施信用分级分类监管，完善金融监管。引导产业资本规范运作，提升风险防控能力。弘扬企业

[5] “四上”企业包括规模以上工业企业、有资质的建筑业及房地产开发经营企业、限额以上批发零售住宿餐饮单位、规模以上服务业企业。

家精神，营造尊重和激励企业家干事创业的良好氛围，支持企业依法经营、履行社会责任，着力培育一批治理规范、竞争力强的本土优质企业。

第二节 持续优化营商环境

持续深化简政放权。最大限度减少政府对市场活动的直接干预，充分激发各类经营主体的内生动力与创新活力。全面推行权力清单和责任清单制度，厘清政府与市场的边界。严格实行市场准入负面清单制度，清理各类隐性壁垒，保障经营主体在经济活动中的自主权与自由选择权。持续精简行政审批事项，按照上级部署动态调整阳山县行政审批事项目录，取消、下放、合并一批行政审批事项，推动政府职能从事前审批向加强事中事后监管和优化服务转变。推进市场准入便利化，规划经营主体登记备案管理，细化住所、经营范围等登记标准，着力降低制度性交易成本。

着力创新监管机制。健全以“双随机、一公开”为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制，强化各类监管衔接协同和有机融合。探索推行涉企“综合查一次”融合监管模式，推动市场监管、生态环保、农业农村等重点领域跨部门联合抽查常态化，促进监管信息互联共享。对绿色能源、生态旅游等县域新业态实行包容审慎监管，合理设定“观察期”和“触发式”监管底线，实现“放管”结合。依托大数据、物联网、人工智能等现代技术提升监管效能，推动无人机巡查、大数据分析等非现场监管手段常态化应用，减少对企业正常经营活动的干扰。

持续提升服务效能。推进政务服务标准化、规范化、便利化建设，全面梳理政务服务事项清单，统一办理流程、申请材料、办理时限等标准，实现无差别受理、同标准办理。深化政务服务“全市通办”，推动服务事项下沉至政务服务大厅、基层综合服务中心等，方便企业、群众就近办理。推动企业开办全环节、全链条协同审批，推行关联事项“并联审批”和高频涉企事项“一网通办”。持续深化“一照通行”“一证多址”改革，优化企业全生命周期服务。深入开展助企暖企活动，强化对本土企业的培育帮扶，为新落地企业提供从签约、落地到生产的全方位一站式专人服务。健全投资项目跟踪落实机制，完善企业代办服务，用好“投资清远码上办”服务平台，强化项目落地全周期服务保障。

构建全周期支持政策体系。持续强化援企稳岗力度，落实稳岗补贴，支持企业开拓工作岗位。加大高技能人才引育力度，多渠道开展专项招聘，“点对点”破解企业用工难题。全面落实税收优惠政策，健全重点领域支持机制，推动减税降费落地见效。放宽经营主体准入与企业融资门槛，通过专项补贴、免息贷款等方式强化纾困支持，着力缓解企业融资难题。延长惠企政策时效，聚焦中小微企业精准帮扶，稳定就业主渠道。健全惠企助企政策落实机制，加强政企对话机制，鼓励支持政、学、企多方联合组织高质量发展论坛。强化惠企政策落地督查，坚决彻查政策落实打折扣问题。

第三节 建设高标准市场体系

夯实市场经济发展基础。依法平等长久保护各种所有制经济产权，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，落实惩罚性赔偿制度。完善要素交易规则，积极配合并融入清远市统一公共资源交易平台的迭代升级。完善市场信息披露机制，构建商业秘密保护制度。优化企业破产与退出机制，加强部门协同，探索企业破产府院联动机制，提升司法与行政衔接效率。深化企业注销便利化改革，完善经营主体退出辅导与帮扶机制，引导企业规范有序退出。

创新要素供给方式。积极推动土地要素市场化配置，激活存量资源价值。构建城乡统一的建设用地市场，优化产业用地市场化配置，探索工业用地“标准地”出让制度等，通过全域土地综合整治优化布局，推进城乡闲置土地及低效用地再开发，健全土地价格与交易监管体系。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，探索建立县－镇－村人力资源市场网络信息库，健全农民工职业培训体系，拓展农村就业路径。完善人才引进机制和政策，探索设立专项人才发展基金。培育数据要素市场，推动数据要素市场化运营，规范开放农业、文旅等领域公共数据资源，鼓励多方合作开展数据产品和服务市场化运营。探索将公共数据授权运营纳入政府国有资源（资产）有偿使用范围，反哺财政预算收入。鼓励经营主体和个人利用依法开放的公共数据研发数据产品或数据服务。

健全价格治理机制。严格执行上级价格政策，做好城镇供水、污水处理、生活垃圾处理等公用事业成本监审工作。强化民生商品保供稳价，完善米面油、肉蛋菜等重要民生商品价格监测预警。完善涉企收费监管机制，健全涉企收费目录清单制度。推进价格信用体系建设，将价格违法行为纳入社会信用记录。

深化信用阳山建设。建立企业信用风险分类管理系统，根据企业信用状况实施差异化监管。深化信用信息在金融服务中的核心价值，积极推广“信易贷”“粤质贷”等基于信用的融资模式，探索基于资金流信用信息等新型数据，为中小微企业和特色农业主体提供精准信贷支持。持续优化信用修复与服务机制，深化实施信用修复“一口受理、一次办成”改革，对完成整改的企业实行“信用体检+修复指导”服务。

第四节 深化投融资和财税体制改革

健全多元化投融资体系。强化股权投资基金引领作用，发挥政府投资基金引导撬动作用，激发社会资本活力，在财力允许范围内探索设立阳山县产业升级母基金，重点投向县域主导产业链关键环节和延链补链强链项目。建立财政资金“补改投”机制，推动产业扶持资金转为股权投入，撬动长期耐心资本。积极拓宽债权融资渠道，对接政策性金融工具，争取体育、养老设施及生态价值转化等领域政策支持；围绕农业农村、生态环保、公共基础设施等领域申报地方政府专项债券。提升金融服务实体经济质

效，引导金融机构做好金融“五篇大文章”[6]，创新服务模式，深度服务“百县千镇万村高质量发展工程”。培育资本市场后备力量，拓宽直接融资渠道，创新市场化融资工具，落实清远市“企业上市12条”等上市扶持政策，推动优质企业登陆资本市场。深化政银企合作，建立重大项目融资常态化对接机制，分层开展专场对接、县乡联动融资服务，搭建“政银保企”沟通桥梁，持续优化县域融资环境。

发展绿色金融体系。创新绿色金融产品供给，依托清远市绿色金融服务中心，探索林业、农业“碳汇质押贷款”“碳汇资产证券化”等产品，构建以阳山特色生态产品为主的绿色金融产品体系。探索专项信贷模式，对碳酸钙粉体加工企业低碳技术改造项目给予利率优惠。完善绿色金融基础设施建设，开展碳排放核算和“碳足迹”跟踪，依托第三方环境信用评价机构，将企业碳排放强度、污染物排放达标率等指标纳入银行授信评估体系。

优化财税体制改革。深化财政管理体制改革，强化财政资源和预算统筹机制，全面推行零基预算改革，优化预算管理权责划分，健全财政转移支付体系，深化“数字财政”建设。加强财政、金融、国资政策协同，放大资金使用效益。健全政府债务管理机制，强化专项债投后管理，健全防范化解隐性债务风险长效机制。构建财政资金全过程监督体系，强化内外部监管联动，保障资金安全规范高效运行。配合新一轮财税体制改革，积极拓宽地方税

[6] 金融“五篇大文章”指科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融与数字金融。

源，稳妥推进水资源税、限售股转让个税征管，跟进契税、土地增值税新政落实，切实做好增值税立法政策衔接和宣传辅导，配合推进消费税征收环节后移及收入下划地方落地实施，抓好经营所得、资本所得、财产所得等税收政策落地见效。落实税收优惠，保持宏观税负合理水平。

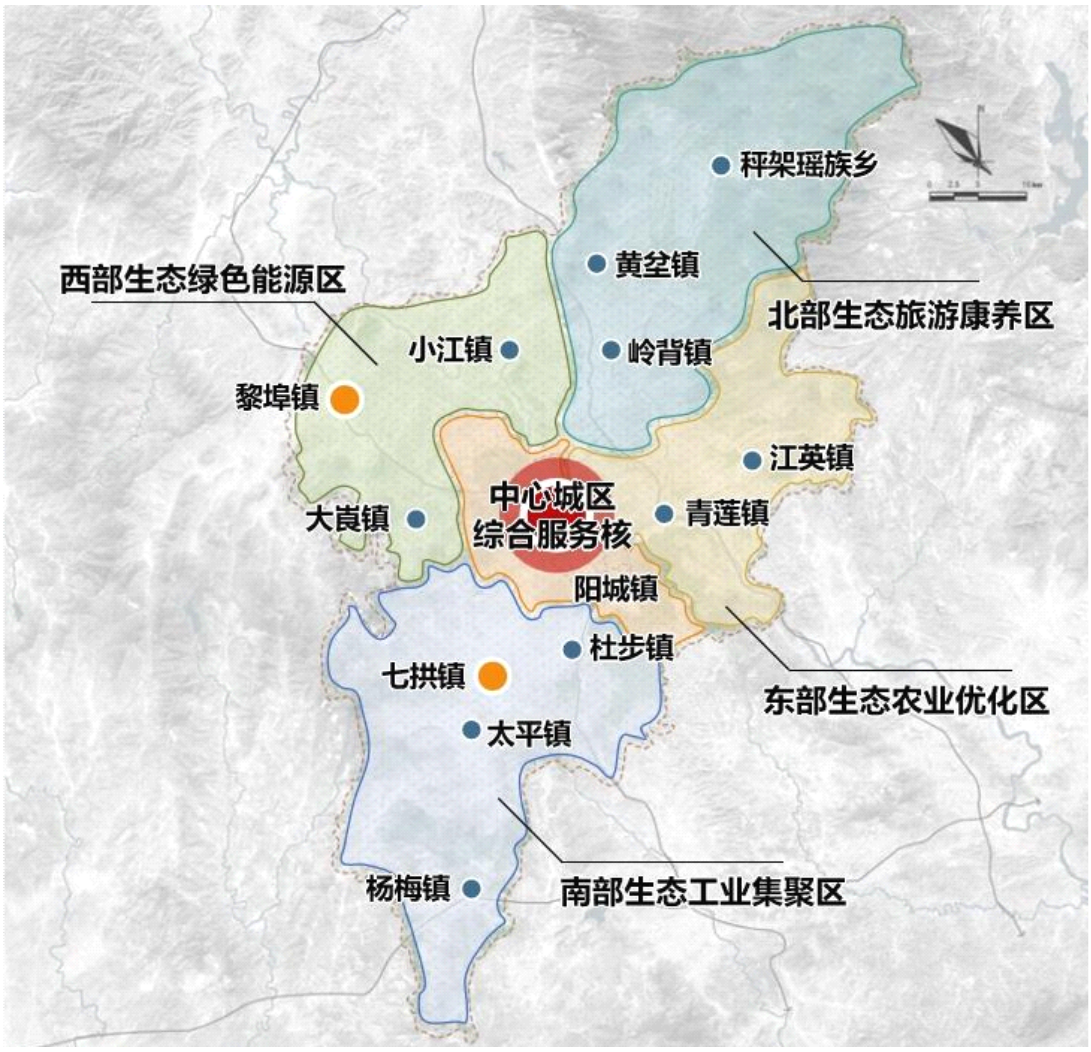
第九章 深入推进以人为本的新型城镇化，推动县域协同发展

高质量推进以人为本的新型城镇化，着力优化县域空间布局与资源配置，显著提升县城功能品质，全面增强县城综合承载能力和辐射带动能力，打造“小县大城”的“阳山样板”。

第一节 优化县域发展格局

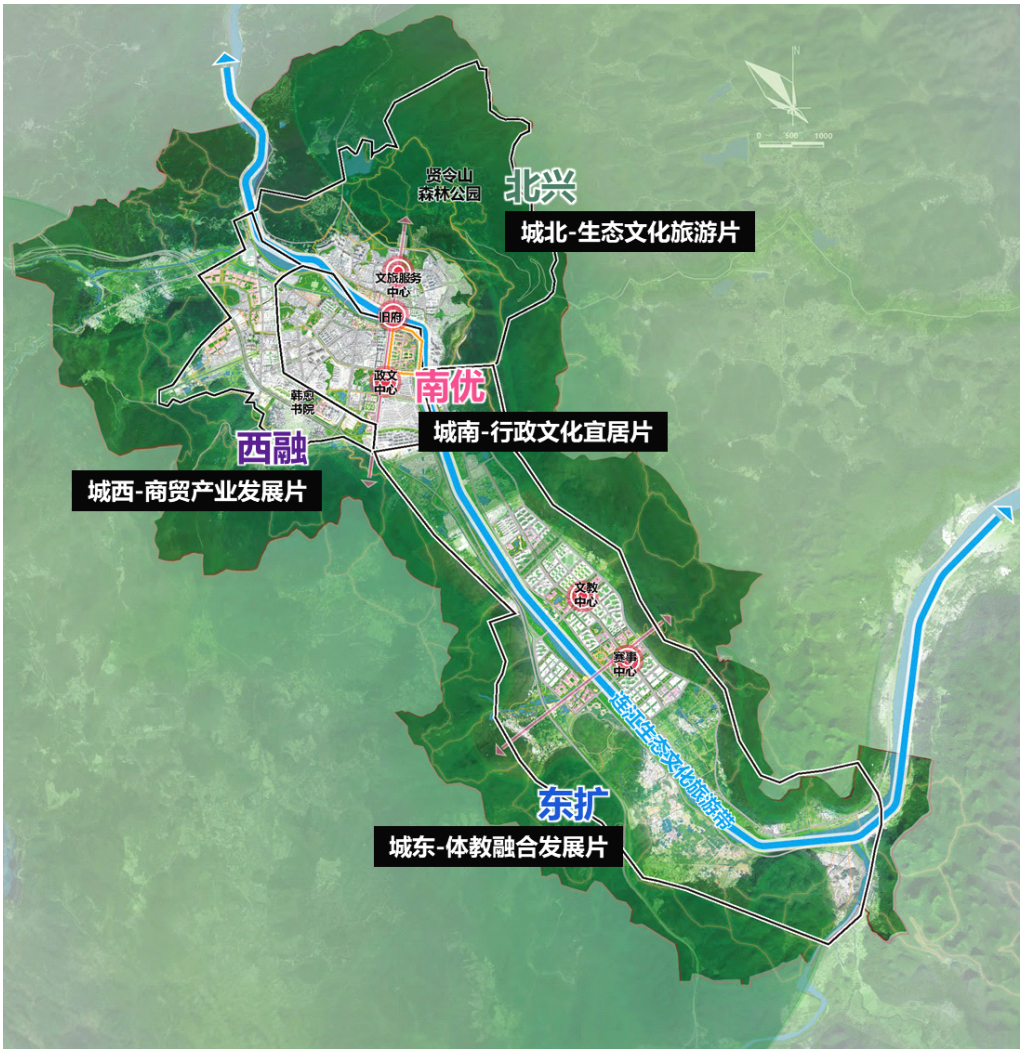
构建“一核四区”的县域发展格局。“一核”指中心城区综合服务核，即阳城镇。主要承担全县政务服务、文化教育、医疗卫生、旅游集散、商贸物流等中心服务职能，重点推进中心城区扩容升级，补齐公共服务和市政基础服务短板，布局商贸服务、商务金融等现代服务业。“四区”分别为东部生态农业优化区、南部生态工业集聚区、西部生态绿色能源区和北部生态旅游康养区。东部生态农业优化区包括青莲镇和江英镇，重点推进清远鸡（阳山鸡）、阳山西洋菜、阳山玉米等种养业提质增效，加强产地加工中心配套建设，推动农业现代化发展；南部生态工业集聚区包括七拱镇、杜步镇、太平镇和杨梅镇，以清远阳山产业园区为主平台，重点推动现代农业与健康食品、新材料和高端装备制造（机械制造领域及体育用品制造领域）等环境友好型的绿色工业集聚发展，七拱镇承载县城商贸旅游、公共服务等功能的拓展，提升综合服务能级；西部生态绿色能源区包括小江镇、黎埠镇和

大崀镇，重点围绕碳酸钙、大理石、光伏等资源加快培育绿色能源产业链，打造阳山县绿色能源基地；北部生态旅游康养区包括秤架瑶族乡、黄坌镇和岭背镇，主要依托南岭国家公园、广东第一峰等旅游资源，打造一批突出国家公园、瑶族风情、红色文化、古驿道等阳山特色的农文旅体康融合产品，推动建设阳山县阳城至秤架体育户外运动产业融合基础设施提升项目，打造一批生态游、康养游、民俗游精品线路。



图：县域“一核四区”发展格局示意

构建“一带四片”的县城空间结构。“一带”指依托连江形成连江生态文化旅游带，自北向南穿过县城，贯通庙公坑河、七拱河等多条主要河道，以多元的滨水空间构建充满创新活力的生态水系景观廊道。“四片”指城北片区、城南片区、城西片区和城东片区，加快实施“北兴、南优、西融、东扩”战略，推动完善县城功能，提升空间品质。城北依托贤令山风景区及老城建设自然景观与韩愈文化体验地，重点加强旅游配套建设和建筑风貌提升，优化生态环境和人文环境。城南主要承担全县核心的城市功能，通过城市更新等方式强化公共服务功能升级和空间品质提升，优化县城风貌，增强县城综合承载能力，打造行政文化宜居片区。城西依托交通及现代农业与健康食品产业优势打造“商贸+”综合产业发展平台，加快产城融合，推动电商和物流产业发展。城东片区主要聚焦推进新城建设和体教功能完善，以“户外运动+文化科教”为双引擎推动县城实现高水平扩容提质，加快引入匹克球、水上运动等省级体育赛事，配套建设医疗中心、体育培训基地等项目，营造全民户外运动基地，形成体教融合发展片区，打造承担城镇新增人口的宜居城区和新质产业集聚区。



图：县城“一带四片”空间结构示意

优化城镇体系。健全“Ⅱ型小城市（城区镇）－中型镇（中心镇）－小型镇”的城镇体系，优化县镇村功能配置，推动阳城镇打造Ⅱ型小城市，有序推进新城建设和旧城改造提升。鼓励七拱镇、黎埠镇 2 个中心镇按照小城市标准规划建设，有条件的打造成为县域副中心。引导小江镇、青莲镇、杜步镇、太平镇、江英镇、大崀镇、黄坌镇、杨梅镇、岭背镇及秤架瑶族乡 10 个小型

镇差异化发展。着力完善圩镇和中心村基础设施和公共服务配套，推动联镇带村和村村联动，形成集聚发展态势。

第二节 大力提升城镇品质

建设高品质现代化人民城市。建设富有活力的创新城市，精心培育创新生态，激发县域创新创业活力。建设舒适便利的宜居城市，优化县城功能结构和空间结构，一体化推进城市体检和城市更新，完善县城基础设施，提升公共服务水平。建设绿色低碳的美丽城市，加快推进生产生活方式绿色转型，推动减污降碳扩绿协同增效。建设安全可靠的韧性城市，推进城市基础设施生命线安全工程，加快县城老旧管网改造升级，推进“平急两用”公共基础设施建设，提高公共卫生防控救治水平。建设岭南特色的文明城市，完善历史文化保护传承体系，保护县城独特的历史文脉、人文地理、自然景观，完善城市风貌管理制度。建设便捷高效的智慧城市，健全城市治理工作体系，创新县城治理模式，提高治理水平。

提高农业转移人口市民化质量。健全农业转移人口市民化机制，全面取消县城落户限制，推行以经常居住地登记户口政策。健全农业转移人口权益维护保障政策，探索宅基地资格权置换城镇保障性住房、商品房购买补贴等农业转移人口居住保障方式。深入推进县城常住人口基本公共服务均等化，健全常住地提供基本公共服务制度，逐步推动农业转移人口与县城户籍人口均等享有教育、医疗、社会保险、住房保障等同等权利。

增强县城综合承载力。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，优化空间与功能布局，引导人口与产业集聚，聚焦重点区域建设，着力打造“江山书卷·秦汉古风”文旅带、贤令山森林公园、未来社区、文旅商贸门户区、体教融合发展片区五大引擎。构建高效便捷的交通网络，推进县城道路网提质增效，建设串联主要功能区的精品旅游客运线路，完善集散停车场布局。完善现代化市政基础设施，实施电力、通信等管线入地工程，对供水、排水、环卫等管网进行升级改造，前瞻性布局 5G 网络基础设施。推动文化、教育、医疗等设施提质扩容与均衡布局，构建优质生活服务体系。探索以“未来社区”建设为载体，以“智慧城市”平台建设为牵引，推进数字化赋能城市管理与服务，打造智慧融合的城市发展新形态。

深入实施城市更新。稳妥分类推进县城老厂房、老城中村、老街巷、老仓库、老小区等空间更新，建立健全城镇“老破小”自主更新制度，腾挪更多空间实现县城功能再造。同步完善教育、医疗等公共服务设施，加强水电路气信及无障碍等基础设施建设，切实提升居住品质。探索利用国有土地开展集资建房、老旧小区拆除集资重建、基础设施配套费减免、征地拆迁费用保障等政策举措，合理控制开发建设成本。加强历史文化保护传承和建筑风貌管控，依托秦汉古道、瑶汉文化等历史资源，塑造具有辨识度的特色阳山风貌。

全面提高县城安全韧性。强化防涝减灾工程设施建设，推进

旧城区积水点整治。推进地下空间统筹开发和综合利用，加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造，推动阳山县县城地下管网系统及配套设施建设项目建设。升级改造阳城水厂，建设阳山县城备用水源，优化管网布局，推进供水系统升级改造，全面提升供水设施建设与运维管理水平。构建系统协调的县城污水集中处理体系，全面提升生活污水收集、处理与系统运行效能。推进县城燃气设施建设，完善县城燃气输配系统，持续推进天然气信息化工程，推进天然气气化站建设，构建可靠高效的燃气供应保障体系。

促进房地产市场稳定健康发展。支持住房改善需求，加快构建房地产发展新模式。多措并举推动房地产市场止跌回稳，建立租购并举的住房制度，大力支持并充分释放居民刚性和改善性住房需求，通过收购部分存量商品房，转化为保障性住房、人才公寓等，有效消化存量房产。持续优化增量住房结构，促进市场供需平衡。

第三节 打造县域经济新增长极

重点发展城东新区。加大新区资源导入，推动县城与新区资源互补，提升新城发展能级。以连江一江两岸为纽带，以“户外运动+文化科教”为双引擎，推动体教旅深度融合，重点引入匹克球、水上运动、山地运动、铁人三项、马拉松等省级赛事，配套建设医疗中心、体育培训基地、康养度假地等功能项目，打造全民户外运动基地，全面激活农文旅体康产业融合发展。完善新区

公共服务和基础设施支撑，统筹推进完全中学新建、三级客运站布局、交通接驳体系完善和精品旅游客运线路建设等重点领域项目，提升新区宜居宜业品质。推动新区产业升级，加快建设阳山县城东新区产业园及周边配套，前瞻布局低空经济等新业态。

推动高铁站点及配套设施建设。推动高铁站点建设开工，配套建设站前广场、旅客进出换乘流线系统，完善公交站场及停车场综合配套功能。强化高铁站点与县城中心组团、城东组团交通衔接，设置客运专线实现高效直达。加强与七拱镇、黎埠镇、杜步镇、岭背镇和清远阳山产业园区等重要节点的公共交通接驳，全面强化枢纽功能。引导站点周边产业合理布局，稳妥发展商业零售、酒店、餐饮等产业功能，完善公共服务体系，按需配套建设医疗、教育、休闲、娱乐等场所和设施，促进产城融合和站城一体。

第十章 深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，加快城乡融合发展

坚持农业农村优先发展，以“百县千镇万村高质量发展工程”为牵引，锚定“五年显著变化、十年根本改变”目标任务，推动兴业、强县、富民一体发展，强化县镇村联动，持续推进乡村全面振兴，促进民族乡高质量发展，推动共同富裕。

第一节 绘就强县富镇兴村画卷

培育壮大县域优势特色产业。打造县域主导产业和优势产业，逐步形成绿色能源、现代农业与健康食品、生态文旅、新材料、高端装备制造（机械制造领域及体育用品制造领域）和低空经济等产业集群。大力发展农产品精深加工，抓好农业品牌建设，发展高端增值农业。抓好重点行业企业培育，推动传统制造业转型升级、绿色发展，重点打造分布式光伏、抽水蓄能等绿色能源产业。推进省级全域旅游示范区建设，深化“旅游+”融合，加快现有景区景点、民宿、农家乐等提质升级。积极对接“广货行天下”等省级品牌活动，推动阳山特色产品拓展市场、提升品牌影响力。

强化乡镇联城带乡功能。科学把握各乡镇发展定位、方向、路径、重点，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，做大做强特色经济和支柱产业。提高阳城镇区域服务水平和对外辐射

能级，推进产业平台、区域交通枢纽、旅游服务设施建设，完善高品质教育、医疗、文体、福利服务配套，加快农村人口聚集。持续推进七拱镇现代化中心镇建设，提升产业发展和旅游服务功能，打造成为县域就近转移农民的有效载体、联城带村的关键节点；增强黎埠镇承载联结功能，提升商贸物流与综合服务能力。巩固拓展 9 个典型镇和 3 个非典型镇建设成果，不断拓展镇域功能、提升镇域服务，更好发挥联城带村作用。引导城市公共基础设施向乡村延伸，推动农村公路提档升级，持续实施城乡供水一体化工程。加快推进公共服务下乡进村，促进镇村联动、村村联动。

推动乡村建设“点线面”全面发展。推进典型村培育建设，按照省市部署统筹村庄人居环境整治、产业发展、基础设施和公共服务配套，优化生活生产空间布局。推进乡村振兴示范带建设，巩固大崀镇“湖光山色·诗画田园”和七拱镇党建引领乡村振兴示范带建设成果，完善沿线产业链配套和市场化运营机制，推动示范带内镇村一二三产业融合发展，拓宽村集体和农户增收渠道。推动镇村片区化组团式发展，强化跨镇、跨村资源整合与产业联动，扎实推进岭背镇—秤架瑶族乡镇村片区培育，以典型镇、典型村为核心节点，因地制宜谋划培育其他重点片区。

第二节 建设现代化岭南和美乡村

巩固拓展脱贫攻坚成果。常态化开展防止返贫致贫监测，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。大力推进乡村振兴驻镇

帮镇扶村工作，通过支持发展特色产业、技能培训等方式提升低收入人群发展能力。健全脱贫攻坚帮扶项目形成资产的长效管理机制，制定分层分类帮扶制度，提高精准帮扶效能。全面落实金融惠农政策。

多元化拓展农民增收渠道。因地制宜发展农产品加工、乡村旅游等富民产业，壮大农业龙头企业，健全农业专业化社会服务体系，发展多种形式适度规模经营，提高农业综合效益。加强农产品流通骨干网络和冷链物流体系建设，补齐产地预冷、仓储保鲜、冷链配送等短板。系统推动乡村运营，培育农村集体经济经理人与新型农业经营主体，提升农民就业创业能力。大力发展农村职业教育，强化乡村振兴人才支撑。积极拓宽农村劳动力就地就近就业渠道，支持临时性、季节性灵活就业，鼓励新生代农民工在新产业领域就业创业。推动数字赋能特色农产品经营，发展农村电商、短视频直播带货、定制农业等新业态，拓宽兼业农民增收来源。

统筹推进全域土地综合整治。全面开展以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治，鼓励有条件的乡镇积极申报实施方案。有序开展农用地整理、建设用地整理、生态保护修复、乡村风貌提升及历史文化保护等相关整治活动，推动县域土地空间腾挪、调整优化和整合利用，促进城乡要素双向流动与高效配置，优化生产力布局，加快形成“良田比较集中、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美”土地保护利用新格

局。

扎实改善农村人居环境。补齐乡村建设短板，全面推进农村道路改造建设。扎实打好人居环境整治攻坚战，重点保障农村饮水安全，完善农村污水处理、垃圾收集等环卫设施。围绕“四旁”“五边”[7]开展绿化美化，打造“一村一景、一村一特色”。推动农村闲置资源资产盘活利用，促进土地资源连片集中开发。塑造阳山县特色乡村风貌，加强农房风貌管控，规范推进既有农房整治提升，推进绿色农房建设，全面提升乡村居住品质。

第三节 促进民族乡高质量发展

提高民族乡人民生活水平。高质高效推进交通网络互联互通，重点建设通往南岭国家公园等重要节点的道路，持续完善“四好农村路”建设，实施重点县道升级改造。加大基础设施投入，优化秤架瑶族乡圩镇污水管网系统，加快农村供水“三同五化”提质增效。改善农村人居环境，有序推动垃圾处理、污水治理，持续深化“厕所革命”。开展农房风貌示范路线建设，整体提升乡村景观与居住品质。完善农村电商物流体系，推动电商服务中心全面运营，畅通农产品上行“最后一公里”。

培育民族乡特色产业发展。立足北部生态旅游康养区和山水风光类特色镇定位，推进秤架瑶族乡产业高质量发展。推动林下经济提质扩面，鼓励现有茶叶、灵芝等农业种植加工企业、合作社发展壮大。持续开展靶向招商，强化龙头企业带动作用，增强

[7] “四旁”：宅旁、村旁、地旁、水旁；“五边”：山边、河边、路边、广场边、景区边。

民族乡产业竞争力。强化瑶族特色和自然资源禀赋活化利用，加快建设英明村少数民族特色村寨与南木村瑶族古村落，将瑶绣、瑶族建筑等文化元素融入旅游体验，开发观光游、度假游、康养游等旅游产品，全力推进农文旅体康融合发展。围绕广东第一峰风景区与南岭国家公园建设，扎实推动清远片区（阳山）入口社区建设。

第四节 完善城乡融合发展体制机制

全面深化农村综合改革。巩固农村集体产权制度改革成果，继续深化农村土地制度改革。持续做好年度阳山县农村集体资产清产核资工作，建立动态管理台账。规范农村产权流转交易管理，推动农村集体资产“应进必进”广东省农村产权流转交易管理服务平台流转交易，实现农村集体产权流转交易全流程电子化、数字化管理。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，探索推进农村宅基地“三权”分置，稳妥推进承包地经营权抵押融资。探索发展新型农村集体经济模式，健全乡村运营机制，逐步提高农村集体经济收入。打好财金联动“组合拳”，依托全域土地综合整治联动土地、金融、财政、产业等领域政策红利，整合超长期特别国债、专项债券、地方预算内投资、社会资本等多元资金渠道，充分释放政策性金融资金对全域土地综合整治的支持效能，构建多方收益共享与长效保障机制。

统筹推进城乡一体化发展。加大城乡区域统筹力度，完善城乡融合发展体制机制和政策体系，一体推进城镇和乡村规划、建

设和治理，推动城乡要素双向流动。建立健全城乡基础设施和公共服务一体化发展机制，补齐农业农村现代化短板。完善多元投入机制，加大财政、金融支农力度，健全企业、学校、群团组织以及乡贤等多元参与机制，推广“公益+微利”模式，广泛动员社会力量参与“百县千镇万村高质量发展工程”。统筹推进“百县千镇万村高质量发展工程”集成式改革，深化扩权强县、强县扩权和县镇管理体制改革，充分激发县镇村发展动力。

第十一章 丰富优质文化产品供给，建设高水平文化强县

坚持“两个结合”[8]，牢牢把握新时代的文化使命，锚定建设高水平文化强县，推动文化事业与文化产业持续健康发展，不断满足人民群众对美好精神文化生活的需求。

第一节 提升社会主义文化影响力

强化新时代主流思想引领。深化党的创新理论学习和宣传教育，健全用党的创新理论武装头脑、教育人民、指导实践工作体系，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，推动理想信念教育常态化长效化。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。深化县级主流媒体系统性变革，主动融入市县媒体发展共同体，落实“媒体+”战略行动，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。健全网络综合治理体系，统筹网络空间安全综合治理、网络内容规范、个人信息保护与未成年人网络保护，涵养清朗网络生态。

长效常态化推进文明城市建设。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，推动全社会形成向上向善、刚健朴实的精神风貌。统筹推进城乡精神文明建设，深化群众性精神文明创建活动，推动

[8] “两个结合”：指把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。

“创建文明城市”向“城市文明建设”转变。深入实施公民道德建设工程，落实《清远市文明行为促进条例》，充分发挥新时代文明实践中心（所、站）的作用，持续提升公民文明素养和社会文明程度。加强爱国主义教育基地建设，开展系列爱国主义教育实践活动。发挥先进典型示范引领作用，凝聚文明向善的社会共识。

提升阳山文化知名度和影响力。健全文化传播推广体系，构建全媒体传播矩阵，强化与主流媒体及新媒体平台合作，拓展多元化、立体化传播渠道。全方位深化对外文化交流，广泛开展形式多样的人文交流合作，讲好新时代“阳山故事”。做强“赛事+文化”传播模式，推动文体旅深度融合，以赛事流量赋能文化传播。持续加强城市形象塑造，推动阳山优秀文化资源“走出去”。

深化文化体制机制改革。深化文化领域行政审批备案制度改革，加强事中事后监管。完善文化管理体制，加强文化知识产权保护，激发文化创新创造积极性。健全文化产业体系和市场体系，完善文化生产经营机制。深化文化市场综合执法改革，加强文娱领域综合治理，提升信息化条件下文化领域治理能力。推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。深化文化领域国资国企改革，分类推进文化事业单位深化内部改革。

第二节 大力繁荣文化事业

完善现代公共文化服务体系。坚持文化惠民，完善城乡一体、分级分层分类的公共文化服务体系，持续完善“三馆一站”设施

建设，推动图书馆、文化馆、博物馆等公共文化设施提质增效，提升免费开放服务水平，推动优质文化资源直达基层。加大文化基础设施建设投入，加强文化人才队伍建设，进一步完善县、镇、村三级公共文化服务网络，推进文化惠民工程走深走实。持续推进书香社会建设，完善全民阅读基础设施，加快形成覆盖城乡的全民阅读推广服务体系。提升公共文化数字化水平，用好“清远公共文化云”一站式数字文化公共服务平台。

丰富文艺精品供给。加强文艺精品创作引导扶持，聚焦新时代新征程，深入挖掘阳山县绿色生态、红色历史、韩愈文化、特色民俗等资源，打造更多具有时代特征、阳山特色的精品力作。加强文艺人才引进、培养与激励，培育更多本土创作人才、青年骨干与文艺新秀，壮大本土创作力量和青年文艺人才队伍。广泛开展群众性文化活动，持续打造和提升“文明育新风·艺韵传万家”“善美阳山·百姓舞台”“诗韵田园·乡村有约”“韩愈书房”等特色文化品牌活动，丰富群众精神文化生活。支持群众自办文化，鼓励人民大众广泛参与文化创作，培育扎根基层的群众文艺团队和文艺骨干。

加强文化遗产系统性保护。深入实施中华优秀传统文化传承发展工作，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史古建筑、传统村落有效保护、必要修缮和活化利用，推进学发公祠修缮工程（第三期）等一批文物保护项目。完成阳山县第四次全国文物普查工作，加强文物保护和利用，落实文物安全检查巡

查工作。深入挖掘阳山县非物质文化遗产的技艺精髓和精神内核，加强非遗传承人队伍建设。加强红色革命遗址保护和利用，推动烈士纪念设施修缮保护和提质改造。

第三节 加快发展文化产业

做大做强文化产业。深挖韩愈文化、瑶族文化等阳山县特色文化资源，开发特色文化产业品牌。优化文化产业布局，整合阳山县文化资源，培育和引进一批具有竞争力、影响力的优质文化经营主体。推动文化企事业单位推出新产品、新服务，提升文化产品和服务质量水平，促进文化产业高质量发展。推动文化与科技融合，促进文化产业与旅游产业深度结合，加快发展新型文化业态，布局文化应用和打造文化新消费场景。

大力发展生态文旅产业。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动农文旅体康融合发展，把生态文化旅游业打造成支柱产业，建设旅游强县。围绕“山”“水”“林”“文”特色资源，深入推进全域旅游建设，推动广东峡天下、神峰关景区创建国家 AAAA 级旅游景区，鼓励指导贤令山公园、韩愈纪念馆等条件成熟的单位或企业创建国家 AAA 级旅游景区。加快重大文旅项目落地，培育壮大旅游经营主体。丰富生态休闲、乡村民宿、文化研学、户外运动等高品质旅游产品供给。打造“休假度假到阳山”“跟着赛事游阳山”“跟着韩愈游阳山”等文化旅游品牌，丰富清远阳山贤令历史文化游径、阳山岭背－秤架生态休闲康养之旅、大崀休闲舒适精品线路等旅游线路。完善旅游基础设施建设，提升交通干线

与旅游景点的道路衔接，构建旅游集散中心、旅游咨询服务中心、旅游驿站三级体系，提升全域旅游综合服务能力。强化营销推介，持续完善阳山文旅 VR 导图建设，升级“畅游阳山”微信小程序，整合全县各类旅游资源、数据与服务，构建功能全面、服务精准的智慧文旅生态系统。

推动“体育+旅游”融合发展。以打造特色体育赛事品牌为牵引，重点举办龙舟赛、匹克球赛、马拉松等体育赛事及相关节庆活动，提升体育旅游与乡村旅游影响力。积极承办和培育水上竞技赛、自行车越野赛等具有区域影响力的高水平赛事，同步推进专业场地、训练基地及服务设施的配套建设，构建完善的户外运动设施与服务体系，着力打造全国高质量户外运动目的地。拓展“体育+文化”“运动+旅游”“赛事+美食”等融合业态，推动农文旅体康多元业态融合发展。通过赛事经济延伸产业链条，带动农业、服务业、旅游业等相关产业消费增长。

擦亮阳山韩愈文化标识。结合贤令山丰富的历史遗迹和独特地质景观，全面修缮韩愈文化遗迹，重点推进贤令山摩崖石刻（韩文公读书台、千岩表）保护利用工程，持续完善韩愈纪念馆设施建设，系统推进韩愈文化品牌建设和研究推广。推动韩愈文化普及化教育，持续打造和提升“愈你一起”“拜师礼”“韩愈文化夜游”等韩愈文化品牌活动，拓展以韩愈文化为主题的研学活动，支持人民群众、文艺团队和文艺骨干创作一批与韩愈文化主题相关的文艺精品。深挖阳山韩愈文化独特价值，开发“韩愈 IP”系

列文创产品，打造“非遗+韩愈”“生态+韩愈”等沉浸式体验项目，依托阳山特色农产品，推出“韩公养生礼盒”“韩公宴一桌菜”等特色产品。

持续打响瑶族文化品牌。加强瑶族文化遗产保护和申遗工作，加大力度保护少数民族特色村寨。创新培育非遗文化载体，建设瑶绣、瑶银、瑶医等非遗工坊和瑶族文化展示基地。培育非物质文化遗产代表性传承人，推动瑶绣、《瑶乡情歌》歌曲、《瑶山·谣》《祈鼓》舞蹈等独具地方特色的瑶族文化进校园、进景区、进商圈。促进民族文化和旅游深度融合，以举办民俗风情旅游文化活动为媒，以节日文艺汇演、“瑶乡杯”篮球赛、登山大赛等群众性活动为载体，充分发挥瑶族特色文化在旅游产业链中的灵魂作用。探索培育少数民族特色品牌，推动高山茶、小黄姜、烟熏腊肉等特色农产品市场化以及民族文化 IP 化开发，打造具有阳山特色的民族文创产业链。鼓励社会资本参与民族文化产业，深化与文创企业合作，开发兼具传统特色与现代审美的文创产品。

第十二章 推进教育现代化，促进教育优质均衡发展

聚焦教育现代化目标，以立德树人为根本任务，系统构建高质量教育体系，全面强化教育资源与创新支撑能力，着力缩小城乡、区域、校际差距，推动教育发展更加公平、更高质量、更富活力。

第一节 实施新时代立德树人工程

加强新时代学校思想政治教育。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政教育一体化建设，强化党、团、队组织育人衔接。将思想政治教育有机融入学科教学、校园管理与实践育人各环节，贯穿教育教学全过程。创新思政教育形式与载体，提升思政课的感染力与实效性。扎实推进社会主义核心价值观教育，持续开展“四史”、宪法与国家安全主题教育，铸牢中华民族共同体意识。

健全德智体美劳全面培养体系。深入实施“五育”并举，将德育贯穿于智育、体育、美育、劳动教育全环节。深入推进体教融合，持续打响跳绳、匹克球等阳山县特色体育品牌，强健学生体质，确保中小学生每天综合体育活动时间不低于 2 小时。落实学校美育浸润行动，推动传统艺术进校园，提升学生审美和人文素养。实施劳动习惯养成计划，系统培养学生的动手能力、问题

解决能力和社会适应能力。

拓展育人空间和阵地。积极推动社会资源向教育资源转化，构建开放协同的育人新格局。深度整合利用阳山县红色文化遗址、教育基地以及各类文化场馆，建设一批主题鲜明的教育实践基地。推动韩愈文化、七拱学发公祠等地方特色资源课程化，打造“行走的课堂”。健全学校、家庭、社会协同育人机制，鼓励和支持公共文化机构、企事业单位为青少年提供常态化实践服务，形成全社会共同参与的教育生态。

第二节 建设高质量教育体系

加强办优基础教育。优化区域教育资源配置，建立与人口变化相适应的资源供给与分配机制。推进学前教育普及普惠优质发展，大力发展公办幼儿园，持续加强学位建设；优化普惠性资源结构，稳步增加县城公办学前资源供给；强化民办幼儿园管理，支持和鼓励民办幼儿园提升办园条件和水平。推动义务教育优质均衡发展，合理布局城乡教育资源，全面推进义务教育学校标准化建设，动态补充学位供给；实施适度集中办学，建设好乡镇中心小学（中心校）和寄宿制学校，推动花阳学校等向寄宿制转型并完善配套设施，保障并改善必要保留的小规模学校办学条件，确保义务教育年度巩固率控制在 99.5%以上。落实县域普通高中振兴行动计划，全面提升县域高中办学水平。促进高中阶段学校扩容提质，增加普通高中学位供给，推进城东新建普通高中学校，新增学位 2400 个，加快办学条件标准化建设，新增理化生操作

室和英语听说室，在韩愈中学扩建高考标准化考场。推进办学模式创新，探索集团化办学。

推动职业教育增值赋能。构建职普融通、产教融合的职业教育体系，推进职业院校资源向基础教育开放，打破普通高中和中职学校学籍互转限制，探索课程互选、资源互通、师资共享、学分互认。强化职业学校关键办学能力，推进阳山县职业技术学校扩建，新增学位1000个，建设集实践教学、真实生产、技术服务功能于一体的实习实训基地。新建阳山体育运动学校，实施省市县联动与体教融合，打造跳绳、匹克球、田径训练基地，培养输送体育人才。创新人才培养模式，探索以产业链关键环节为纽带的专业集群发展模式，推动跨学科资源整合优化。深化教育链与产业链融合，增强人才供给与经济需求适配性，优化技能人才培养内容与方式，系统培养具备数字素养与技能的人才，构建以县职业技术学校为主阵地，社会职业培训机构为辅助的职业技能培训体系。健全终身职业技能培训制度，全面提升职业教育服务区域发展能力。

提高特殊教育质量。完善特殊教育保障机制，改善特殊教育办学条件，加强学校无障碍设施设备建设和特殊教育专用设备设施配备。推动特殊教育学校向随班就读、融合教育方向转型发展。增加有效学位供给，促进普通教育、职业教育、医疗康复及信息技术与特殊教育深度融合。巩固义务教育阶段特殊教育普及成果，拓展非义务教育阶段特殊教育服务，增加各学段残疾儿童青

少年的入学机会。健全经费投入保障机制，提高义务教育阶段特殊教育生均公用经费补助标准。加强特殊教育教师队伍建设，整体提高教师专业素养。

加强终身教育保障。推进学习型社会建设，构建网络化、数字化、个性化、终身化的教育体系。积极参与广东终身教育学分银行建设，推动终身教育资历框架等级标准的实践应用，促进各级各类教育沟通衔接。整合开放大学、图书馆、文化馆等公共学习资源，扩大公益性、普惠性终身学习资源供给，大力发展面向在岗职工、新型农民、退役军人、老年人等重点群体的继续教育与培训。紧抓智能化发展趋势，推动人工智能、大数据等数字技术与终身教育深度融合。

第三节 提升教育支撑能力

深化教育综合改革。严格落实“双减”政策，切实减轻学生过重作业负担和校外培训负担。推进教育评价改革，建立健全以发展素质教育为导向的科学评价体系。深化教育督导体制机制改革，强化结果运用与问责整改，提升督导对教育事业发展的保障效能。推进课程教学改革，推动国家课程校本化实施，探索启发式、探究式教学模式。鼓励社会力量依法规范参与办学，引导规范民办教育健康发展。健全教育战略性投入机制，一般公共预算教育支出逐年只增不减。

建设高素质教师队伍。坚持人才是教育发展第一资源的导向，建立健全人才选拔、培养、评价和使用的公平机制。加强教

师队伍建设，落实铸魂强师行动，完善师德师风建设的长效机制，提高学校管理水平和教师专业能力。优化各级各类学校师生配比，配齐配足各级各类学校教师。完善中小学教师“县管校聘”管理机制，进一步实现岗位等级细分聘任。推动学校优秀领导人员和骨干教师在区域内统筹调配、交流轮岗，整体提升城乡办学质量。

完善教育数字化设施建设。加强中小学和幼儿园数字化教育环境建设，完善网络基础设施与信息系统。提高教学资源平台信息化应用水平，全面对接国家智慧教育平台，强化数字教材的普惠应用。加大对农村小规模学校的数字化支持，补齐数字基座短板，推广在线网络教学平台与精品课程资源，广泛开展网络教学，实现专递课堂校校通、智慧平台班班连、数字应用人人用。推广基于人工智能与大数据的“双师课堂”“同步课堂”等智慧教学形态，促进城区优质师资智力资源向乡村学校数字化流动。建设标准化考场，重点推进初中毕业生学业水平考试巡考系统建设。

第十三章 落实健康优先发展战略，加快建设健康阳山

系统实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系与医疗服务体系，提供公平可及、系统完善、优质高效的医疗卫生服务。统筹推进全民健康运动与卫生健康深度融合，大力发展体育事业、提高赛事承办能力，建设岭南山水特色体育强县和高质量户外运动目的地。

第一节 健全公共卫生体系

系统完善疾控体系。健全县、镇、村三级防控网络建设，不断加大艾滋病、梅毒、结核病、手足口病、麻疹等重点传染病防控力度。落实突发公共卫生事件联防联控工作机制，严格实施疾病监测管理。提升疾控中心面对传染病疫情反应速度，及时到位开展流行病学调查,指导相关单位对被污染的场所进行消毒处理。精准落实疾控疫情控制措施及建议，遏制传染病疫情的蔓延。

巩固提升重大疫情救治能力。加强专业公共卫生机构和医院、基层医疗卫生机构的公共卫生科室标准化建设。完善各类专业公共卫生机构人员配备标准,加强重大疫情救治能力和队伍建设。构建资源联动、统一质控、信息共享的公共卫生实验室检测网络，提升检验检测能力。

提升卫生干预能力。落实预防为主方针的重要举措，健全监

测预警体系，完善联防联控、群防群控工作机制。完善公共卫生应急队伍建设，健全公共卫生医师制度。持续提升环境卫生、学校卫生和伤害防控等公共卫生综合干预能力，推动气候变化健康适应行动。聚焦重点人群健康促进能力，探索通过行为干预和支持性环境建设，协同改善学生、老年人等重点人群健康水平。

第二节 构建优质高效医疗服务体系

深化医药卫生体制改革。大力推广三明医改经验，推进“三医联动”协同发展和治理。推动公立医院管理体制和运行机制改革，以建立健全现代医院管理制度为目标，推进公立医院高质量发展，做精做优做强县人民医院。深化医疗卫生资源布局与能力建设改革，多措并举补齐医疗卫生专业人才、临床学科等短板弱项，发展县级临床重点专科、推进市级临床重点专科建设。

加强基层医疗卫生服务能力。实施医疗卫生强基工程，推进县级医院和基层医疗卫生服务体系提档升级，建设全民健康信息综合管理平台，构建覆盖各级各类医疗卫生机构的高效统一网络。持续巩固村卫生站服务能力，推动实现镇村一体化管理，完善小江镇、阳城镇等乡镇卫生院中医馆硬件设施建设。进一步推动优质医疗卫生资源下沉，建设联合门诊、联合病房，巩固“优质服务基层行”活动创建成果，实施“万名医师下乡”活动，落实组团式帮扶工作，推进县域服务能力整体提升。加强人才队伍建设，深化医教协同，加强薄弱学科和紧缺专业人才培养。到2030年，每千人口拥有执业医师数2人、注册护士数4人。

推进紧密型县域医共体建设。推进紧密型县域医共体建设与“六大中心”实体运作，逐步补齐县域医共体各资源共享中心和中心药房所需业务用房，配齐相应的医疗设备和信息化系统，推动智慧化医疗信息服务平台建设，搭建医共体一体化信息平台（含数据资源中心）。将医共体内上下级医院构成“医疗网络”，形成“基层检查、上级诊断、区域互认”的分级诊疗新格局，持续提升县人民医院综合能力。积极推进创建危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心建设。

第三节 推动中医药高质量发展

提升中医医疗服务能力。推进急诊科、骨伤科等中医特色专科提升医疗技术和服务能力，积极开展中医治疗新技术、新项目探索。积极争取阳山县中医院与省、市医院的对口支援和技术帮扶工作。完善覆盖城乡的中医医疗卫生服务网，逐步推进阳城、小江、太平、青莲、秤架、江英、黄坌等 7 间乡镇卫生院中医馆建设。全面推广中医药适宜技术，面向基层医务人员开展专项培训。鼓励中医医师在有条件的项目、旅游景区按规定开设中医养生保健机构，构建“中医药+旅游”融合发展新格局。

推进岭南中医药特色发展。持续推动阳山县中医药和民族医药产业高质量发展，开展岭南中医药材遴选工作，加大对中药材种植的培育扶持力度，鼓励建设岭南特色中药材原料产业基地，支持和推广适宜中药材原料的林下种植模式。推动中药材交易市场建设，完善中药材物流配送体系。

第四节 建设岭南山水特色体育强县

完善全民健身公共服务体系。优化“15分钟健身圈”，稳步增加体育场地供给，提升人均体育场地面积。以社区嵌入式场地设施建设为重点，推动体育设施向小区、景区延伸。不断补齐阳山县体育场馆设施短板，建设室内游泳馆（池），完成全民健身广场建设。鼓励在有条件的乡镇建设体育公园，支持社会体育场地建设，发展功能复合的运动场地。积极推动利用率高的公共体育场馆向社会及重点人群免费或低收费开放。优化公共体育场馆、群众性体育赛事活动场所安全管理，采用信息化手段提升开放监督和服务管理水平。

深入开展全民健康运动。深化“四个一万”试点成效，推动服务站点从乡镇向农村延伸，扩大运动康复培训、体质监测等服务覆盖面，实现健身队伍行政村全覆盖，打造省级全民健身服务示范样板。全面提升居民健康素养，开展精准化的健康教育活动，倡导健康生活方式，营造全社会关注健康、追求健康的良好氛围。深入开展科学健身指导和全民健身宣传推广工作，提升体育健身设施建设水平及开放力度，推动各运动项目积极开展运动水平等级赛事活动，不断激发人民群众参加体育健身的热情。

推进“体卫教”融合发展。深化体教协同，实施体质强健与近视防控计划，构建“体育+素质教育”育人体系，推动优秀传统体育项目进课堂、进社团、进比赛，引入新兴体育项目进校园。完善竞技体育人才培育体系，健全完善体育教学训练竞赛体系，

加强省市县三级体校联动，优化学段体育项目布局，建强专业竞赛队伍，擦亮足球、跳绳、定向越野、匹克球等特色运动品牌。深化体卫融合，强化非医疗健康干预，建立体医结合的疾病管理与健康服务模式，推广慢性病运动干预方案。构建“测、评、导、练”等基础服务闭环，建立数字化个人运动健康档案，提供专业化运动指导与综合健康管理服务。

全面打造全国体育促进青少年身心健康试点县。通过“一体双核三平台”深入推进试点工作，积极构建“体育+健康+心理”三位一体的青少年身心健康促进体系，完善“一校一品”“一校多品”特色格局，新增 4 所以上省级以上体育特色学校，县域体育场地设施全面向青少年开放，人均体育场地面积保持 4.24 平方米以上。赋能心理健康，全面覆盖对中小学生心理健康预警干预，建立“运动干预+心理疏导”融合机制。构建“家校社医体”五方联动格局，青少年体育社会组织覆盖所有乡镇，每年开展县级以上青少年体育赛事活动不少于 30 场，特长生升学渠道进一步畅通。到 2027 年底，实现县域青少年体质健康优良率提升至 60%以上，近视发生率年均下降 0.5 个百分点，脊柱健康达标率保持在 95%以上，青少年焦虑、抑郁等负面情绪发生率稳步下降。打造全国县域体育促进青少年身心健康示范标杆。

扩大体育产品供给。丰富多项目、多层次的体育赛事活动供给，构建“传统+新兴”的赛事矩阵。以龙舟、匹克球等现有赛事为基础，引入新兴运动项目，谋划低空运动、航空模型运动、

模拟飞行等低空赛事活动，培育具有影响力的优势赛事品牌。紧抓“融湾”机遇，主动对接粤港澳大湾区赛事资源，承接区域性赛事分赛场、特色项目预选赛，联合打造“生态+文化+体育”跨区域赛事 IP。提升县域赛事承办能力，完善赛事承办配套保障，推动公共资源向体育赛事活动开放。打造高质量户外运动目的地，重点推进阳城全民健身基础设施建设，推动陆地运动大本营、水上运动大本营、岭背－坑口极限运动探险地、秤架山地运动活力圈、秤架瑶族乡民族体育融合区、秤架生态康养体育养生谷、岭背－秤架自然步道体系建设等体育多产业融合基础设施提升项目。推动体育用品创新升级，鼓励企业与高校、科研机构合作，研发运动员竞技、训练、测试、康复等专用装备器材，提升产品质量与竞争力。

激发体育消费需求。持续推动赛事经济发展，扩大“跟着赛事去旅行”等品牌影响力，联动大湾区资源打造跨区域体育旅游线路，推动赛事流量向消费动能转化。拓展多元体育消费场景，盘活闲置空间改造为体育运动空间，引导商业综合体、景区等引入体育健身、赛事活动等业态。打造七拱－阳城－岭背－秤架沿线“体育+非遗+农产品”复合型消费场景。培育智能化、定制化、体验式体育消费新模式，推动数字技术在体育场景中应用。扩大体育消费群体，引导更多群众参加体育运动，支持适老体育活动平台建设，鼓励体育场馆延长开放时间，激活夜间与全龄段消费。

建立服务保障机制。营造规范有序的市场环境，探索体育预

付式消费资金托管模式，完善青少年体育培训制度标准，推行体育赛事门票实名制管理，明确体育行政执法主体与事项，提升市场监管效能。持续推进公共体育场馆市场化运营与复合型经营，培育专业化运营主体和服务品牌，提升场馆利用效率与服务质量。强化对体育经营主体的支持与服务，引导企业加强品牌建设与技术创新，完善运动健康装备研发促进机制。搭建产学研用协同平台，促进学校、赛事与企业之间的深度对接与合作。健全体育统计监测体系，推动跨部门数据共享，鼓励社会力量参与运动健康服务供给。加强运动促进健康工作的社会宣传与舆论引导，营造良好社会氛围。

第十四章 积极应对人口老龄化，促进人口高质量发展

立足人口结构变化趋势，以“一老一小”为重点健全人口发展支持和服务体系，系统推进老龄事业与银发经济，加大全方位生育支持力度，促进人口长期均衡发展。

第一节 推进老龄事业发展

全方位构建养老服务体系。完善基本养老服务设施，建立“15分钟养老服务圈”，推动公办养老机构星级覆盖率提升，争取完成一家三星级敬老院申报工作，推进阳山县社会福利综合养老服务中心建设。在岭背镇探索康养旅游集中式养老模式，打造阳山县养老次中心。开展乡镇敬老院优化整合和转型发展工作，鼓励社会资本积极参与提供基本养老服务，支持物业服务企业因地制宜提供居家社区养老服务。积极发展农村互助性养老服务，引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。完善县级统筹指导、乡镇联动、村（社区）就近就便的县镇村三级养老服务网络。加强养老服务人才队伍建设。

打造老年友好型社会环境。优化老年健康服务，加强综合医院、中医医院老年医学科建设，提升基层医疗卫生机构康复护理、健康管理等能力，提高老年病防治水平。优化医保经办服务流程，

提升医保便民惠民服务水平。健全长期护理保险制度，推进与养老机构协同服务。积极推动城乡公共空间与居住环境的适老化改造，推进大崑镇松林村创建“全国示范性老年友好型社区”。大力发展城乡老年教育，依托乡镇文化站、村级党群服务中心等设施，打造“半小时银发学习圈”，探索“医养教结合”特色办学路径，推动老年教育从文化娱乐向技艺传承、健康管理、智能生活等多元化领域延伸。丰富老年人教育、文化、体育服务供给，广泛开展各类适合老年人的文化演出和体育赛事活动，丰富老年文体服务。推进“银龄行动”志愿服务，扩大老年人社会参与。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社会保障等方面年龄限制政策。

第二节 大力发展银发经济

开辟银发经济新赛道。打造智慧健康养老新业态，扩大认知障碍评估训练、失禁康复训练、用药和护理提醒、睡眠障碍干预等设备产品供给，推广智能护理机器人、家庭服务机器人、智能防走失终端等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集成应用。拓展老年旅游服务业态，完善老少同乐、家庭友好的酒店、民宿等服务设施，培育旅居养老目的地。

营造良好银发经济发展环境。支持金融机构依法合规发展养老金融业务，丰富个人养老金产品。引导社会资本积极参与银发经济，打造银发经济重点应用场景和沉浸式消费场景体验平台，开展银发消费促进行动。加强银发经济市场监管，广泛开展老年

人识骗防骗宣传教育活动，严厉打击侵害老年人权益违法犯罪行为。

第三节 建设生育友好型社会

优化生育全流程服务。打造覆盖孕前、孕中、产后的妇幼健康“全链闭环”，强化出生缺陷综合防治，扩大产前筛查覆盖面。全面落实育儿补贴、3岁以下婴幼儿照护、子女教育个人所得税抵扣政策。深化与保险机构合作，探索将生育保障、新生儿保险纳入公益保险体系，为孕产妇及新生儿提供多层次风险保障。拓展生殖健康与优生优育服务，依托县、镇、村三级妇联网络及“妇女之家”等平台，开展生殖健康教育、优生优育咨询和科学备孕指导，推动服务进社区、进企业，全面提升妇女及其家庭的健康素养。

营造生育友好社会环境。创新家风家教宣传方式，积极推荐“最美家庭”典型，开展家风故事巡讲，运用新媒体平台广泛宣传男女平等、夫妻共育、孝老爱亲的家庭理念。引导社会摒弃高额彩礼、铺张浪费等陋习，倡导文明简约的婚俗新风。强化父亲育儿责任，倡导男性积极参与子女养育和家庭事务，构建平等和谐的家庭关系，有效提升妇女生育意愿和家庭幸福感。

增加普惠托育服务供给。多渠道增加公建托位供给，大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务，提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力，为3岁以下婴幼儿提供

质量有保障、价格可承受、方便可及的照护服务的托育服务机构。培育专业育幼人才队伍，支持合格人员在社区创办家庭托育点或提供上门服务。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系。

第十五章 加大保障和改善民生力度，筑牢幸福阳山根基

坚持以人民为中心的发展思想，以增进民生福祉、建设幸福阳山为目标，系统实施民生工程，持续扩大社会保障覆盖范围，健全完善社会保障制度，切实提升群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 全力稳就业促增收

促进高质量充分就业。持续推进重点群体就业帮扶，强化青年群体就业帮扶，落实高校毕业生就业扶持政策，实施就业见习岗位募集计划，提高青年就业能力。加强重点群体就业帮扶，加强兜底类公益性岗位开发和使用。落实减负稳岗扩就业与灵活就业帮扶政策，稳定和扩大经营主体岗位供给，根据省、市的就业创业政策，促进创业和灵活就业。加大人才培养力度，发挥县镇两级人才驿站功能，支持优秀人才来阳就业创业。开展职业技能提升培训，深入实施“技能照亮前程”培训行动，深入实施“雁归计划”和“三支一扶”计划，加速集聚优质人力资源。

构建新型和谐劳动关系。保障农民工工资支付，健全根治欠薪长效机制，切实维护劳动者基本报酬权益。完善劳动关系集体协商制度，提升协商效能。探索建设基层劳动关系公共服务综合体，打造新时代劳动关系现代化治理平台。全面强化劳动保障监察执法与劳动人事争议调解工作，推动劳动关系矛盾纠纷多元化

解。强化劳动法律法规执行与监督，规范劳务派遣用工，开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，积极营造公平有序就业环境。

多渠道促进城乡居民增收。促进工资性收入合理增长，持续增加就业岗位，扩大就业机会。聚焦重点领域、重点群体开展专项技能培训行动，针对农村低收入人口实施提能增收行动；严格落实并保障最低工资标准，切实保障劳动者基本劳动报酬权益。拓宽财产性收入渠道，促进居民财富稳步积累。推进农村集体产权制度改革，健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制，探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用农户合法拥有的住房等资源资产；引导金融机构丰富普惠金融产品，支持居民稳健理财；培育知识产权收益等新型收入来源，加强本地创新转化。提高城乡居民经营性收入，培育壮大各类经营主体。持续优化营商环境，加大对初创实体的扶持力度；培育新型农业经营主体，实施农业品牌精品培育计划，强化产业联农带农，带动农民增收。

第二节 健全多层次社会保障体系

完善覆盖全民的社会保险体系。健全多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险省级统筹，健全重特大疾病医疗保险，发展商业健康保险。稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例，贯彻落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，完善转移接续机制。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。加强社会保险与社会救助、

社会福利制度衔接，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策，增强低收入人口抗风险能力。完善社会保障管理体系和服务网络，提高管理精细化程度和服务水平，提升社会保障治理效能。

健全社会救助和福利服务体系。着力提高城乡困难群众保障标准，扩大救助范围，做到应保尽保，应纳尽纳。加强农村低收入人口动态监测，全面开展农村低收入人口帮扶，将低保边缘家庭的重病、重残对象参照“单人户”纳入低保救助保障，对符合条件的低收入人口给予临时救助，保障低收入人口基本生活。继续推进“广东兜底民生服务社会工作双百工程”，抓好社工队伍建设。常态化开展社工业务培训，不断提升社工为民服务水平。做好困难群众建档立卡工作，做到“应建尽建、及时更新”。建立健全基本殡葬服务制度。

强化城乡住房保障。建立住房保障土地储备制度与房屋全生命周期安全管理制度。遵循建筑节能要求，提高公租房建设的整体水平，稳妥推进老旧公租房维修更新与城镇老旧小区整治改造，满足城镇工薪人群、困难群众等群体的基本住房保障需求。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。切实做好保交楼工作，强化监管预警，确保房地产项目顺利建设交付使用。

第三节 促进重点群体共享发展

促进妇女全面发展。持续改善妇女发展环境，保障妇女在政

治、经济、文化、社会和家庭中享有与男子平等的权利。强化妇女就业创业支持，拓展妇女创业担保贷款覆盖面，深化“贷款+培训+资源对接”一体化服务，增强妇女经济自主能力。加强妇女健康保障，优化妇女健康筛查体系。建立健全特殊妇女关爱服务体系，加强城乡妇女之家建设。落实法规政策性别平等评估机制，完善分性别统计制度。严厉打击侵害妇女人身权利的违法犯罪行为。

保障儿童优先发展。践行儿童友好理念，全面推进儿童友好城市建设。健全儿童健康服务体系，强化儿童医疗保健、常见病防治及早期发展服务。全面保障儿童公平受教育权利，确保适龄儿童平等享有优质教育服务。提升儿童福利机构服务能力，探索“开门办院”，细化困境儿童分类保障，加强农村留守儿童、流动儿童关爱服务，落实孤儿和事实无人抚养儿童基本保障，规范儿童收养工作。筑牢未成年人成长安全防线，建立侵害案件快速响应机制，深化“爱心妈妈”结对帮扶机制，常态化开展儿童法治安全教育，完善心理辅导与校医转介机制。

支持青年成长发展。积极推进青年发展型城市建设，扎实做好青少年发展和青年工作。加强青少年权益保障机制建设，营造有利于青少年健康成长的社会环境。开展形式多样的青少年文化体育活动，丰富青少年精神文化生活，促进青少年社会交往与身心健康发展。引导青少年积极参与基层治理、志愿服务与社会实践，支持青少年在乡村振兴、产业发展、文化建设中发挥积极作

用，增强社会责任感和实践能力。完善青年创业就业政策支持体系，培育青年人才队伍，促进青年就业创业。

强化退役军人服务保障。强化军人“三后”保障，全力做好退役军人安置、随军家属就业、军人子女教育优待等工作。落实退役军人安置政策，拓宽就业渠道，深化退役士兵适应性培训和职业技能培训，开展退役军人教育教学能力专项培训，完善税收、金融等创业扶持优惠政策，加强服务中心（站）建设。充实退役军人志愿服务队。加强新时代双拥工作建设，落实抚恤优待保障政策。

提升残疾人关爱服务水平。持续优化残疾人两项补贴落实机制，动态调整补贴标准，深化与残联部门数据共享，实现“一人一档”精准发放。探索推动补贴与康复服务、就业培训衔接，协助县残联为重度残疾人优先链接居家照护资源，每年督促乡镇“双百”社工开展补贴政策宣讲进社区活动，强化资金监管与群众反馈渠道，确保两项补贴成为残疾人基本生活与护理需求的坚实保障。

第十六章 厚植生态发展底色，建设绿美生态新阳山

以创建国家生态文明建设示范县为重要抓手，立足国家重点生态功能区定位和自然资源生态基底，积极推进绿美阳山建设，推动生态环境保护与污染物治理协同攻坚，大力发展能源绿色低碳转型，协同探索“两山”转化新路径。

第一节 推进生态系统保护修复

夯实绿美阳山生态基底。深入推进国家生态文明建设示范县创建，落实绿美清远生态建设“六大行动”，持续落实生态保护修复重点工程，高质量实施森林质量精准提升行动。推进森林生态系统修复，积极完成新造林和中幼林抚育任务，严格落实生态保护红线，森林覆盖率稳步提升，力争打造中国南方珍稀动植物的物种基因库。全面筑牢南岭生态屏障，加强南岭－黄坌河、贤令山－连江、观音山－扶村河、大华山－七拱河四大重点生态区域生态治理，推动连江河阳山段及主要支流、重要水源地和大中型水库集雨区水源涵养林、水土保持林建设，增强水源涵养及生物多样性保护功能，维持生态系统的稳定性与持续性。

推进生物多样性保护。构建以国家公园为主体的自然保护地体系，加强广东阳山国家地质公园等地自然生态系统保护与修复，稳步推进自然保护地整合优化，推动自然保护地监管能力现代化

建设。积极配合南岭国家公园建设与提升工作，推动南岭国家公园阳山地质博物馆建设，推动重大生态区域提质增绿，持续提升自然保护地的生态质量。加强野生动植物保护，开展珍稀濒危野生动植物及其栖息地保护、救护、恢复与监测工作。加强外来入侵物种防控，开展普查监测和风险评估，实施精准防治，严防外来物种对本地生态系统造成破坏。

持续改善流域水生态环境。强化河湖长制，统筹水资源、水环境、水生态治理。加快县城饮用水源保护区的调整与划定，实施茶坑水库、城北水库、连江河等饮用水水源保护区保护与修复。以连江龙牙峡水产种质资源省级自然保护区为核心，开展重要水产种质资源就地和迁地保护，适时开展重要经济水生动物苗种的增殖放流，提升水生生物多样性。合理核定生态流量，推进小水电分类整改及绿色改造，强化生态流量监管与资金保障，确保小水电绿色可持续发展。推进美丽河湖、幸福河湖建设，着力提升连江流域生态品质，打造连江生态画廊，推进庙公坑河碧道、江山书卷画廊碧道建设。

打造山水相依、城乡共荣的美丽家园。以森林城市创建和森林城镇、森林乡村建设为契机，坚持“三绿”[9]并举、“四库”[10]联动，持续推进全域绿化行动，增厚“绿色家底”。完善县域公园体系，推动郊野公园、山地公园建设，加快县城公园绿化活动场

[9] 三绿：扩绿、兴绿、护绿。
[10] 四库：水库、钱库、粮库、碳库。

地新建及提升。加速推进阳山县绿美广东生态建设示范点建设，打造集森林科普馆、自然教育等于一体的绿美示范点。因地制宜推进林网、水网、路网“三网”融合，提升“五边”绿化美化水平，在高速公路、国省道等主要通道两侧山体营建森林景观带。以绿美乡村建设为载体，充分利用农村空闲地大力实施农村“四旁”绿化。鼓励利用城市闲置用地建设口袋公园，见缝插绿、应绿尽绿，实现立体绿化。开展历史遗留矿山生态修复，恢复矿山生态环境。

第二节 巩固生态环境治理成效

深化大气污染防治攻坚。强化大气污染防治管控，推进臭氧与 VOCs 协同治理，重点推进家具、印刷、制鞋、电子及其他工业涂装等重点行业 VOCs 排放治理。严厉查处非法改用锅炉燃料行为，加强工业锅炉环境准入管理和分级管控。加强机动车污染防治，强化非道路移动源污染控制。加大扬尘污染控制力度，深化移动源精细化管理。加强噪声污染防治，着力解决恶臭、餐饮油烟等扰民问题。

系统推进流域一体化污染治理。完善流域环境基础设施建设，补齐城乡污水处理短板，落实污水处理设施建设，推动污水管网“一张网”建设管理。加快补齐流域断面治理短板，大力推进入河排污口排查整治和监督，强化连江、青莲水等优良水体保护，确保省考断面全面稳定达标。提高城镇生活污水收集率和污水处理率，优化农村生活污水治理模式，提升城镇生活污水处理

效能，推动乡镇建成区污水主管网、入户支管建设。系统推进县城雨污分流、错混接及县城排水单元达标改造。

推动土壤污染综合防控。落实农用地土壤污染源头防控，推进耕地分类管理和耕地土壤污染源头追溯。强化对土壤污染重点行业和单位的监管，推进铅锌矿尾矿重金属污染防控工作。实施土壤和地下水污染协同防控，持续开展涉重金属、化工等重点行业企业及集聚区土壤隐患排查和地下水环境状况调查，加强污染风险管控和修复。

提速换挡开展“无废城市”建设和新污染物治理。提高生活垃圾与建筑垃圾治理水平，强化生活垃圾资源化利用和建筑垃圾全过程管控，推进阳山县生活垃圾分类收运处置设施及配套提质增效，保持生活垃圾无害化处理率100%。建立固体废物全链条监管体系，开展危险废物规范化环境管理评估，推进历史遗留固体废物治理，严厉打击非法转移、处置固体废物行为。实施重点废弃物循环利用行动，推进废旧风机叶片、光伏组件、动力电池等回收利用。加强城乡环卫及填埋场运营监管，开展垃圾填埋场整治。完善新污染物治理体制机制，实施全过程风险管控以及重点行业多介质协同治理。

第三节 助推绿色低碳转型发展

积极稳妥推进碳达峰碳中和。以“双碳”为引领，加快推进全面绿色转型，稳步实施碳排放总量和强度双控制度，完善配套制度、强化评价考核，实现碳排放总量和强度双控目标任务。稳

步实施碳达峰十二大行动。确保2030年前如期达峰。推动重点行业碳达峰行动，淘汰落后生产工艺及设备设施，促进资源整合，加强节能高效的实用技术及先进装备应用，引导工业行业节能降碳和用能替代。继续推进绿色建筑发展，加快推进居住建筑和公共建筑节能和低碳改造。加快绿色建材下乡推广应用，鼓励各乡镇农房建设参照绿色建筑标准，推动建成一批绿色农房。

发展绿色低碳循环经济。推进循环经济发展，推动绿色矿山建设，构建绿色制造体系建设，鼓励企业开展绿色设计示范、绿色供应链示范和创建绿色工厂。积极推动阳山灰（大理石）石材、建材产业绿色发展，筹备一批大型大理石矿山，引进优质资本，加速形成板材类矿产原料供应基地，推动产业链向深加工延伸。探索进军全国碳市场，增加非化石能源占比，打造供源多元、协同发展的绿色多元化能源供给格局。

推行绿色生活方式。加大绿色产品供给，推广绿色设计、制造、包装、运输和循环回收，建立健全标准规范和认证管理。强化城镇低碳化建设，完善社区配套低碳生活设施，探索社区低碳化运营管理模式。提升县城能源利用效率，开展照明等基础设施节能升级改造。实施垃圾分类、节水节电、绿色出行、绿色消费等绿色生活普及行动。加强生态文明全民参与体系建设，推动生态文明教育进家庭、进社区、进工厂、进机关、进农村。

持续推进资源集约节约。完善资源总量管理，实施全面节约战略，大力发展循环经济，强化对水、能源、粮食、土地、矿产

等各类资源进行精细化管理。严格水资源管理，全面落实用水定额管理，强化节水评价机制，积极推进再生水回用，提高水资源重复利用率。落实农业绿色发展制度，大力发展绿色种植养殖，推进畜禽养殖粪污资源化利用,积极引导养殖场发展标准化生产。

第四节 探索生态产品价值转化

推动生态产业化与产业生态化。落实自然资源资产产权制度，有序开展自然资源确权登记，明确生态产品权责归属，重点明晰自然保护地自然资源资产产权主体和边界。着力发展现代农业、现代林业、生态旅游等生态产业，推进清远鸡（阳山鸡）等特色产业规模化、集约化、专业化、智慧化发展。激活连江沿线旅游资源价值，串联南岭水乡、神峰关、广东第一峰、石螺温泉项目等景点，打造多样化的生态旅游产品。

建立健全生态产品价值实现机制。打造区域公共生态产品品牌体系，建立区域公用品牌质量标准体系，大力培育清远鸡（阳山鸡）、清远丝苗米、阳山西洋菜、阳山淮山、阳山玉米等地方特色生态产品品牌。协调开展林业碳汇本底调查与潜力评估，摸清全县可开发碳汇资源的数量、分布和增量潜力。积极落实林业碳汇碳普惠（PHCER）等碳权交易，加大林业碳汇项目开发和储备力度，主动对接碳排放权、碳普惠制、碳汇交易等市场机制。落实公益林补偿机制，积极配合上级主管部门适时调整公益林补偿标准。落实自然资源资产损害赔偿制度，深化企业环境信用评价应用，健全自然资源资产损害的发现、核实、索赔和报告机制，

引导经营主体参与碳排放权、绿电绿证、用水权、排污权等绿色要素市场化交易。探索多元化投融资机制，鼓励社会资本参与生态产品建设。

推动林下经济现代化发展。摸查全县林下种养及可发展空间等情况，制定清单台账，促进林地增产增效。持续发展“林禽”“林菌”“林茶”“林果”“林油”等林下种植与养殖，加强相关产品采集加工和森林景观利用，构建涵盖四大类型的林下经济体系。推动规模化种植和精深加工产业化，重点培育灵芝、五指毛桃、油茶等林下种植，积极引导形成“一镇一业”“一村一品”的发展格局，统筹推进林下产品采集、经营加工等，持续擦亮“省级林下经济示范县”名片。培育林下经济龙头企业，积极推行“公司+专业合作组织+农户+基地”等产业化经营模式，引导广大林农专业合作组织树立品牌、质量与市场意识。积极探索“社+社”“社+企”“社+村”等“社+”模式，实现林下经济产值提升。

第十七章 全面推进依法治县，提高现代化治理能力

深入贯彻全面依法治国战略，坚持依法行政与公正执法并重，推进法治社会建设，深化司法体制改革，着力提升治理效能与公信力，为县域治理现代化提供坚实法治保障。

第一节 全面推进依法行政和公正执法

深化行政执法体制改革。优化执法体系架构，在市场监管、生态环境、交通运输、农业等重点领域深化综合行政执法改革，整合执法职能与资源。健全执法协作机制，建立跨区域、跨部门行政执法联动机制，强化行政执法与刑事司法衔接。严格规范行政执法，提高执法水平，大力提升行政执法执行力和公信力。推动执法中心下移，强化县镇两级执法队伍建设，探索乡镇分类承接县级行政执法权，推行“综合执法+专业支持”机制，由县级部门派驻技术骨干指导执法，提升基层执法效能。

健全依法决策机制。严格落实决策程序，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策必经程序，制定年度重大行政决策目录，明确决策事项范围、启动条件和实施步骤。强化合法性审查刚性约束，建立政府法律顾问与公职律师协同审查机制，明确合法性审查主体责任、审查内

容和时限要求，未经合法性审查或审查不通过的决策事项不得提交决策会议审议。完善决策闭环管理，推行重大行政决策后评估制度，严格落实决策终身责任追究及倒查机制。

强化行政执法监督。夯实内部监督体系，全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，加强上级行政机关对下级行政机关的层级监督，促进审计、监察等协同配合。畅通外部监督渠道，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动配合司法监督，畅通12345热线、政府网站等社会监督渠道。严格执法责任，制定行政执法责任清单，建立典型案例通报曝光制度。

第二节 深入推进法治社会建设

加强法治宣传教育。推进阳山县“九五”普法规划编制实施，推动法治宣传教育常态化、精准化。创新普法载体与品牌建设，全域推广普法卡通形象“法小阳”，逐步实现法治元素“进校园、进社区、进田间”。精准针对重点群体普法，结合青少年身心特点开展模拟法庭、法治主题班会等活动；针对老年人开展防诈专项宣传；在农村针对土地纠纷、婚姻家庭等常见法律问题，组织法律明白人、普法志愿者开展专题宣讲。

构建公共法律服务体系。优化公共法律服务体系建设，巩固完善阳山县“县－镇－村”三级公共法律服务平台，推广使用清远“智慧司法”微信小程序，形成“线上30秒、线下半小时”公共法律服务生态圈。加强法律援助工作，降低法律援助门槛，扩

大法律援助范围，为经济困难群众和特殊案件当事人提供免费法律服务。持续优化公共法律服务资源配置，整合全县法律服务人员，组建“金牌调解员”库，按需派驻至行业调解组织。在全县中小学探索设立校园法律服务室模式,建立“法律服务+心理辅导”一体化公共法律服务工作室。

健全社会信用体系。加强政务诚信建设，树立政府诚信形象。加强企业诚信建设，建立健全企业信用信息公示制度、信用承诺制度、信用分级分类监管制度，对守信企业给予激励，对失信企业实施惩戒，营造诚实守信的市场环境。加强社会诚信建设，开展诚信宣传教育活动，弘扬诚信文化，增强公民诚信意识。探索建立个人信用积分制度，将个人信用与公共服务、社会福利等挂钩，引导公民自觉守信。

第三节 深化司法体制改革

优化司法权运行机制。配合完成国家、省、市对司法体制改革的相关部署，积极推动司法权的科学配置与高效运行。构建跨部门联动机制，提升司法协同效能，建立司法与行政部门的常态化协作平台。健全监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的机制。加强基层司法能力建设，提升基层司法队伍素质。推动法治宣传与司法公开，加强对司法工作的舆论引导，营造良好法治环境。

强化司法为民服务。深入践行以人民为中心的发展思想，将司法为民理念贯穿司法活动全过程。完善诉讼服务中心建设，为

群众提供一站式诉讼服务。开通涉老、涉残、涉军等特殊群体纠纷立审执绿色通道，简化办事流程，优先办理案件，切实保障特殊群体合法权益。推广线上诉讼服务，实现网上立案、缴费、查询案件进度、在线庭审等功能。

加强司法监督制约。构建全方位、多层次的司法监督体系。在内部监督方面，完善司法机关内部案件质量评查机制，定期对已审结案件进行质量评查，加强对司法人员的日常监督管理，规范司法人员行为。在外部监督方面，自觉接受人大监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督，定期向人大常委会报告司法工作情况。加强司法公开，通过裁判文书上网、庭审直播、执行信息公开等方式，将司法活动置于公众监督之下，增强司法透明度，提升司法公信力。

第十八章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安阳山

落实国家安全战略部署，贯彻总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，加强重大风险防范、各领域安全工作，着力构筑新安全格局，为经济社会高质量发展保驾护航。

第一节 坚决捍卫政治安全

深入推进国家安全体系和能力现代化建设。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测体系，增强维护和塑造国家安全战略主动。强化国家安全责任落实，持续完善纵向到底、横向到边的国家安全工作格局，加强各领域各要素各层面的协调联动，提高应急应变效能。把捍卫政治安全摆在首位，提升维护政治安全工作协调机制运转效能。加强网络、数据、人工智能等新兴领域国家安全能力建设。坚决维护意识形态安全，全面落实意识形态工作责任制，抓实网络、校园等重要阵地管理建设，加强青年群体思想政治引领。健全完善网络安全监督体系，建立健全“打防管控”一体化的网络安全综合治理体系。加大国家安全宣传教育力度，强化国防动员和后备力量建设，巩固国家安全人民防线。深化双拥共建，促进军地融合。

第二节 全面加强经济安全

维护经济运行安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，强化县镇村协同、政银企联动，坚决守住不发生区域性经济金融风险底线。扎实做好金融风险防范和化解，完善地方政府性债务风险管控体制机制，常抓不懈防范隐性债务风险，实现政府债务安全可控。建立健全维护产业链供应链安全的有效机制，常态化开展产业链断供风险排查，加强产业链供应链安全保障。建立防范化解企业风险监测、预警、帮扶、处置长效机制，密切关注和及时帮扶企业化解资金链担保链风险、上市公司股权质押风险。加快地方金融绿色监管平台建设，严厉打击非法金融活动。

夯实粮食安全根基。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，全力抓好粮食安全生产与重要农产品供给，确保完成粮食生产目标。加强耕地保护和质量建设，稳定粮食播种面积，持续推进撂荒耕地复耕复种和高标准农田建设，完善农业基础设施配套，提升农业抗灾水平。严抓落实“菜篮子”产品生产，大力发展蔬菜、生猪、禽肉、水产品等种养产业，加强重大动物疫情防控和农产品质量安全监管，确保全县农产品全年合格率高于98%，不发生重大农产品安全事故。健全粮食应急保障体系，强化县级储备粮管理，规范粮食储备计划、储存、轮换等各环节管理，严格落实储备粮仅用于全县粮食宏观调控和应对突发事件的规定，确保实物库存量不得低于国家和省、市有关规定。

第三节 全力保障公共安全

全力筑牢全县安全生产防线。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”的要求，落实安全生产责任制，深化安全生产责任体系建设。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，紧盯道路交通、消防、城镇燃气、非煤矿山、建筑施工、旅游等重点行业领域，抓实工矿商贸、危险化学品和烟花爆竹等关键环节风险管控，针对新材料、新能源、新工艺应用带来的新型风险，强化“一件事全链条”监管和专项整治，坚决防范重特大事故发生。深入开展事故隐患排查治理并落实“回头看”，加大执法检查的频次和力度，对重大隐患挂牌督办，对整改不力和违法企业严肃实施“一案双罚”，确保隐患动态清零。充分发挥舆论监督和社会监督作用，完善内部报告奖励机制，畅通企业员工和社会公众举报渠道。推进安全宣传“五进”常态化长效化，广泛开展安全知识普及和应急技能培训，切实增强全民安全生产意识。做好重难点材料项目攻关，突出抓好特色型创建工作，力争成功创建省级安全发展示范试点县。

守护全县森林资源安全。严格执行《森林禁火令》，依托“网格化+信息化”“网格员+信息员”基层治理体系，全方位加强野外火源管控。依托林长制划定县、镇、村三级责任区，构建“县领导包镇、镇干部包村、村干部包片、护林员包网格”责任体系，实现森林管护全覆盖。在林区、墓区、景区等关键入口设立防火检查站，推广“防火码”登记制度，坚决阻断火源进山路径。对

坟头、林场、输电走廊等重点区域实行台账管理与动态巡察，高火险期加密巡查频次，确保隐患动态清零。逐级签订森林防火责任书，将预警响应、宣传教育、物资储备、扑救指挥、灾后评估等责任压实到最小单元，形成闭环管理链条。完善“空天地”一体化监测网络，建强县、镇、村三级扑火队伍，推进常态化靠前驻防、带装巡护。坚决杜绝违规野外用火，严抓农事用火审批，建立违规野外用火举报奖励制度，常态化开展森林防火宣传，构建政府主导、部门协同、社会参与的森林防火群防群治格局。

加强食品药品安全监管。坚守食品药品安全底线，建立统一权威的监管体系，推进食品安全责任保险，加大安全监督和治理力度，营造放心消费的市场环境。健全食品常态化快检抽检机制，聚焦肉类、蔬菜、水产品等重点品类，持续扩大抽检覆盖面、提升抽检频次与批次。强化学校食堂、养老院等集中用餐单位以及农贸市场、医院、药店等重点场所监管，精准防控重点领域风险。加强食品药品安全监管队伍专业化建设，完善监管软硬件配套，提升精准监管效能。加强食品药品安全科普宣传，提高生产经营者主体责任意识，增强公众安全认识水平。

筑牢防灾减灾救灾防线。健全灾害预警与应急响应联动机制，完善突发公共卫生事件、事故灾难、自然灾害等应急管理体系。推进“智慧大应急”建设，健全应急指挥体系和物资保障体系，加强应急指挥中心、应急保障中心、应急避难场所和应急物资储备库智能化、信息化建设，完善应急物流基础设施网络。加

快风险监测预警体系和应急救援队伍建设，常态化开展风险巡查管控，动态跟踪灾害风险变化和发展趋势，实时报送预警信息，为应急指挥中心对灾害做出综合研判和调度指挥提供支撑。定期组织实战化应急演练，优化疏散逃生路线，提升全链条协同响应与应急处置能力。强化灾后紧急救助能力，全面提升救助效率，健全受灾群众过渡性安置和救助机制，规范灾后恢复重建。重点做好汛期防御工作，加强部门联动，密切关注气象信息，及时组织开展安全隐患排查整治工作和排灌渠道清理、水库河道清淤工作，持续优化“三机一艇”等应急装备配置，确保将预警监测、通信保障、应急处突、抢险救援等环节推进到“最后一米”。

第四节 维护社会稳定安全

持续深化社会治理。纵深推进平安阳山建设，完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，依法惩处违法犯罪，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。深化预防和治理未成年人违法犯罪，加强重点人群服务管理，严防个人极端暴力等案事件。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。全面铺开社区警务建设，实施主动警务、预防警务，提升县城中心区域的见警率和管事率。加强社会稳定风险排查，完善矛盾纠纷多元化解机制。常态化开展“护校安园”行动，深化“四位一体”护校安园机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”[11]，持续深化

[11] “枫桥经验”：指20世纪60年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。

“1+6+N”[12]社会治安综合治理工作体系建设，提升基层治理现代化水平，推动质量强县建设，营造平安稳定的社会环境。全面推行“12345”村级议事协商工作法，不断提升基层社会治理效能。

[12] “1+6+N”：1 指综治中心；6 指综合网格及法院、检察院、公安、司法等基层政法力量和“粤平安”社会治理云平台等信息化支撑平台；N 指其它综治力量。

第十九章 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，建立健全的规划体系和实施机制，充分发挥发展规划统领指导作用，强化重大工程项目支撑，调动社会各方面积极性，促进阳山县全面高质量发展。

第一节 加强党的全面领导

持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。充分发挥党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，形成党委领导，人大、政府、政协各司其职、团结奋进的工作格局，为实现“十五五”规划目标提供坚强保证。强化领导干部担当意识，注重发挥党外人士、工商联和无党派人士，工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，企业家和群众的创新创业精神，最大限度凝聚社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。加强政治监督，完善权力运行和监督制约机制，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，使监督融入“十五五”时期建设之中。

第二节 完善规划实施机制

县“十五五”规划《纲要》是今后五年全县各级各类规划的总遵循，应强化规划之间的上下贯通与横向协同，确保县级各类

规划和乡镇规划与之协调一致，加强各项规划目标特别是约束性指标与发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目、风险防控等的统筹衔接，形成以县“十五五”规划《纲要》为统领，各类规划定位清晰、功能互补、纵向对接、横向衔接的规划体系。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，建立完善阳山县全口径规划编制目录清单，避免交叉重复、增加基层负担。结合“数字政府”建设，推动规划信息互联互通、归集共享，提高规划实施管理的科学性。构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，保障规划顺利实施。

县级国民经济和社会发展年度计划以及社会、人口等重点领域年度计划要贯彻国家、省、市、县“十五五”规划《纲要》提出的发展目标和重点任务，将县“十五五”规划《纲要》确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标并做好年度间的综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点，明确重大项目年度实施要求，由县发展改革部门进行衔接平衡后，按程序报批实施。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，自觉接受人大、审计和社会监督。

第三节 强化规划实施支撑

强化政策和要素保障，充分发挥投资关键作用，坚持打基础、

利长远、惠民生、补短板、增后劲、防风险导向，聚焦产业、区域协调、民生保障、生态环境等重点领域精准发力。发挥县“十五五”规划《纲要》对产业、区域等的引导约束作用，推动生产力布局与土地、人口、环境、社会等公共政策的协调配合，形成政策合力。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力合理安排支出规模和结构,引导金融要素资源向规划明确的重点领域、重大项目倾斜。以规划引导重大项目建设，科学编制县级重点项目年度计划，按照“工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任人头化”要求，强化资源要素保障，为规划实施提供坚实支撑。