

阳山县殡葬设施专项规划 (2025—2035 年)

说明书

目录

第一章 总则	1
1.1 规划背景	1
1.2 规划目的	2
1.3 指导思想	2
1.4 规划依据	3
1.5 规划原则	5
1.6 规划期限	6
1.7 规划范围	6
1.8 规划对象	7
第二章 现状概况与问题分析	8
2.1 阳山县基本情况分析	8
2.2 人口现状	11
2.3 殡葬设施现状评估	33
2.4 现状主要存在的问题	40
第三章 规划分析	43
3.1 上位相关规划解读	43
3.2 殡葬行业发展趋势分析	45
3.3 规划人口预测	51
3.4 死亡率预测（因 17 年特殊不计入）	67
3.5 死亡人口预测（因 17 年特殊不计入）	69

3.6 殡葬设施需求预测.....	84
3.7 生态安葬推广办法.....	87
第四章 规划内容.....	89
4.1 规划思路.....	89
4.2 规划目标.....	89
4.3 规划任务.....	91
第五章 规划分期.....	99
5.1 近期规划任务.....	99
5.2 远期规划任务.....	102
第六章 保障措施.....	109
6.1 强化政府责任，加强组织领导.....	109
6.2 科学规划布局，加强用地控制.....	109
6.3 加大财政投入，确保建设资金.....	110
6.4 发挥党员干部模范带头作用.....	110
6.5 开展殡葬改革宣传，注重宣传示范.....	111
6.6 实行信息管理系统管理.....	111
6.7 加强风险防范与监督管理.....	112
6.8 进行监测评估.....	112

第一章 总则

1.1 规划背景

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视生态文明建设，将其纳入“五位一体”总体布局中协调推进。党的十八届五中全会提出了绿色发展理念，要求“坚持绿色富国、绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品”。近年来，阳山县按照生态文明建设的要求，积极倡导和推行节地生态安葬，不断完善殡仪馆公共设施建设和火化机、殡仪车等设备配置，坚持殡葬基本服务公益性方向，全面深化殡葬改革、规范殡葬管理、增加殡葬服务供给、提升殡葬服务质量，全县殡葬事业发展取得了积极成效。

2018年民政部等16个部门联合印发《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5号），明确提出新时代推进殡葬改革发展的总体要求、重要任务和保障措施；2021年7月广东省民政厅印发《广东省殡葬事业发展“十四五”规划（2021-2025年）》，提出要加快安葬（放）设施建设，优先建设公益性骨灰堂，实施节地生态安葬方式，推进节地生态安葬设施建设。2022年3月清远市民政局印发《清远市殡葬事业发展“十四五”规划（2021-2035年）》，提出到2025年，覆盖全市城乡居民的殡葬基本公共服务体系进一步完善，大力推广节地生态安葬，

大幅度提升节地生态安葬比例，逐渐形成现代文明殡葬新风尚。

为深入贯彻落实习近平总书记关于民政工作重要指示精神，科学把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，积极推动殡葬事业的改革发展，创新殡葬管理体制机制，提升殡葬管理服务水平，大力推进节地生态安葬，进行本次规划。

1.2 规划目的

落实相关殡葬改革工作要求，结合阳山县实际情况，科学合理布局殡葬设施，提高殡葬设施服务水平，节约土地资源，指导阳山县殡葬设施的建设，全面增强殡葬服务能力和效率，推动殡葬事业高质量发展。

1.3 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于民政工作重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，践行新发展理念和“民政为民、民政爱民”工作理念，围绕建设具有广东特色的惠民殡葬、绿色殡葬、文明殡葬、法治殡葬、智慧殡葬总体目标，进一步规范安葬（放）设施建设和运营管理行为，健全监督管理长效机制，促进精神文明建设和生态

文明建设，推动殡葬改革和经济社会持续健康发展。

1.4 规划依据

序号	国家政策法规
1	《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见（2024 年一号文件）
2	《中华人民共和国城乡规划法（2019 年修正）》
3	《中华人民共和国土地管理法（2019 年修正）》
4	《殡葬管理条例（2012 年修订）》
5	《全国殡葬领域突出问题专项整治行动方案》
6	《民政法规制度建设规划（2023-2027 年）》
7	《在自由贸易试验区优化殡葬领域涉企审批服务实施方案》
8	《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
9	《“十四五”民政事业发展规划》
10	《“十四五”民政信息化发展规划》
11	《“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案》
12	《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 努力开创民政事业高质量发展新局面——2024 年全国民政工作会议》
13	《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5 号）
序号	广东省政策法规
14	《广东省民政厅关于广东省 2021-2030 年安葬（放）设施建设的实施意见》
15	《广东省殡葬管理办法》

16	《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
17	《广东省民政事业发展“十四五”规划（2021-2025 年）》
18	《广东省殡葬事业发展“十四五”规划（2021-2025 年）》
序号	清远市、阳山县政策法规
19	《清远市国土空间总体规划（2021-2035 年）》
20	《清远市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
21	《清远市民政事业发展“十四五”规划》
22	《清远市殡葬事业发展“十四五”规划（2021-2025 年）》
23	《阳山县国土空间总体规划（2021—2035 年）》
24	《阳山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
25	其他相关法律法规与政策文件、统计资料等

1.5 规划原则

（1）科学布局，节约用地。充分考虑土地资源的有限性，通过优化布局，减少占地面积，提高土地利用率等方式，实现节地目标。因地制宜，充分利用历史形成的墓葬点，优先建设公益性骨灰堂，优先利用荒瘠地，节约土地。

（2）生态优先，文明绿色。尊重自然、顺应自然，充分利用地形地貌、植被水系等自然资源，打造具有生态特色的殡葬环境。采用绿色节地型墓葬、骨灰堂、生态安葬等节地生态葬式葬法。

（3）远近结合，保障实施。紧密结合殡葬改革发展方向，既要满足殡葬设施长远发展的要求，又要考虑殡葬设施近期实施条件，处理好规划的前瞻性与近期可实施性的关系。同时将安葬（放）设施建设用地纳入国土空间规划，保障用地，提高可实施性。

（4）以人为本，人文关怀。不断提高安葬（放）设施运营管理水平，尊重群众文明、合理的丧葬习俗，为人民群众提供优质殡葬服务。坚持推进殡葬改革与完善殡葬服务供给相结合，优化殡葬资源配置，完善殡葬服务网络，建立基本殡葬服务制度，确保实现人人享有公益性基本殡葬服务，让人民群众成为殡葬改革的最大受益者。

1.6 规划期限

规划基期年为 2024 年，期限为 2025 年至 2035 年，近期至 2030 年，远期至 2035 年。

1.7 规划范围

本规划的范围为阳山县县域范围，总面积 3329.5 平方公里，包含阳城镇、岭背镇、青莲镇、七拱镇、太平镇、黎埠镇、小江镇、黄盆镇、江英镇、杜步镇、杨梅镇、大畹镇、秤架瑶族乡，共 13 个乡镇。

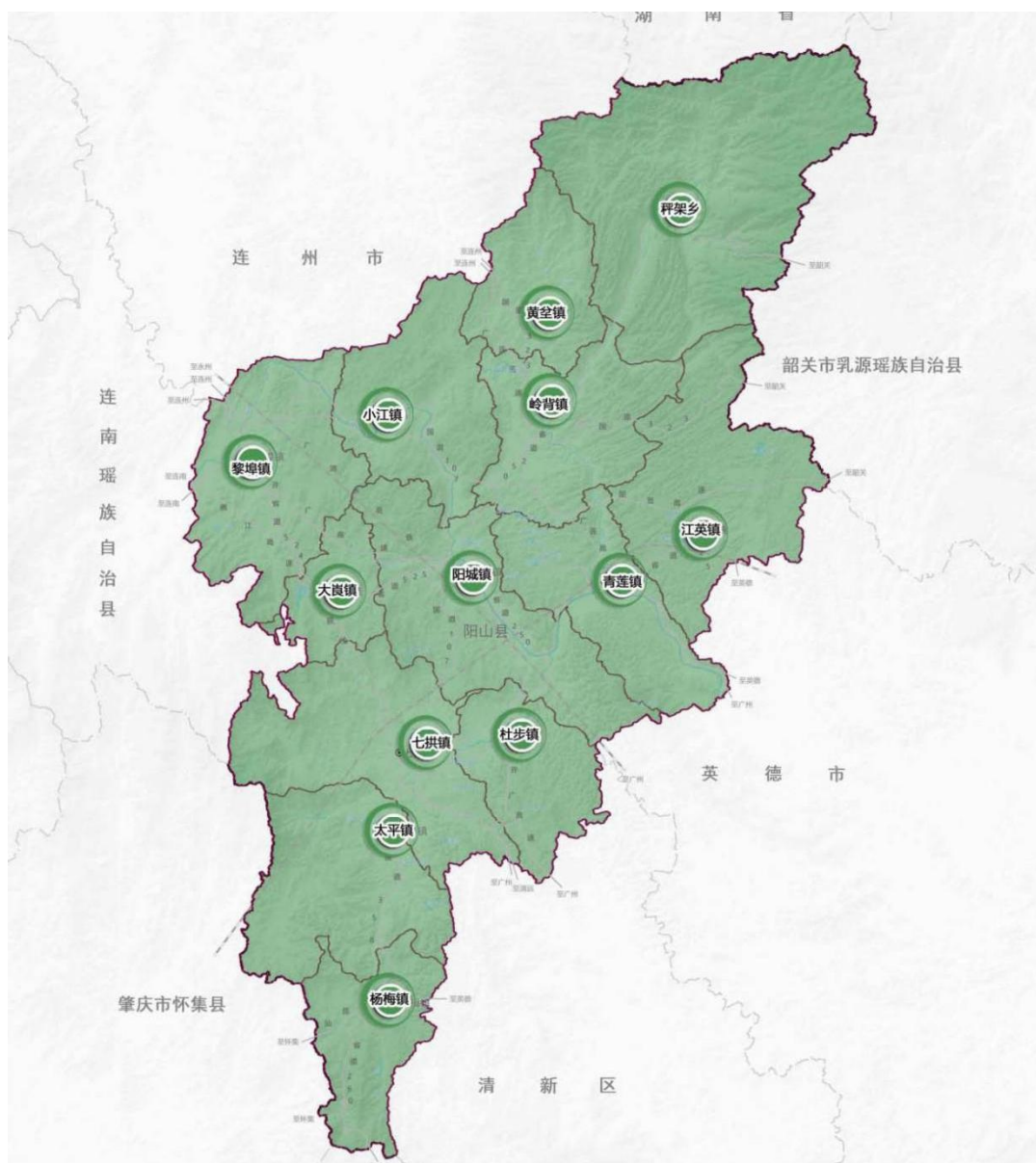


图 1-1 规划范围图

1.8 规划对象

规划对象为殡仪馆、经营性公墓和公益性公墓等殡葬设施。

第二章 现状概况与问题分析

2.1 阳山县基本情况分析

2.1.1 地理区位及地形地貌

阳山县是广东省清远市辖县，位于广东省西北部，与湖南省、韶关市乳源瑶族自治县、肇庆市怀集县和广宁县、清远市英德市、连州市和清新区毗邻。阳山县位于清远市中部，南岭山脉南麓、连江中游，水陆交通便利，清连高速、广连高速、汕昆高速、国道 323 线和省道 260 线、114 线贯穿县境，距广州 160 公里，水路交通便利，是珠三角“两个小时生活圈”的重要组成部分。

阳山县地形复杂，总体地形为南、北高，并以单斜山地不规则地向两端向腹地倾斜，形成中间低缓，四周较高的船形地貌。山地约占全县总面积的 90%，盆地及冲积平原约占 10%。县以低山丘陵为主，主要山脉有观音山（最高峰的海拔为 1218.8 米）、独凰山、羊角山等。阳山属亚热带湿润气候和大陆性季风气候。阳山县内河系属珠江流域北江水系，境内小河流众多，集雨面积 100 平方千米以上的主、支河流有 13 条。连江为干流，青莲水、七拱水、庙公坑、钟鼓水、冠洞水为一级支流，桃花水为绥江一级支流。河流大多属山区型。

2.1.2 区域人口概况

2023 年底全县户籍总人口 57.77 万人，比上年末减少 1553 人，其中城镇人口 15.29 万人，乡村人口 42.48 万人；男性人口 30.62 万人，女性人口 27.15 万人。全年出生人口 5407 人，死亡人口 3855 人，出生率 9.42‰，死亡率 6.88‰，自然增长人口 1552 人，自然增长率 2.54‰。

2.1.3 行政区划

截至 2024 年 8 月，阳山县辖 12 个镇、1 个民族乡：阳城镇、岭背镇、青莲镇、七拱镇、太平镇、黎埠镇、小江镇、黄盆镇、江英镇、杜步镇、杨梅镇、大崀镇、秤架瑶族乡，县人民政府驻阳城镇。

2.1.4 经济发展

根据清远市地区生产总值统一核算结果，2023 年阳山县实现生产总值 144.42 亿元，同比增长 3.5%，其中：第一产业增加值 51.38 亿元，增长 4.2%；第二产业增加值 26.38 亿元，增长 1.3%；第三产业增加值 66.66 亿元，增长 3.7%，三大产业结构比例为 35.6：18.3：46.1，人均地区生产总值 39245 元，增长 3.4%。

2.1.5 社会保障

2023 年末户籍人口 57.77 万人。全年城乡居民人均可支

支配收入 26571 元，同比增长 5%，其中：城镇居民人均可支配收入 34895 元，增长 3.5%；农村居民人均可支配收入 20311 元，增长 6.2%，高于城镇居民人均可支配收入增速 2.7 个百分点。

2023 年社会养老保险参保人数 305596 人，其中城镇职工基本养老保险人数 51795 人（含离退休人员 18622 人），城乡居民基本养老保险参保人数 253801 人。24917 人参加工伤保险，15137 人参加失业保险，445740 人参加基本医疗保险，其中城镇职工基本医疗保险参保人数为 39068 人；城乡居民基本医疗保险参保人数为 406672 人。23297 参加生育保险。各项基金总收入 4.25 亿元，各项基金总支出 4.25 亿元。

全年列入低保对象 4927 户 9994 人（其中城镇 132 户 211 人，农村 4795 户 9783 人），共发放低保救济金 6981 万元。全县共有特困户 2862 人，其中敬老院供养的 156 人，分散供养的 2706 人。年末拥有社会福利院 1 个，床位 213 张，收养 165 人；敬老院 13 个，床位 245 张，收养人数 81 人；居家养老服务站 31 个，床位 166 张。

2.1.6 历史文化

阳山县，一个拥有超过 2200 年历史的文化古邑。最为人称道的是其“韩愈令地”的美誉，韩愈在此任职虽短，却以勤政爱民、兴文教的举措，为阳山留下了深刻的文化印记

和宝贵的诗文遗产。

阳山县境内使用的方言主要有两种：一种是阳山白话（本地话），属粤语范畴，使用者占全县总人口的 55%；一种是客家话，使用者占全县总人口的 35%。此外，还零星分布着瑶话、惠州白话、星子话、湖广话方言点，使用人口占全县总人口的 10%。县城与某些大集镇同时兼用广州白话和带地方口音的普通话。相比较而言，阳山白话在全县的影响最大，客家方言区、瑶语区的居民进城一般都能操县城白话，境内普遍存在双语双方言兼用现象。

阳山的非物质文化遗产同样丰富多彩，如双凤舞、瑶绣和春牛舞等，这些艺术形式不仅展现了阳山人民的智慧和创造力，也体现了他们对传统文化的坚守和传承。同时，阳山的传统美食如麦羹、黄金猪脚等，也是其文化的重要组成部分。

2.2 人口现状

2.2.1 近十年总人口及死亡人口情况

截止到 2023 年最新统计数据，阳山县人口总数为 577700 人（户籍人口），全年死亡人口数为 2642 人，约占总人口数的 0.46%。阳山县从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-1 阳山县近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	577700	2642	0.46%	100%	
2022	569485	2243	0.39%	100%	
2021	579033	2631	0.45%	100%	
2020	578494	3305	0.57%	100%	
2019	575180	5085	0.88%	100%	
2018	575638	2051	0.36%	100%	
2017	579253	9622	1.66%	100%	
2016	563084	2132	0.38%	100%	
2015	547535	2050	0.37%	100%	
2014	540737	2301	0.43%	100%	

根据阳山县统计资料显示，阳山县从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-2 阳山县近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据阳山县统计资料显示，近十年阳山县平均死亡率为 0.48%，阳山县从 2014 年至 2023 年死亡率数量如下表所示：

表 2-3 阳山县近十年死亡率分析图



2.2.2 阳城镇人口现状

截止到 2023 年最新统计数据,阳城镇人口总数为 123621 人, 全年死亡人口数为 412 人, 占总人口数的 0.33%。阳城镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示:

表 2-4 阳城镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口 (人)	死亡人口 (人)	死亡率 (%)	火化率 (%)	备注
2023	123621	412	0.33%	100%	
2022	119024	441	0.37%	100%	
2021	123183	396	0.32%	100%	
2020	122340	558	0.46%	100%	
2019	120865	953	0.79%	100%	
2018	120383	381	0.32%	100%	
2017	123569	2109	1.71%	100%	
2016	117321	398	0.34%	100%	
2015	114823	410	0.36%	100%	
2014	113586	452	0.40%	100%	

根据阳城镇统计资料显示,阳城镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示:

表 2-5 阳城镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据阳城镇统计资料显示，近十年阳城镇平均死亡率为 0.41%，阳城镇从 2014 年至 2023 年死亡率数量如下表所示：

表 2-6 阳山县近十年死亡率分析图



2.2.3 岭背镇人口现状

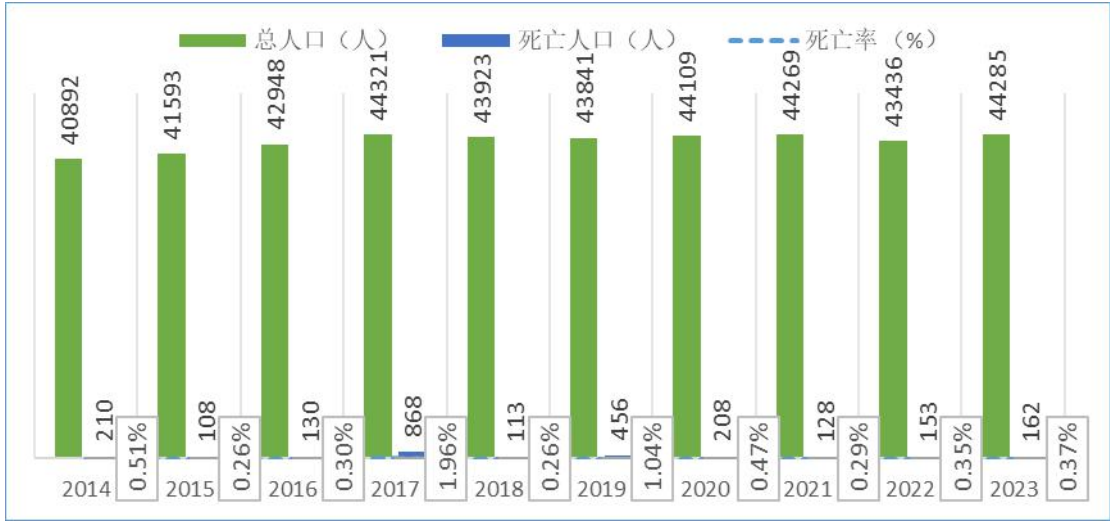
截止到 2023 年最新统计数据，岭背镇人口总数为 44285 人，全年死亡人口数为 162 人，占总人口数的 0.37%。岭背镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-7 岭背镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	44285	162	0.37%	100%	
2022	43436	153	0.35%	100%	
2021	44269	128	0.29%	100%	
2020	44109	208	0.47%	100%	
2019	43841	456	1.04%	100%	
2018	43923	113	0.26%	100%	
2017	44321	868	1.96%	100%	
2016	42948	130	0.30%	100%	
2015	41593	108	0.26%	100%	
2014	40892	210	0.51%	100%	

根据岭背镇统计资料显示，岭背镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-8 岭背镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据岭背镇统计资料显示，近十年岭背镇平均死亡率为 0.43%，岭背镇从 2014 年至 2023 年死亡率数量如下表所示：

表 2-9 岭背镇近十年死亡率分析图



2.2.4 青莲镇人口现状

截止到 2023 年最新统计数据，青莲镇人口总数为 40580 人，全年死亡人口数为 280 人，占总人口数的 0.69%。青莲镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-10 青莲镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	40580	280	0.69%	100%	
2022	40792	194	0.48%	100%	
2021	40979	210	0.51%	100%	
2020	41092	244	0.59%	100%	
2019	40979	406	0.99%	100%	
2018	41097	174	0.42%	100%	
2017	40810	695	1.70%	100%	
2016	40550	175	0.43%	100%	
2015	39203	192	0.49%	100%	
2014	38717	187	0.48%	100%	

根据青莲镇统计资料显示，青莲镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-11 青莲镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据青莲镇统计资料显示，近十年青莲镇平均死亡率为 0.57%，青莲镇从 2014 年至 2023 年死亡率数量如下表所示：

表 2-12 青莲镇近十年死亡率分析图



2.2.5 七拱镇人口现状

截止到 2023 年最新统计数据，七拱镇人口总数为 72362 人，全年死亡人口数为 440 人，占总人口数的 0.61%。七拱

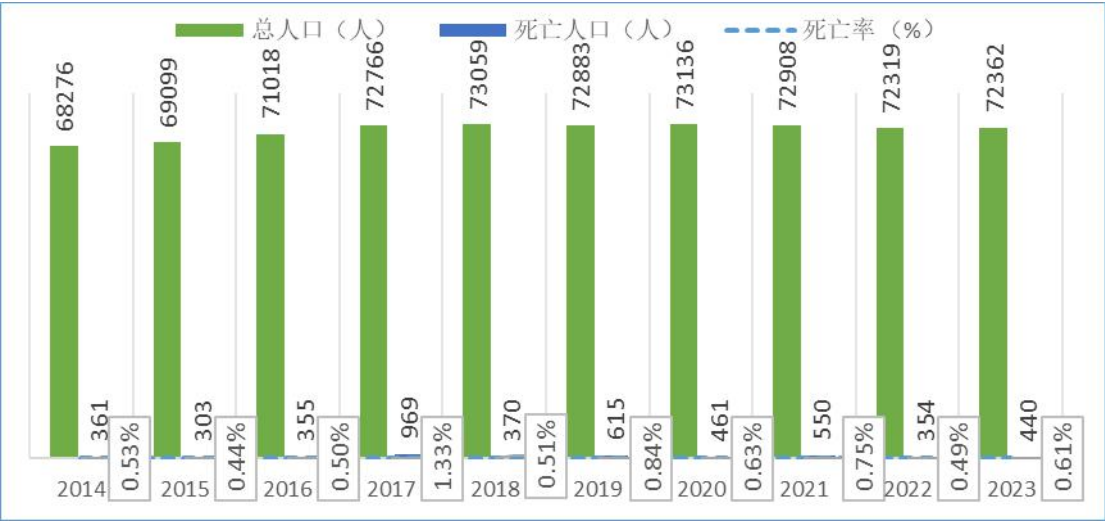
镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-13 七拱镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	72362	440	0.61%	100%	
2022	72319	354	0.49%	100%	
2021	72908	550	0.75%	100%	
2020	73136	461	0.63%	100%	
2019	72883	615	0.84%	100%	
2018	73059	370	0.51%	100%	
2017	72766	969	1.33%	100%	
2016	71018	355	0.50%	100%	
2015	69099	303	0.44%	100%	
2014	68276	361	0.53%	100%	

根据七拱镇统计资料显示，七拱镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-14 七拱镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据七拱镇统计资料显示，近十年七拱镇平均死亡率为0.59%，七拱镇从2014年至2023年死亡率数量如下表所示：

表 2-15 七拱镇近十年死亡率分析图



2.2.6 太平镇人口现状

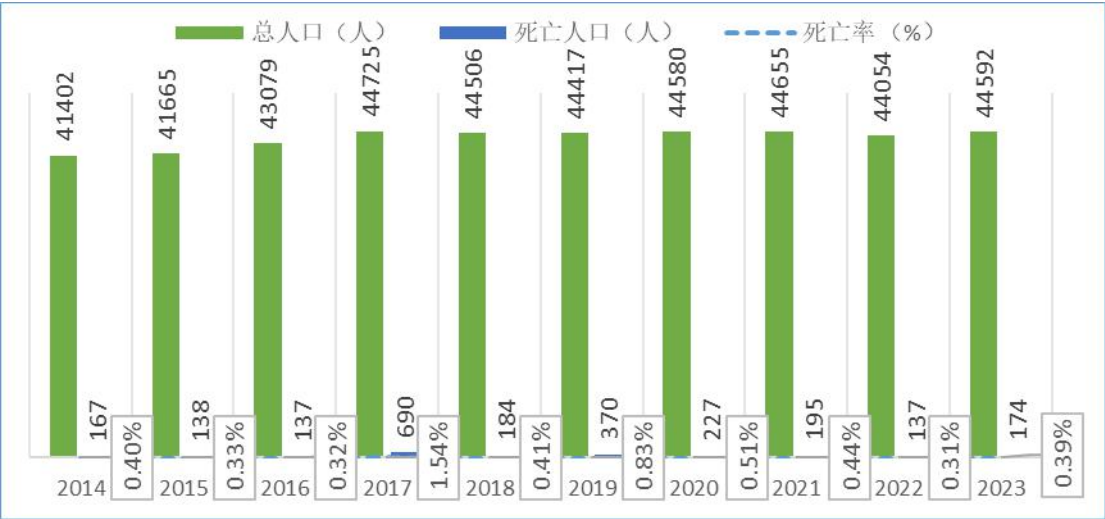
截止到2023年最新统计数据，太平镇人口总数为44592人，全年死亡人口数为174人，占总人口数的0.39%。太平镇从2014年至2023年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-16 太平镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	44592	174	0.39%	100%	
2022	44054	137	0.31%	100%	
2021	44655	195	0.44%	100%	
2020	44580	227	0.51%	100%	
2019	44417	370	0.83%	100%	
2018	44506	184	0.41%	100%	
2017	44725	690	1.54%	100%	
2016	43079	137	0.32%	100%	
2015	41665	138	0.33%	100%	
2014	41402	167	0.40%	100%	

根据太平镇统计资料显示，太平镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-17 太平镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据太平镇统计资料显示，近十年太平镇平均死亡率为 0.44%，太平镇从 2014 年至 2023 年死亡率数量如下表所示：

表 2-18 太平镇近十年死亡率分析图



2.2.7 黎埠镇人口现状

截止到 2023 年最新统计数据，黎埠镇人口总数为 69739 人，全年死亡人口数为 303 人，占总人口数的 0.43%。黎埠

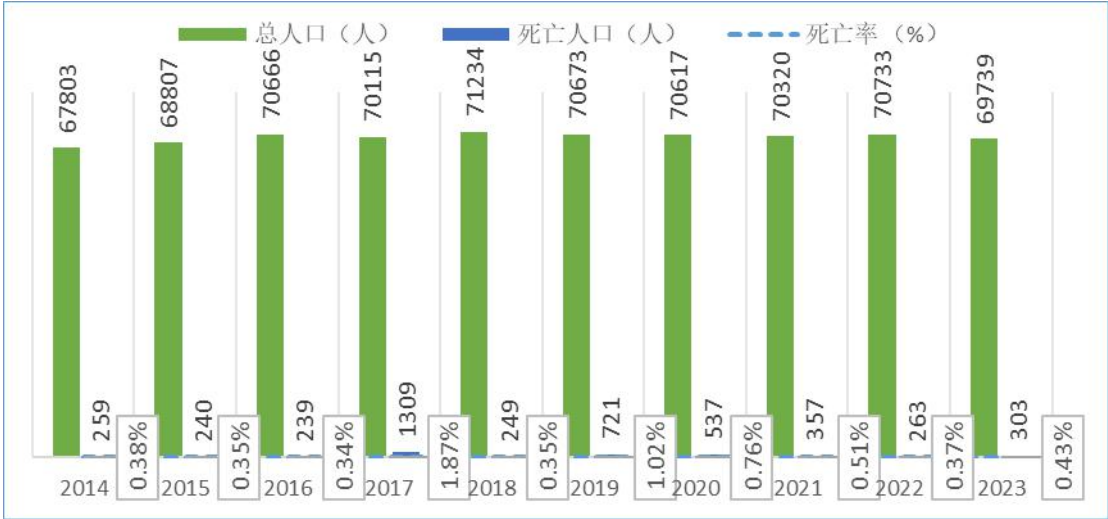
镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-19 黎埠镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	69739	303	0.43%	100%	
2022	70733	263	0.37%	100%	
2021	70320	357	0.51%	100%	
2020	70617	537	0.76%	100%	
2019	70673	721	1.02%	100%	
2018	71234	249	0.35%	100%	
2017	70115	1309	1.87%	100%	
2016	70666	239	0.34%	100%	
2015	68807	240	0.35%	100%	
2014	67803	259	0.38%	100%	

根据黎埠镇统计资料显示，黎埠镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-20 黎埠镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据黎埠镇统计资料显示，近十年黎埠镇平均死亡率为 0.50%，黎埠镇从 2014 年至 2023 年死亡率数量如下表所示：

表 2-21 黎埠镇近十年死亡率分析图



2.2.8 小江镇人口现状

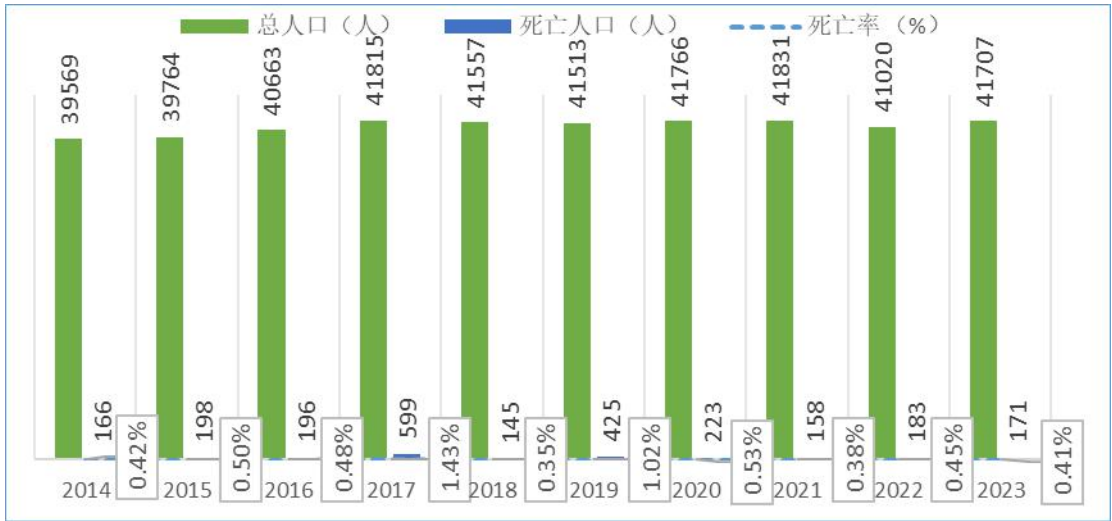
截止到 2023 年最新统计数据，小江镇人口总数为 41707 人，全年死亡人口数为 171 人，占总人口数的 0.41%。小江镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-22 小江镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	41707	171	0.41%	100%	
2022	41020	183	0.45%	100%	
2021	41831	158	0.38%	100%	
2020	41766	223	0.53%	100%	
2019	41513	425	1.02%	100%	
2018	41557	145	0.35%	100%	
2017	41815	599	1.43%	100%	
2016	40663	196	0.48%	100%	
2015	39764	198	0.50%	100%	
2014	39569	166	0.42%	100%	

根据小江镇统计资料显示，小江镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-23 小江镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据小江镇统计资料显示，近十年小江镇平均死亡率为 0.50%，小江镇从 2014 年至 2023 年死亡率数量如下表所示：

表 2-24 小江镇近十年死亡率分析图



2.2.9 黄埭镇人口现状

截止到 2023 年最新统计数据，黄埭镇人口总数为 16069 人，全年死亡人口数为 103 人，占总人口数的 0.64%。黄埭

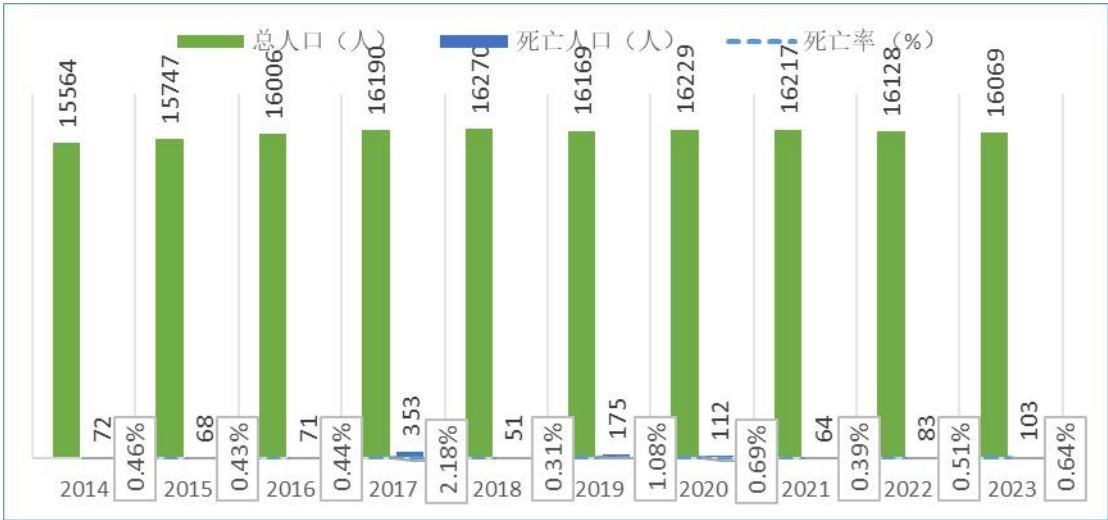
镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-25 黄埭镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	16069	103	0.64%	100%	
2022	16128	83	0.51%	100%	
2021	16217	64	0.39%	100%	
2020	16229	112	0.69%	100%	
2019	16169	175	1.08%	100%	
2018	16270	51	0.31%	100%	
2017	16190	353	2.18%	100%	
2016	16006	71	0.44%	100%	
2015	15747	68	0.43%	100%	
2014	15564	72	0.46%	100%	

根据黄埭镇统计资料显示，黄埭镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-26 黄埭镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据黄盆镇统计资料显示，近十年黄盆镇平均死亡率为0.55%，黄盆镇从2014年至2023年死亡率数量如下表所示：

表 2-27 黄盆镇近十年死亡率分析图



2.2.10 江英镇人口现状

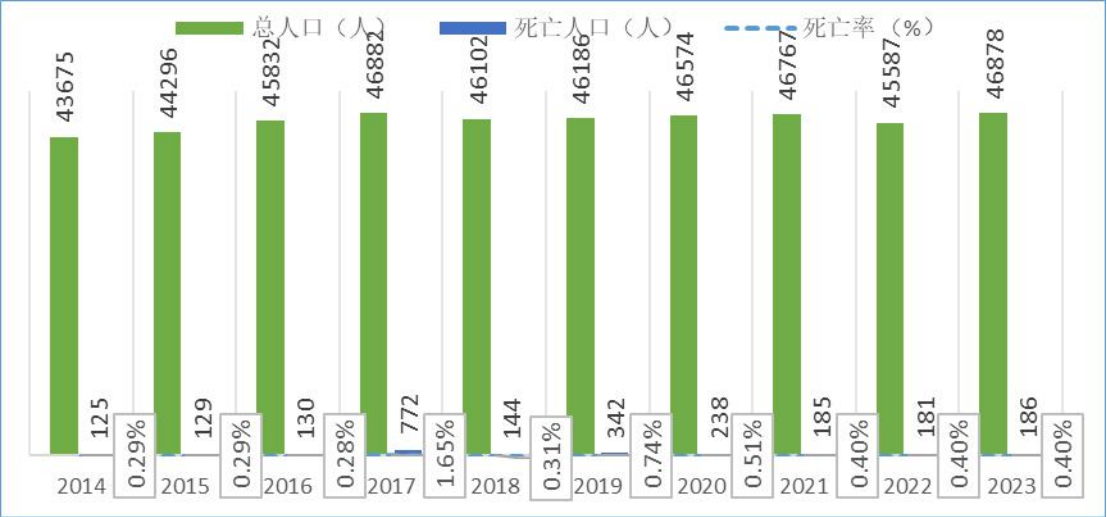
截止到2023年最新统计数据，江英镇人口总数为46878人，全年死亡人口数为186人，占总人口数的0.40%。江英镇从2014年至2023年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-28 江英镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	46878	186	0.40%	100%	
2022	45587	181	0.40%	100%	
2021	46767	185	0.40%	100%	
2020	46574	238	0.51%	100%	
2019	46186	342	0.74%	100%	
2018	46102	144	0.31%	100%	
2017	46882	772	1.65%	100%	
2016	45832	130	0.28%	100%	
2015	44296	129	0.29%	100%	
2014	43675	125	0.29%	100%	

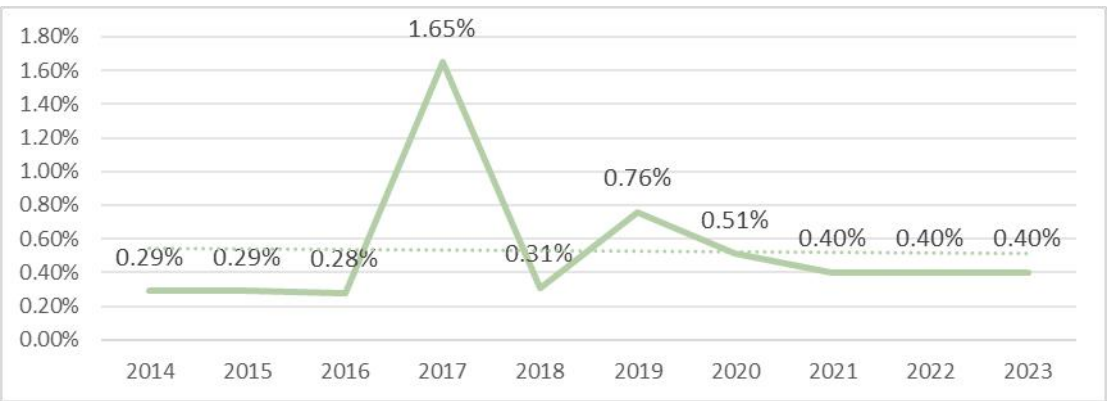
根据江英镇统计资料显示，江英镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-29 江英镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据江英镇统计资料显示，近十年江英镇平均死亡率为 0.40%，江英镇从 2014 年至 2023 年死亡率数量如下表所示：

表 2-30 江英镇近十年死亡率分析图



2.2.11 杜步镇人口现状

截止到 2023 年最新统计数据，杜步镇人口总数为 34826

人，全年死亡人口数为 133 人，占总人口数的 0.38%。杜步镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-31 杜步镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	34826	133	0.38%	100%	
2022	34178	134	0.39%	100%	
2021	34794	143	0.41%	100%	
2020	34936	229	0.66%	100%	
2019	34743	250	0.72%	100%	
2018	34636	86	0.25%	100%	
2017	34846	451	1.29%	100%	
2016	33366	98	0.29%	100%	
2015	32109	106	0.33%	100%	
2014	31265	115	0.37%	100%	

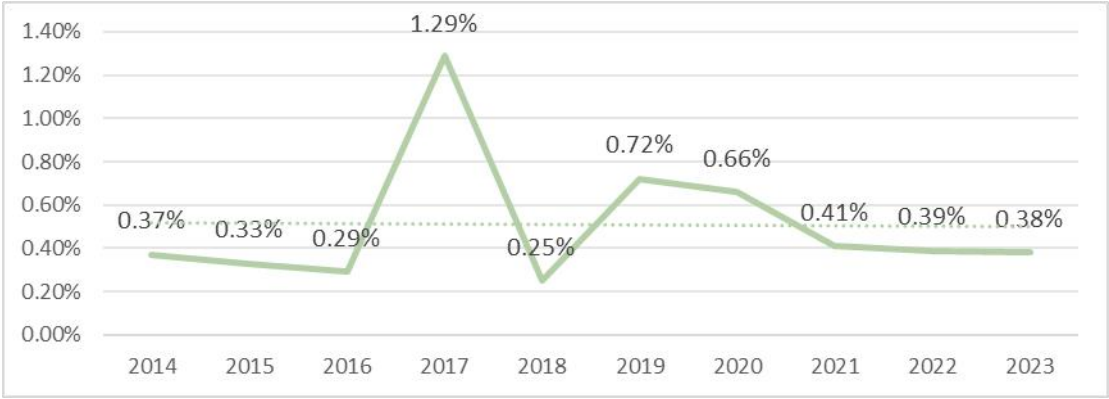
根据杜步镇统计资料显示，杜步镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-32 杜步镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据杜步镇统计资料显示，近十年杜步镇平均死亡率为0.42%，杜步镇从2014年至2023年死亡率数量如下表所示：

表 2-33 杜步镇近十年死亡率分析图



2.2.12 杨梅镇人口现状

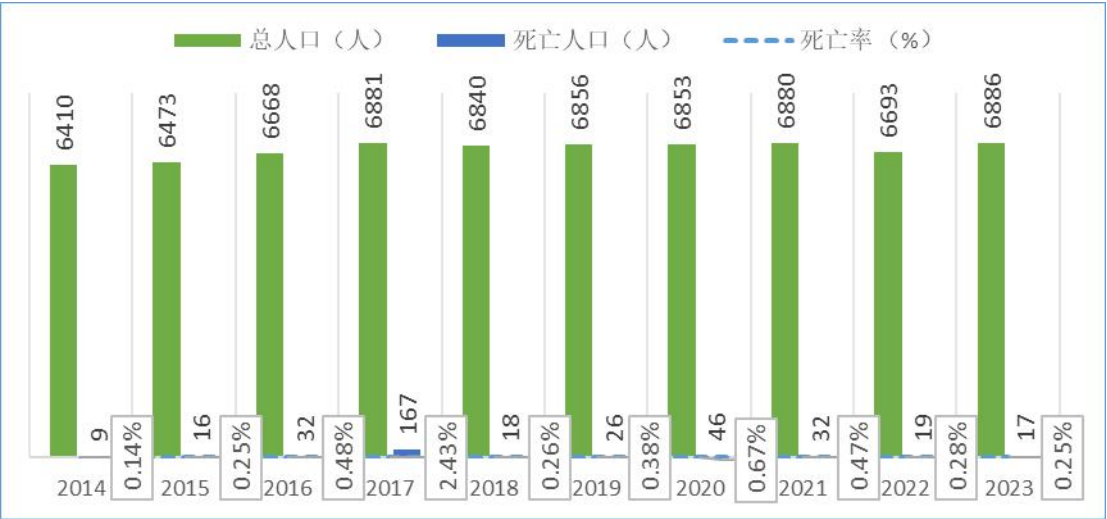
截止到2023年最新统计数据，杨梅镇人口总数为6886人，全年死亡人口数为17人，占总人口数的0.25%。杨梅镇从2014年至2023年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-34 杨梅镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	6886	17	0.25%	100%	
2022	6693	19	0.28%	100%	
2021	6880	32	0.47%	100%	
2020	6853	46	0.67%	100%	
2019	6856	26	0.38%	100%	
2018	6840	18	0.26%	100%	
2017	6881	167	2.43%	100%	
2016	6668	32	0.48%	100%	
2015	6473	16	0.25%	100%	
2014	6410	9	0.14%	100%	

根据杨梅镇统计资料显示，杨梅镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-35 杨梅镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据杨梅镇统计资料显示，近十年杨梅镇平均死亡率为 0.35%，杨梅镇从 2014 年至 2023 年死亡率数量如下表所示：

表 2-36 杨梅镇近十年死亡率分析图



2.2.13 大崮镇人口现状

截止到 2023 年最新统计数据，大崮镇人口总数为 17427 人，全年死亡人口数为 105 人，占总人口数的 0.60%。大崮

镇从 2013 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-37 大崑镇近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	17427	105	0.60%	100%	
2022	17316	41	0.24%	100%	
2021	17473	137	0.78%	100%	
2020	17555	85	0.48%	100%	
2019	17482	161	0.92%	100%	
2018	17478	57	0.33%	100%	
2017	17501	257	1.47%	100%	
2016	17012	88	0.52%	100%	
2015	16477	64	0.39%	100%	
2014	16128	108	0.67%	100%	

根据大崑镇统计资料显示，大崑镇从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-38 大崑镇近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据大崮镇统计资料显示，近十年大崮镇平均死亡率为0.55%，大崮镇从2014年至2023年死亡率数量如下表所示：

表 2-39 大崮镇近十年死亡率分析图



2.2.14 秤架瑶族乡人口现状

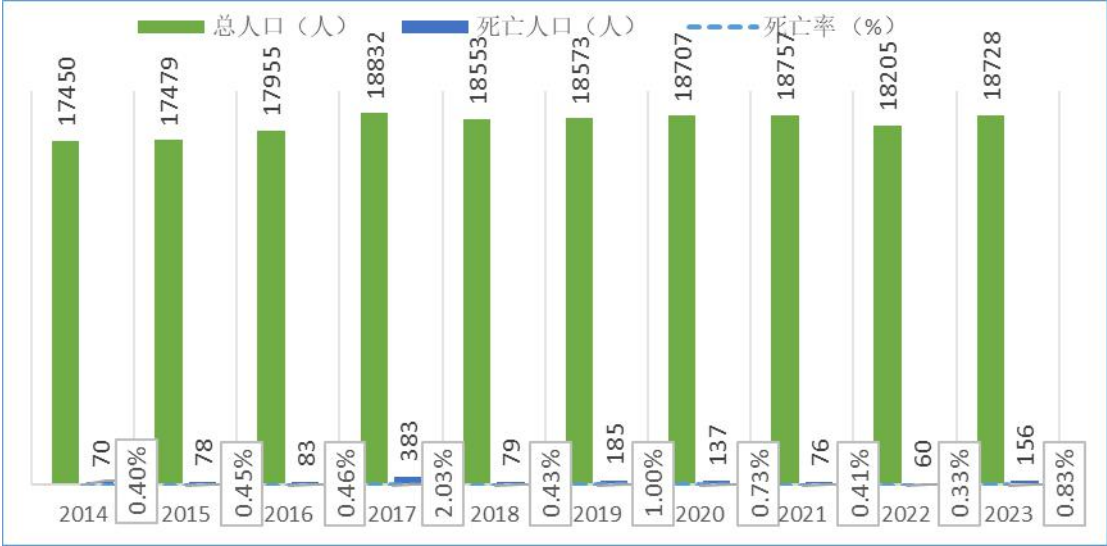
截止到2023年最新统计数据，秤架瑶族乡人口总数为18728人，全年死亡人口数为156人，占总人口数的0.83%。秤架瑶族乡从2013年至2023年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-40 秤架瑶族乡近十年总人口与死亡人口情况一览表

年份	总人口（人）	死亡人口（人）	死亡率（%）	火化率（%）	备注
2023	18728	156	0.83%	100%	
2022	18205	60	0.33%	100%	
2021	18757	76	0.41%	100%	
2020	18707	137	0.73%	100%	
2019	18573	185	1.00%	100%	
2018	18553	79	0.43%	100%	
2017	18832	383	2.03%	100%	
2016	17955	83	0.46%	100%	
2015	17479	78	0.45%	100%	
2014	17450	70	0.40%	100%	

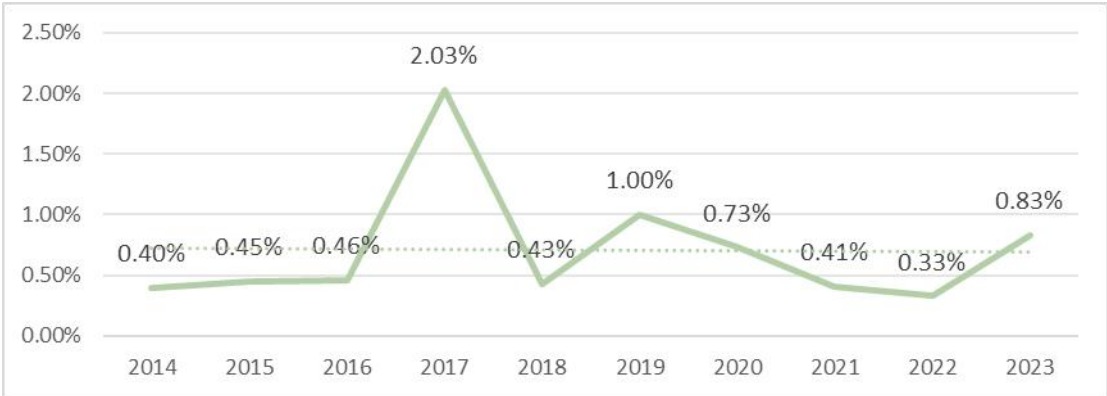
根据秤架瑶族乡统计资料显示，秤架瑶族乡从 2014 年至 2023 年总人口及死亡人口数量如下表所示：

表 2-41 秤架瑶族乡近十年总人口与死亡人口情况分析图



根据秤架瑶族乡统计资料显示，近十年秤架瑶族乡平均死亡率为 0.56%，秤架瑶族乡从 2014 年至 2023 年死亡率数量如下表所示：

表 2-42 秤架瑶族乡近十年死亡率分析图



2.3 殡葬设施现状评估

2.3.1 阳山县殡葬设施现状概况

阳山县现状殡葬设施共 22 处，总面积约 13.68 公顷，其中殡仪馆 1 处，位于阳城镇；经营性公墓 1 处，位于小江镇；公益性公墓 20 处，除阳城镇和小江镇外，基本每个镇均有一处村级公益性公墓。

现有殡仪馆 1 处，为阳山县殡仪馆，占地面积约 1.72 公顷（约 25.8 亩）。平均每天火化 10 具左右，告别厅 3 个，业务大厅面积 150 平方米，骨灰楼骨灰容纳具数 3056 具。

现有经营性公墓 1 处，为天府园公墓，主要为城区居民提供服务，占地面积约 2.97 公顷（约 44.6 亩）。骨灰楼 50 平方米，骨灰存放 145 个；生态安葬面积 500 平方米。

现有公益性公墓 20 处，覆盖所有乡镇，占地面积约 8.98 公顷，墓位数量 4588 穴，剩余 3061 座；骨灰堂 4560 位，剩余 2443 位。





现状公益性公墓情况

2.3.2 阳城镇殡葬设施现状

阳城镇无公益性公墓，主要依靠位于小江镇的天府园经营性公墓。有一处殡仪馆，占地面积约 1.72 公顷（约 25.8 亩）。

2.3.3 岭背镇殡葬设施现状

岭背镇有村级公益性公墓 1 处，现状占地面积 88 m²，设计墓穴安放容量 88 穴，无剩余容量，骨灰堂设计容量 100 格，剩余 12 格，具体情况见下表：

表 2-44 岭背镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积 (m ²)	生态安葬(位)		墓位 (穴)		骨灰堂(格)	
			设计 容量	剩余 容量	设计 容量	剩余 容量	设计 容量	剩余 容量
岭背镇岭背村 公益性公墓	村级公益 性公墓	88	0	0	88	0	100	12

2.3.4 青莲镇殡葬设施现状

青莲镇有村级公益性公墓 1 处，现状占地面积 53000 m²，

设计墓穴安放容量 1800 穴，已用容量 400 穴，剩余容量 1400 穴，具体情况见下表：

表 2-45 青莲镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积 (m ²)	生态安葬 (位)		墓位 (穴)		骨灰堂 (格)	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
青莲镇江佐村牛楼村公益性生态公墓	村级公益性公墓	53000	0	0	1800	1400	0	0

2.3.5 七拱镇殡葬设施现状

七拱镇有村级公益性公墓 2 处，现状占地面积共 1640 m²，设计骨灰堂安放容量约 120 格，已用容量约 92 格，剩余存量约 28 格，设计墓位 2000 穴，剩余 1200 穴，具体情况见下表：

表 2-46 七拱镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积 (m ²)	生态安葬(位)		墓位 (穴)		骨灰堂 (格)	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
七拱镇潭村公益性生态公墓	村级公益性公墓	320	0	0	0	0	120	28
石角村麦地坳公益性生态公墓	村级公益性公墓	1320	0	0	2000	1200	0	0

2.3.6 太平镇殡葬设施现状

太平镇有村级公益性公墓 2 处，现状占地面积共 500 m²，设计骨灰堂安放容量约 510 格，已用容量约 258 格，剩余存

量约 252 格，具体情况见下表：

表 2-47 太平镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积（m ² ）	生态安葬（位）		墓位（穴）		骨灰堂（格）	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
太平镇太平村生态公墓	村级公益性公墓	300	0	0	0	0	430	185
太平镇大城村生态公墓	村级公益性公墓	200	0	0	0	0	80	67

2.3.7 黎埠镇殡葬设施现状

黎埠镇有村级公益性公墓 2 处，现状占地面积共 5900 m²，设计骨灰堂安放容量 430 格，已用容量 430 格，具体情况见下表：

表 2-48 黎埠镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积（m ² ）	生态安葬（位）		墓位（穴）		骨灰堂（格）	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
黎埠镇大龙村公益性公墓	村级公益性公墓	3300	0	0	0	0	220	0
黎埠镇隔江村公益性公墓	村级公益性公墓	2600	0	0	0	0	210	0

2.3.8 小江镇殡葬设施现状

小江镇无公益性公墓，仅有 1 处经营性公墓——天府园。占地面积 29759 m²，设计生态安葬容量 500 位，已用容量 30

位，设计墓穴安放容量 5000 穴，已用容量 1571 穴，剩余容 3429 穴，骨灰楼 1 处，面积约 50 平方米，设计容量 145 个。墓园有专人管理，价格透明，经营系统运行良好，存在大量墓葬区和局部生态安葬区，服务整个阳山县辖区，但主要面向阳城镇与小江镇。具体情况见下表：

表 2-43 小江镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积 (m ²)	生态安葬(位)		墓位(穴)		骨灰堂(格)	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
阳山县天府园陵园	经营性公墓	29759	500	470	5000	3429	145	0

2.3.9 黄盆镇殡葬设施现状

黄盆镇有村级公益性公墓 3 处，现状占地面积共 4300 m²，设计骨灰堂安放容量约 1250 格，已用容量约 198 格，剩余存量约 1052 格，具体情况见下表：

表 2-49 黄盆镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积 (m ²)	生态安葬(位)		墓位(穴)		骨灰(格)	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
黄盆镇大坪村生态公墓	村级公益性公墓	800	0	0	0	0	300	270
黄盆镇白屋村委会李屋村生态公墓	村级公益性公墓	2000	0	0	0	0	550	450
黄盆镇黄盆村生态公墓	村级公益性公墓	1500	0	0	0	0	400	332

2.3.10 江英镇殡葬设施现状

江英镇有村级公益性公墓 2 处，现状占地面积共 8000 m²，设计墓位 300 穴，剩余 249 穴，设计骨灰堂安放容量约 600 格，已用容量约 101 格，剩余存量约 499 格，具体情况见下表：

表 2-50 江英镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积 (m ²)	生态安葬(位)		墓位(穴)		骨灰堂(格)	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
江英镇江英村西田村公益性生态公墓	村级公益性公墓	5000	0	0	200	165	300	230
江英镇英阳村公益性生态公墓	村级公益性公墓	3000	0	0	100	84	300	269

2.3.11 杜步镇殡葬设施现状

杜步镇有村级公益性公墓 3 处，现状占地面积共 5800 m²，设计骨灰堂安放容量约 700 格，已用容量约 540 格，剩余存量约 160 格，具体情况见下表：

表 2-51 杜步镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积 (m ²)	生态安葬(位)		墓位(穴)		骨灰堂(格)	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
杜步镇杜步村公益性生态公墓	村级公益性公墓	2000	0	0	0	0	250	0
杜步镇山坪村公益性生态公墓	村级公益性公墓	2000	0	0	0	0	270	90
杜步镇旱坑村公益性公墓	村级公益性公墓	1800	0	0	0	0	180	70

2.3.12 杨梅镇殡葬设施现状

杨梅镇有村级公益性公墓 1 处，现状占地面积 600 m²，设计骨灰堂安放容量约 150 格，已用容量约 67 格，剩余存量约 83 格，具体情况见下表：

表 2-52 杨梅镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积 (m ²)	生态安葬(位)		墓位(穴)		骨灰堂(格)	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
杨梅镇杨梅村公益性公墓	村级公益性公墓	600	0	0	0	0	150	83

2.3.13 大崑镇殡葬设施现状

大崑镇有村级公益性公墓 2 处，现状占地面积 4000 m²，设计墓位容量 400 穴，剩余 212 穴，骨灰堂安放容量约 400 格，已用容量约 243 格，剩余存量约 157 格，具体情况见下表：

表 2-53 大崑镇殡葬设施现状

名称	类别	占地面积 (m ²)	生态安葬(位)		墓位(穴)		骨灰堂(格)	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
大崑镇松林村生态公墓	村级公益性公墓	2000	0	0	200	105	200	78
大崑镇沙田村生态公墓	村级公益公墓	2000	0	0	200	107	200	79

2.3.14 秤架瑶族乡殡葬设施现状

秤架瑶族乡有村级公益性公墓 1 处，现状占地面积 6000 m²，设计骨灰堂安放容量约 300 格，已用容量约 100 格，剩余存量约 200 格，具体情况见下表：

表 2-54 秤架瑶族乡殡葬设施现状

名称	类别	占地面积（m ² ）	生态安葬（位）		墓位（穴）		骨灰堂（格）	
			设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量	设计容量	剩余容量
秤架瑶族乡秤架村公益性公墓	村级公益性公墓	6000	0	0	0	0	300	200

2.4 现状主要存在的问题

2.4.1 规划布局

阳山县虽然按照生态文明建设的要求，积极倡导和推行节地生态安葬，但规划相对滞后，其范围和深度是否能够满足未来人口增长和殡葬服务需求的变化，是一个需要关注的问题。存在缺乏建设资金，骨灰安葬（放）设施建设推进困难，公益性骨灰堂和生态葬区建设推进难度较大，骨灰安葬（放）资源区域分布不平衡矛盾依然突出，部分殡葬设施供需不平衡，普遍缺乏镇级公益性公墓等问题。

2.4.2 设施条件

部分殡葬设施可能因使用时间较长而出现老化、损坏等问题，影响使用效果和安全性。部分地区的设施可能因资金

投入不足或规划不全而存在功能不完善的情况，如缺乏相关配套设施、信息化管理系统等墓园管理。

2.4.3 服务质量与效率

殡葬服务流程可能因信息不对称、流程繁琐等原因导致不够顺畅，给群众带来不便。同时殡葬服务从业人员的专业素质和服务意识也可能存在差异，导致服务水平参差不齐。

2.4.4 价格与监管

对殡葬服务市场的监管力度可能不够，存在“黑中介”、“诱导消费”、“强制消费”等突出问题，影响殡葬服务市场秩序，侵害群众利益，易产生纠纷。

2.4.5 环保与可持续性

部分殡葬设施可能缺乏必要的环保措施，如殡仪馆火化机尾气排放治理不彻底等，对环境造成一定影响。在殡葬服务设施的建设和运营过程中，如何兼顾经济效益、社会效益和环境效益，实现可持续性发展，是一个需要关注的问题。

2.4.6 社会认知

传统丧葬观念影响殡葬事业改革，传统丧葬观念仍占主导地位，“入土为安”向“入室为尊”的观念转变进程缓慢，人民群众对殡葬设施接纳程度不高，仍有少量散坟分布在合法安葬（放）区域以外，迁坟集中安葬（放）工作进展缓慢。

2.4.7 殡葬信息化

殡葬行业作为传统行业，阳山前对于人工智能、物联网、大数据、区块链等尖端信息技术应用较少，殡葬信息化建设滞后。

第三章 规划分析

3.1 上位相关规划解读

3.1.1 与《广东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》衔接

《规划》提出：要健全社会救助和福利服务体系。深化殡葬改革，完善殡葬基本公共服务网络，提升服务水平。在设施尚未覆盖到的县（市、区）新建公益性骨灰安（葬）放设施。对已达到危房标准、设施设备陈旧的地市和县（市、区）殡仪馆实施改扩建。对已达到强制报废年限或不符合国家环境保护标准的地市和县（市、区）火化设备进行更新改造。

本次规划将进一步完善殡葬设施，构建覆盖全县域的殡葬公共服务网络。

3.1.2 与《广东省民政厅关于广东省 2021-2030 年安葬（放）设施建设的实施意见》的衔接

《广东省民政厅关于广东省 2021-2030 年安葬（放）设施建设的实施意见》中对殡葬设施的要求如下：

主要任务：坚持扩大供给、规范管理，设施先行、服务引领，以新建安葬（放）设施为主，扩建、改造安葬（放）设施为辅，不断提升殡葬服务供给水平，完善各项殡葬服务

功能，切实为广大人民群众提供充足、便捷、优质的服务。

根据广东省安葬（放）设施建设计划表（2021-2030 年），清远市现有镇级公益性安葬（放）设施 3 处；至 2025 年，需建设镇级公益性安葬（放）设施最低总数为 80 处；至 2030 年，经营性公墓最高总数为 6 处。

本次规划近期末至 2030 年，与该规划期末年限一致。

3.1.3 与《清远市殡葬事业发展“十四五”规划（2021-2025 年）》衔接

《清远市殡葬事业发展“十四五”规划》中对殡葬设施的要求如下：

到 2025 年，覆盖全市城乡居民的殡葬基本公共服务体系进一步完善，殡葬公共服务公众满意度显著提高；在全市遗体火化率稳步提高的基础上，大力推广节地生态安葬，大幅度提升节地生态安葬比例；殡葬综合监管有力有效，殡葬行业发展更加规范，现代文明殡葬新风尚逐渐形成。

优先建设公益性骨灰堂，每个乡镇至少建有 1 个镇级公益性安葬（放）设施，严格控制经营性公墓建设，全市安葬（放）设施不断完善，更好保障群众“逝有所安”需求。

进一步推广节地生态安葬，全市节地生态安葬率达到 70%以上，每个县级以上行政区至少建有一个节地生态安葬

点。

3.1.4 与《阳山县国土空间总体规划（2021-2035 年）》衔接

《阳山县国土空间总体规划》中对殡葬设施的要求如下：

推进公益性公墓建设，优化殡葬服务资源布局，提升公益性公墓（骨灰堂）服务功能，加快构建城乡统筹布局合理、土地利用生态集约、惠民保障体系健全的现代殡葬服务体系。

设施布局要求：应选址于周边单位和居民较少、相对独立、交通便利的地域，并处理好与周边单位及居民的关系。

规划设施规模：规划城乡公益性公墓 3 处，用地面积约 15.35 公顷，分别为青莲镇、小江镇和杨梅镇公益性公墓。

规划公益性公墓选址充分与《阳山县国土空间规划》进行衔接，公墓选址不占用生态保护红线、永久基本农田等限制性要素。

3.2 殡葬行业发展趋势分析

我国未来殡葬发展的方向，是社会各界广泛关注的问题。自 1956 年以来，殡葬改革已经取得了跨越式发展。但从 21 世纪初，殡葬改革出现了新的困难和挑战，“政府主导

与市场主导”“公益殡葬与暴利殡葬”“火葬生态与土葬生态”“传统殡葬与现代殡葬”等突出矛盾爆发，殡葬改革似乎走到了十字路口，面临重要抉择。未来 10 年乃至更长时间，积极而慎重地推进殡葬改革，是未来中国改革的主题之一，是关系到社会民俗改革、社会文明进步、党风建设和人民利益。殡葬改革如何适应形势，必须有新理念、新思路、新方法、新技术，从“搁置”争议到直面争议，从追求“和谐”到有序竞争，尊重人文、纪念传承、环保科技将是中国殡葬未来发展必须思考与研究的课题，也是未来发展的方向。

3.2.1 依法行政加速殡葬大变革

殡葬改革，事关殡葬体制，事关殡葬难题，更事关人民福祉。我国面对每年近 1000 万死亡人口需要提供的服务，殡葬行业缺少一部国家层面的《殡葬法》，成为殡葬改革的“短腿”，造成了不能依法行政的混乱局面。有数据表明，我国殡葬业每年销售总额超过 2000 亿元，仅以骨灰盒为例，大多数骨灰盒的成本只有几十元，但其利润率竟在 2000%以上。大到陵墓工程发包、墓料购进，小到遗体火化、骨灰盒采购，殡葬单位雁过拔毛现象大量存在，巨额利润的诱惑加之殡葬体制存在的弊端，成为滋生殡葬垄断和殡葬腐败的根源。

当前，面对老龄化、城镇化、市场化、科技化发展的新

趋势，殡葬改革又出现了一些新情况、新问题。比如殡葬行业的发展跟不上其他行业的变化与发展，城镇化的进程与原有殡仪馆的搬迁和公墓的动迁矛盾，殡葬服务内容与形式跟不上日益增长的物质与精神需要，百姓的抱怨与政府的要求，市场经济与计划体制的结合与平衡，公益性与经营性的博弈，新理念与旧观念抵触等。如何克服这些瓶颈，对殡葬业的健康持续发展有着重大影响。法无授权不可为，依法行政就要求政府法律没有规定的既不能“越位”，也不能“越权”。殡葬改革应该是重视民生，符合未来趋势的改革。根治乱象，就必须理顺完善殡葬管理机制，让“公益的回归公益，市场的回归市场”。以理顺政府与市场关系为主线，深化以简政放权为重点的政府改革，就是用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。无论是简政放权还是市场秩序，都要求尽快实现市场监管由审批向法治的转型，实行法治是现代市场制度有效运转的基本前提，殡葬改革对建立法治的要求十分迫切。

3.2.2 优化服务倡导多元新理念

殡葬服务牵涉千家万户，是社会发展的重要一部分，未来发展更需要哲学的思考，因为它关乎生死大命题；需要理性的规划，因为它属于百年大计；需要感性的执行，因为它肩负情感传递。殡葬业正在和即将发生的变革，需要优化政

府服务，应积极倡导多元殡葬服务新理念，提高对科学的尊重，对生命的尊重，对人的基本权利的尊重。

首先，观念需要变化，由于人们重生不重死，重物不重意，重形不重影，很多人仅从形式上重视殡葬，在心理和行为上极力排斥殡葬，忌讳死亡，对生死观的理解处在一种逻辑矛盾状态中，在社会管理中被列入“另类”，这也是我国殡葬出现诸多问题的原因之一。

因此，无论是体制内与体制外、市场与公益，都应打破一切利益集团的狭隘，以社会的发展、观念的进步、百姓的福祉为出发点，让市场在资源配置中起决定作用。传统殡葬注重“哀悼死亡”，体现的是阴阳两隔，白花花、恐怖、寒气、鬼魂、生命的终点。而现代殡葬关注“讴歌生命”，体现的是精神永恒与文化、艺术、教育、心灵的对话。其次，形式需要变化，20年来，我国殡葬业的巨大变化是：公墓变公园、告别变美丽、祭祀变纪念，就是通过营造“观念上的公园”，唤起人们对美好结局的向往。观念改变了，服务质量和效益也就提升了。

由于我国的殡葬文化有历史断层，与发达国家比较，我们长时间处在落后状态，还停留在对逝者的“处理”阶段，怎样变“处理”为服务，这需要有共识。目前全国从事殡葬行业的人数还不到总人口的1%。当前，面对殡葬“优化服务”

的巨大提升空间，殡葬服务无论是规划、设施建设、从业人员都严重短缺，无法满足 14 亿多人口对公共服务的需求。

因此，应加快推进政府与社会资本合作的“PPP 模式”，形成公共服务多元供给、多元竞争的市场格局，不仅可以解决大量就业问题，也可以成为经济增长的“新引擎”，这个问题亟须政府观念的转变。再次，方法需要变化。将殡葬的理念由处理变服务，终止变延续，搬迁变增设，从简变尊重。将传统处理升级为“优化服务”，阴事阳做，让告别变成美丽、把残缺变圆满。此外，城镇化进程要给殡仪馆、公墓留出配套发展空间，政府不能简单粗糙地“一拆了事”，适度增设殡葬设施，以方便百姓、改善民生和促进社会和谐。当然，殡葬从简并不是简单地取消仪式，既要考虑尊重逝者，也要顾及生者情感，“简而不奢、提升尊重”是殡葬多元服务的新课题。

3.2.3 生态文明开辟未来新方向

在民政部等 9 部门联合印发《关于推行节地生态安葬的指导意见》，提出将生态文明作为国策，它关系人民福祉，关乎民族未来。

我党把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。我国将按照尊重自然、

顺应自然、保护自然的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，弘扬生态文化，倡导绿色生活，为实现中国梦提供动力。

联合国教科文组织“保护非物质文化遗产公约”缔约国大会上，一致通过了国际殡葬协会成为联合国教科文组织缔约性 NGO 机构，享有缔约国待遇。这是世界殡葬行业划时代的成果，必将促进殡葬文化属性的真正回归！人类的殡葬活动理所当然为非物质文化遗产活动，中国有两千多年的殡葬活动历史，又是公约的缔约国，理应从殡葬文化遗产的保护中传承历史，引领未来，尽量淡化政治性，减少强迫性的殡葬行为，这不仅是荣耀，更是责任。

把移风易俗纳入文明城市、文明村镇创建和美丽乡村建设中，深入宣传殡葬政策法规、殡葬改革成果、文明节俭治丧、节地生态安葬、文明低碳祭扫，大力弘扬厚养薄葬、慎终追远的思想观念，引导群众破除丧葬陋习，厚植节地生态、绿色环保殡葬理念。充分发挥村（居）委会和红白理事会、老年人协会等基层组织作用，把文明治丧规范纳入村规民约，树立正确的价值导向。在基础较好、有条件的地方，依托现有安葬（放）设施或适当场所，建设遗体（器官）捐献、骨灰撒海等纪念设施和人文主题公园等，探索打造与逝者精神传承相结合的生命文化宣传基地，形成具有广东特色的新

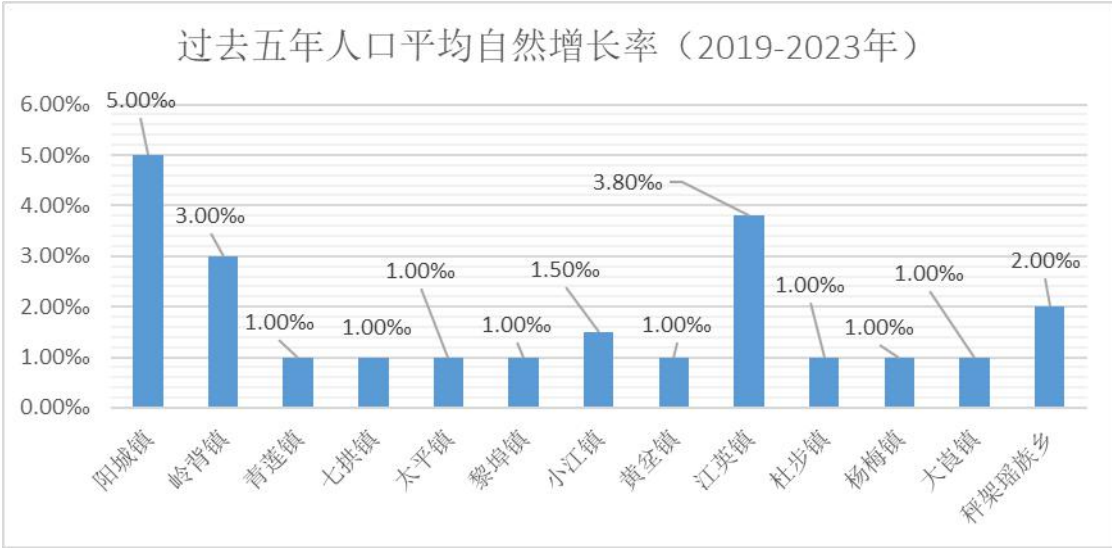
时代文明殡葬示范项目。安葬（放）设施要做好服务项目、收费标准、服务内容、服务承诺、监督方式、服务规范“六公开”，积极开展殡葬管理政策、优秀殡葬文化宣传。

大力推行不占或少占土地、少耗资源的节地生态安葬（包括海葬、树葬、花葬、草坪葬、壁葬等）方式和以楼、廊、堂、塔、墙等形式存放骨灰的立体安葬方式。各经营性公墓和公益性公墓要划定节地生态安葬墓区，提供节地生态安葬墓位，积极推广小型墓、树葬、壁葬、花葬、草坪葬、骨灰撒散等节地生态葬式葬法。大力倡导文明绿色祭扫方式，积极为群众提供网络祭扫、鲜花祭扫、天堂信箱、集体公祭等低碳环保的祭扫服务。要进一步完善节地生态安葬奖补政策，鼓励有条件的地区提高奖补标准。

3.3 规划人口预测

规划区内过去十年（2014-2023 年）的人口数量变化如下，2014 年至 2018 年，人口变化较大，2019 年至 2023 年，人口变化平稳，因此本次规划以过去五年每个镇的人口自然增长率来预测未来的人口。

通过分析每个镇过去五年人口变化，得到阳山县过去五年的人口平均自然增长率为 2.3‰以及每个镇的人口自然增长率。



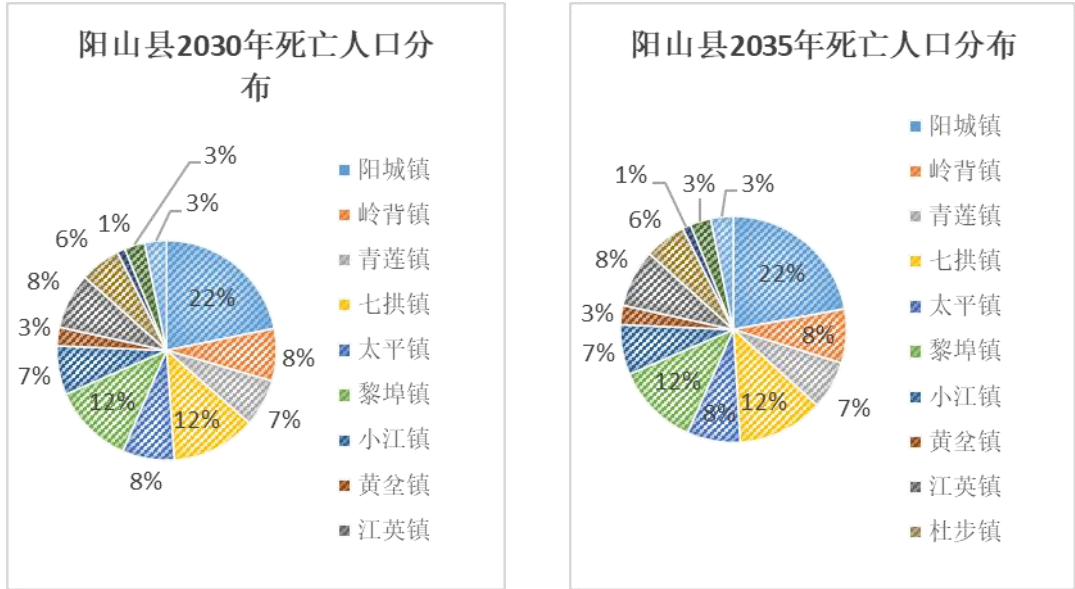
根据每个镇（乡）过去五年的人口自然增长率，得出阳山县 2030 年和 2035 年人口分布如下表所示：

表 3-1 阳山县 2023——2035 年人口分布

序号	行政区划	2023 年（人）	2030 年（人）	2035 年（人）
1	阳城镇	123621	128013	131246
2	岭背镇	44285	45223	45906
3	青莲镇	40580	40865	41070
4	七拱镇	72362	72870	73235

序号	行政区划	2023 年（人）	2030 年（人）	2035 年（人）
5	太平镇	44592	44905	45130
6	黎埠镇	69739	70229	70580
7	小江镇	41707	42147	42464
8	黄垚镇	16069	16182	16263
9	江英镇	46878	48139	49061
10	杜步镇	34826	35071	35246
11	杨梅镇	6886	6934	6969
12	大崑镇	17427	17549	17637
13	秤架瑶族乡	18728	18992	19182
合计		577700	587119	593989

表 3-2 阳山县 2023——2035 年死亡人口分布情况



3.3.1 阳城镇规划人口预测

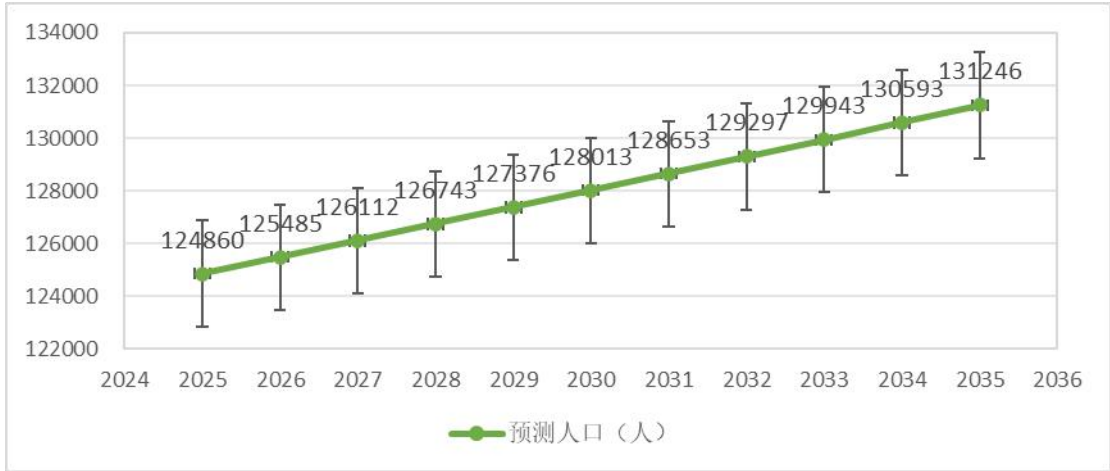
通过上述测算，阳城镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-1 阳城镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	124860	
2026	125485	
2027	126112	
2028	126743	
2029	127376	
2030	128013	
2031	128653	
2032	129297	
2033	129943	
2034	130593	
2035	131246	

阳城镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-2 阳城镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.2 岭背镇规划人口预测

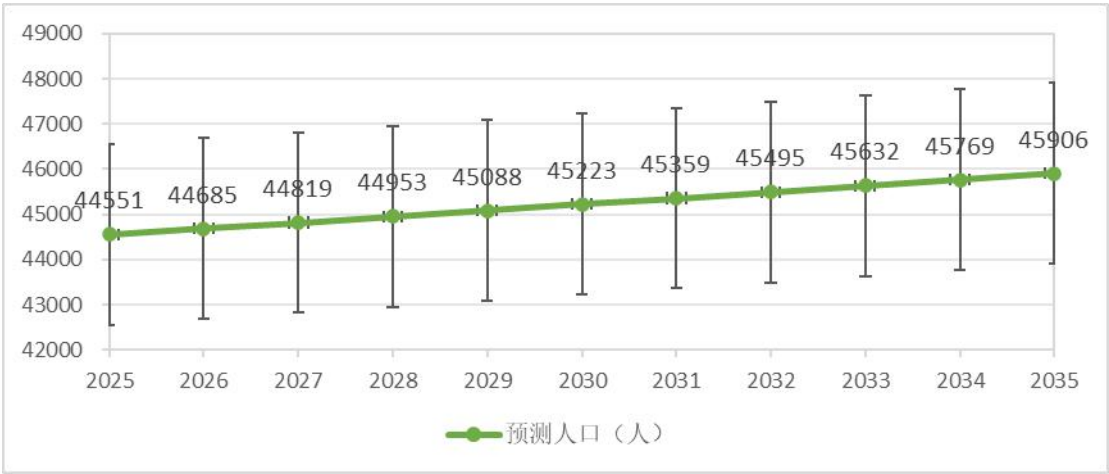
通过上述测算，岭背镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-3 岭背镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	44551	
2026	44685	
2027	44819	
2028	44953	
2029	45088	
2030	45223	
2031	45359	
2032	45495	
2033	45632	
2034	45769	
2035	45906	

岭背镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-4 岭背镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.3 青莲镇规划人口预测

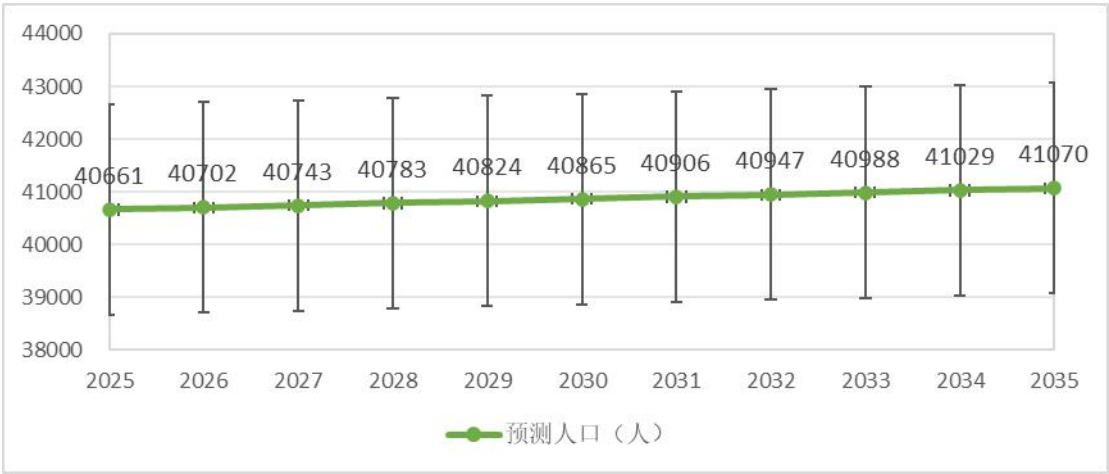
通过上述测算，青莲镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-5 青莲镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	40661	
2026	40702	
2027	40743	
2028	40783	
2029	40824	
2030	40865	
2031	40906	
2032	40947	
2033	40988	
2034	41029	
2035	41070	

青莲镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-6 青莲镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.4 七拱镇规划人口预测

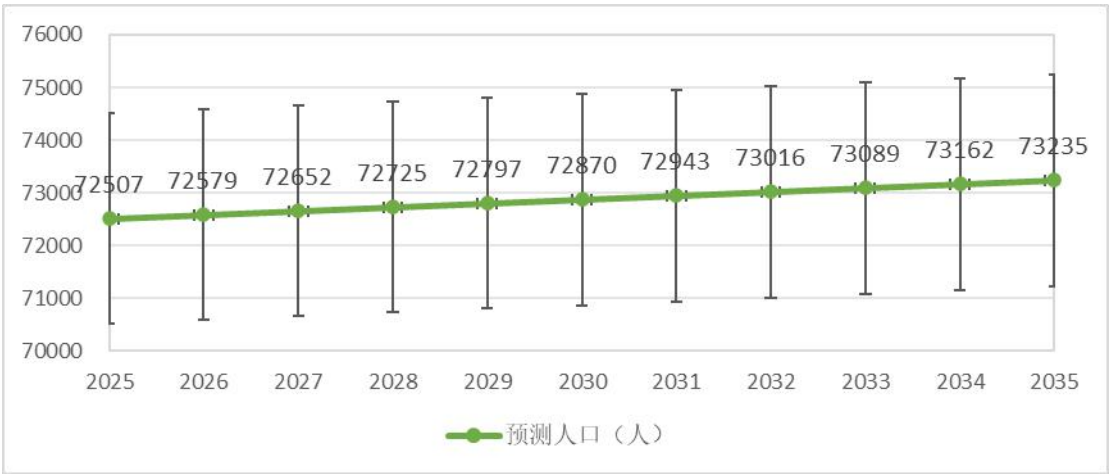
通过上述测算，七拱镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-7 七拱镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	72507	
2026	72579	
2027	72652	
2028	72725	
2029	72797	
2030	72870	
2031	72943	
2032	73016	
2033	73089	
2034	73162	
2035	73235	

七拱镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-8 七拱镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.5 太平镇规划人口预测

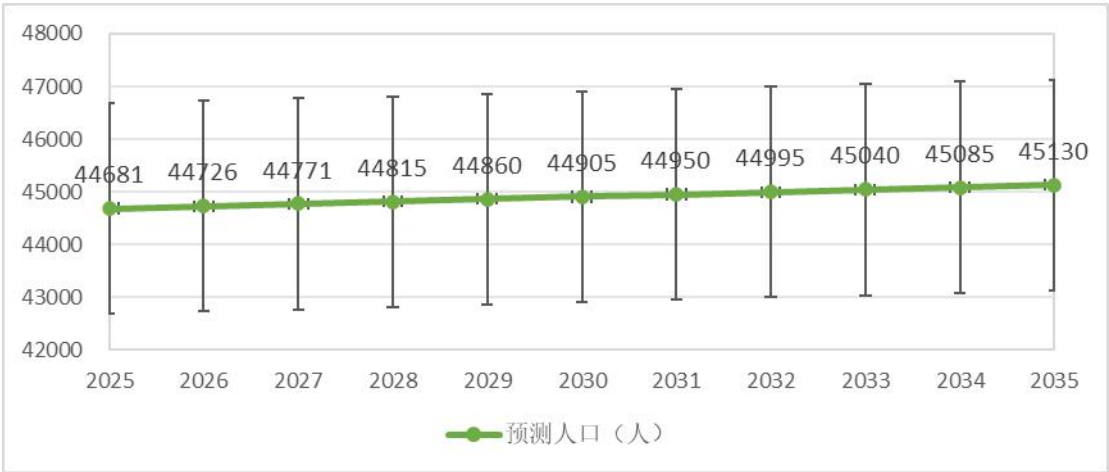
通过上述测算，太平镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-9 太平镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	44681	
2026	44726	
2027	44771	
2028	44815	
2029	44860	
2030	44905	
2031	44950	
2032	44995	
2033	45040	
2034	45085	
2035	45130	

太平镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-10 太平镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.6 黎埠镇规划人口预测

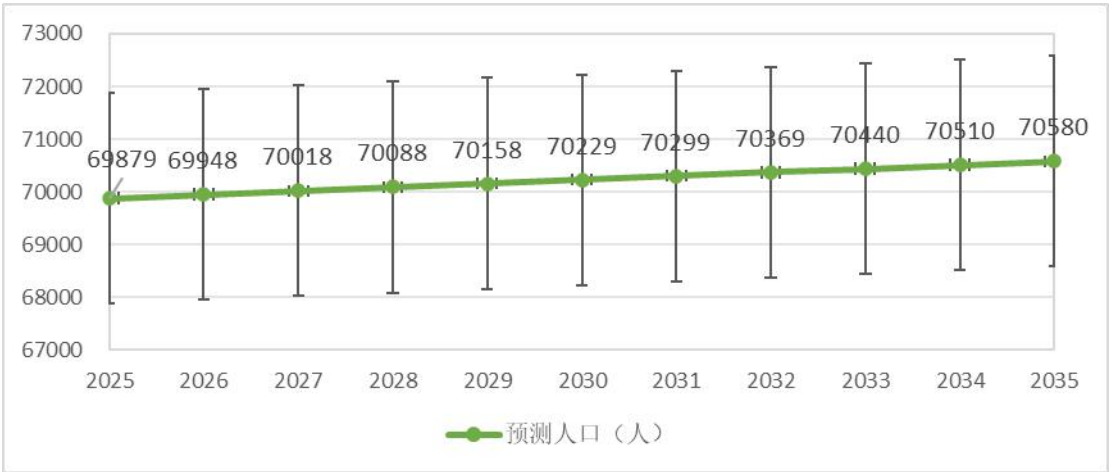
通过上述测算，黎埠镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-11 黎埠镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	69879	
2026	69948	
2027	70018	
2028	70088	
2029	70158	
2030	70229	
2031	70299	
2032	70369	
2033	70440	
2034	70510	
2035	70580	

黎埠镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-12 黎埠镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.7 小江镇规划人口预测

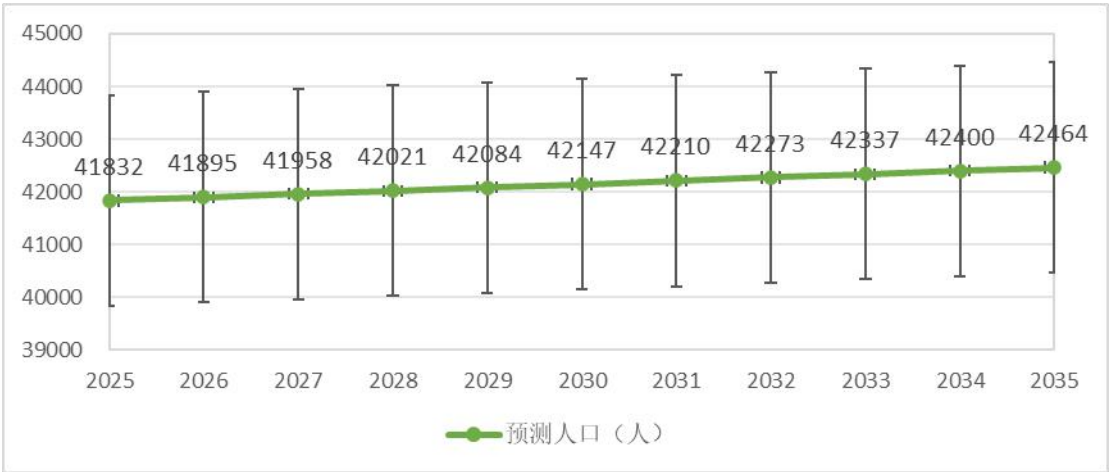
通过上述测算，小江镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-13 小江镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	41832	
2026	41895	
2027	41958	
2028	42021	
2029	42084	
2030	42147	
2031	42210	
2032	42273	
2033	42337	
2034	42400	
2035	42464	

小江镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-14 小江镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.8 黄盆镇规划人口预测

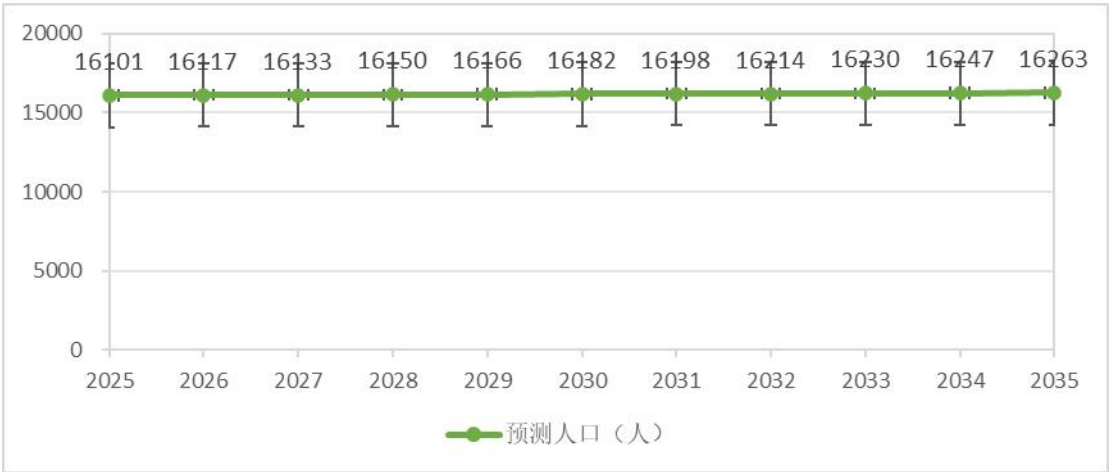
通过上述测算，黄盆镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-15 黄盆镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	16101	
2026	16117	
2027	16133	
2028	16150	
2029	16166	
2030	16182	
2031	16198	
2032	16214	
2033	16230	
2034	16247	
2035	16263	

黄盆镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-16 黄盆镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.9 江英镇规划人口预测

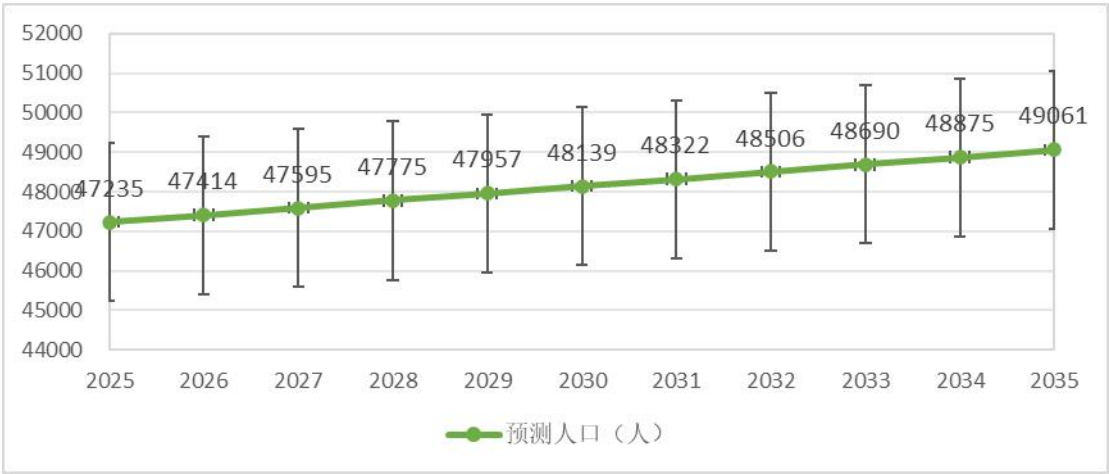
通过上述测算，江英镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-17 江英镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	47235	
2026	47414	
2027	47595	
2028	47775	
2029	47957	
2030	48139	
2031	48322	
2032	48506	
2033	48690	
2034	48875	
2035	49061	

江英镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-18 江英镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.10 杜步镇规划人口预测

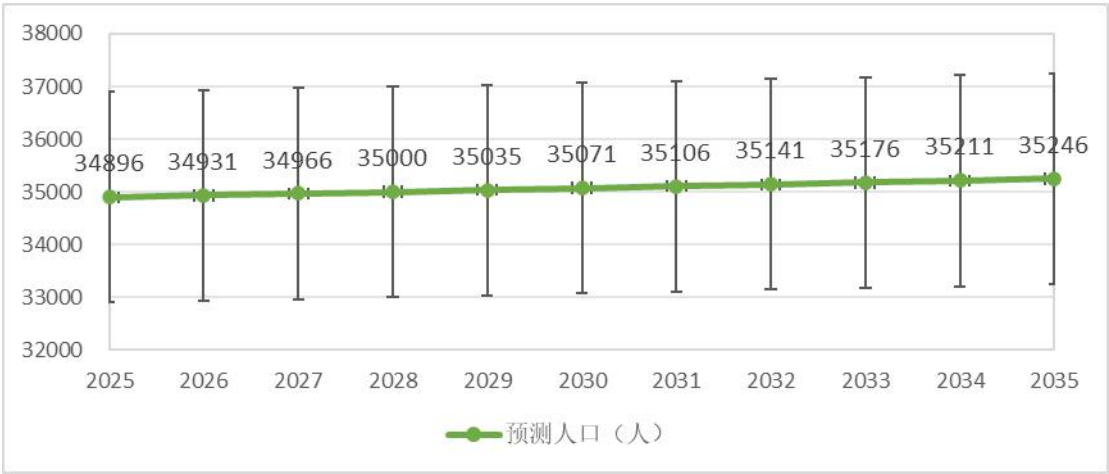
通过上述测算，杜步镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-19 杜步镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	34896	
2026	34931	
2027	34966	
2028	35000	
2029	35035	
2030	35071	
2031	35106	
2032	35141	
2033	35176	
2034	35211	
2035	35246	

杜步镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-20 杜步镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.11 杨梅镇规划人口预测

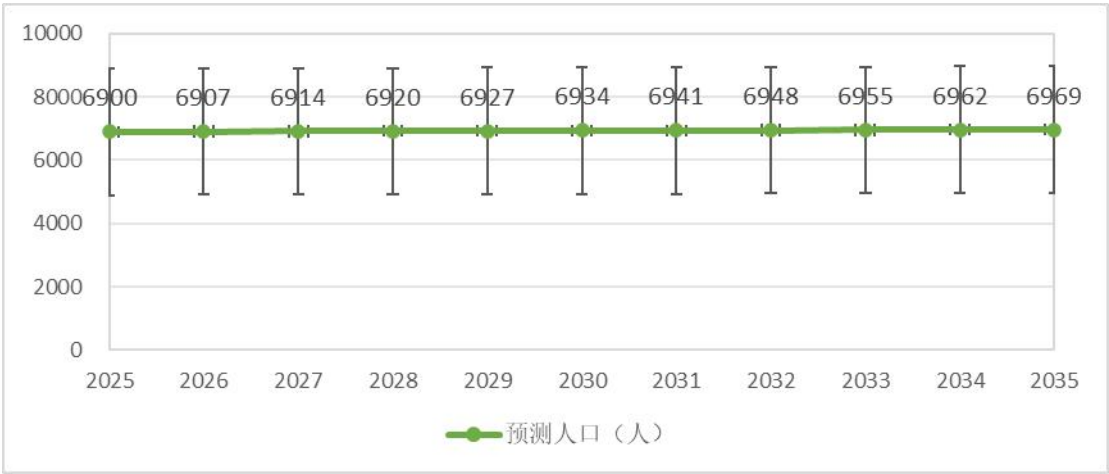
通过上述测算，杨梅镇 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-21 杨梅镇 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	6900	
2026	6907	
2027	6914	
2028	6920	
2029	6927	
2030	6934	
2031	6941	
2032	6948	
2033	6955	
2034	6962	
2035	6969	

杨梅镇 2025 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-22 杨梅镇 2025——2035 年人口增长分析



3.3.12 大崑鎮規劃人口預測

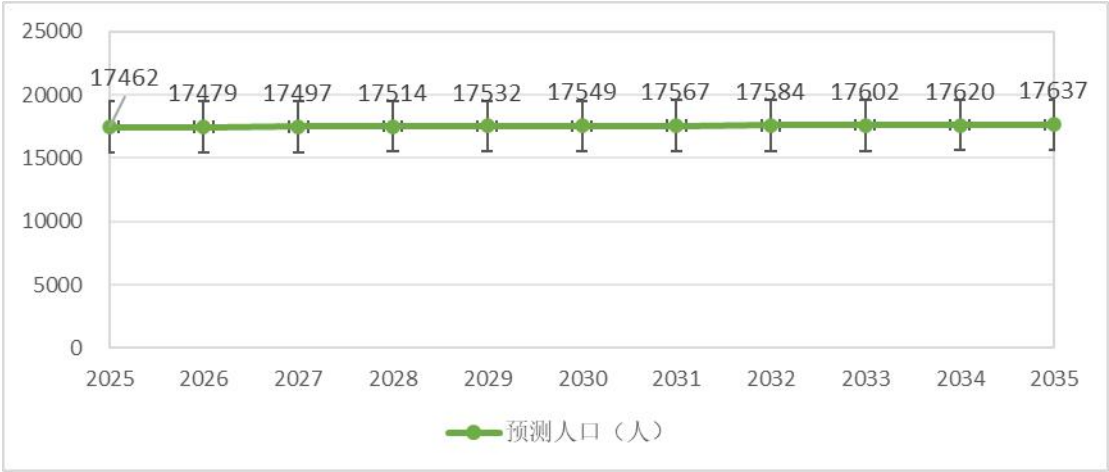
通過上述測算，大崑鎮 2023 年至 2035 年人口情況如下表所示：

表 3-23 大崑鎮 2025——2035 年人口預測表

年份	預測人口（人）	備註
2025	17462	
2026	17479	
2027	17497	
2028	17514	
2029	17532	
2030	17549	
2031	17567	
2032	17584	
2033	17602	
2034	17620	
2035	17637	

大崑鎮 2025 年至 2035 年人口增長情況如下表所示：

表 3-24 大崑鎮 2025——2035 年人口增長分析



3.3.13 秤架瑶族乡规划人口预测

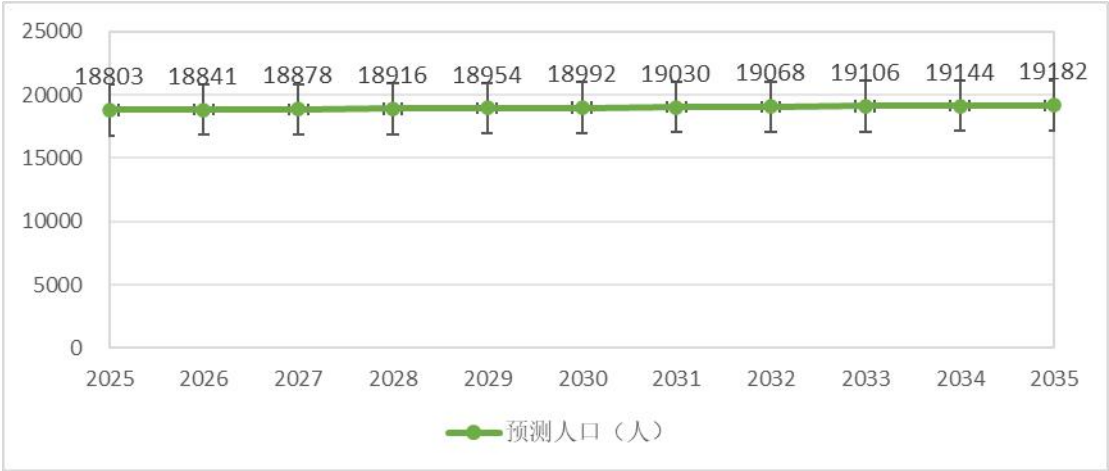
通过上述测算，秤架瑶族乡 2025 年至 2035 年人口情况如下表所示：

表 3-25 秤架瑶族乡 2025——2035 年人口预测表

年份	预测人口（人）	备注
2025	18803	
2026	18841	
2027	18878	
2028	18916	
2029	18954	
2030	18992	
2031	19030	
2032	19068	
2033	19106	
2034	19144	
2035	19182	

秤架瑶族乡 2023 年至 2035 年人口增长情况如下表所示：

表 3-26 秤架瑶族乡 2025——2035 年人口增长分析

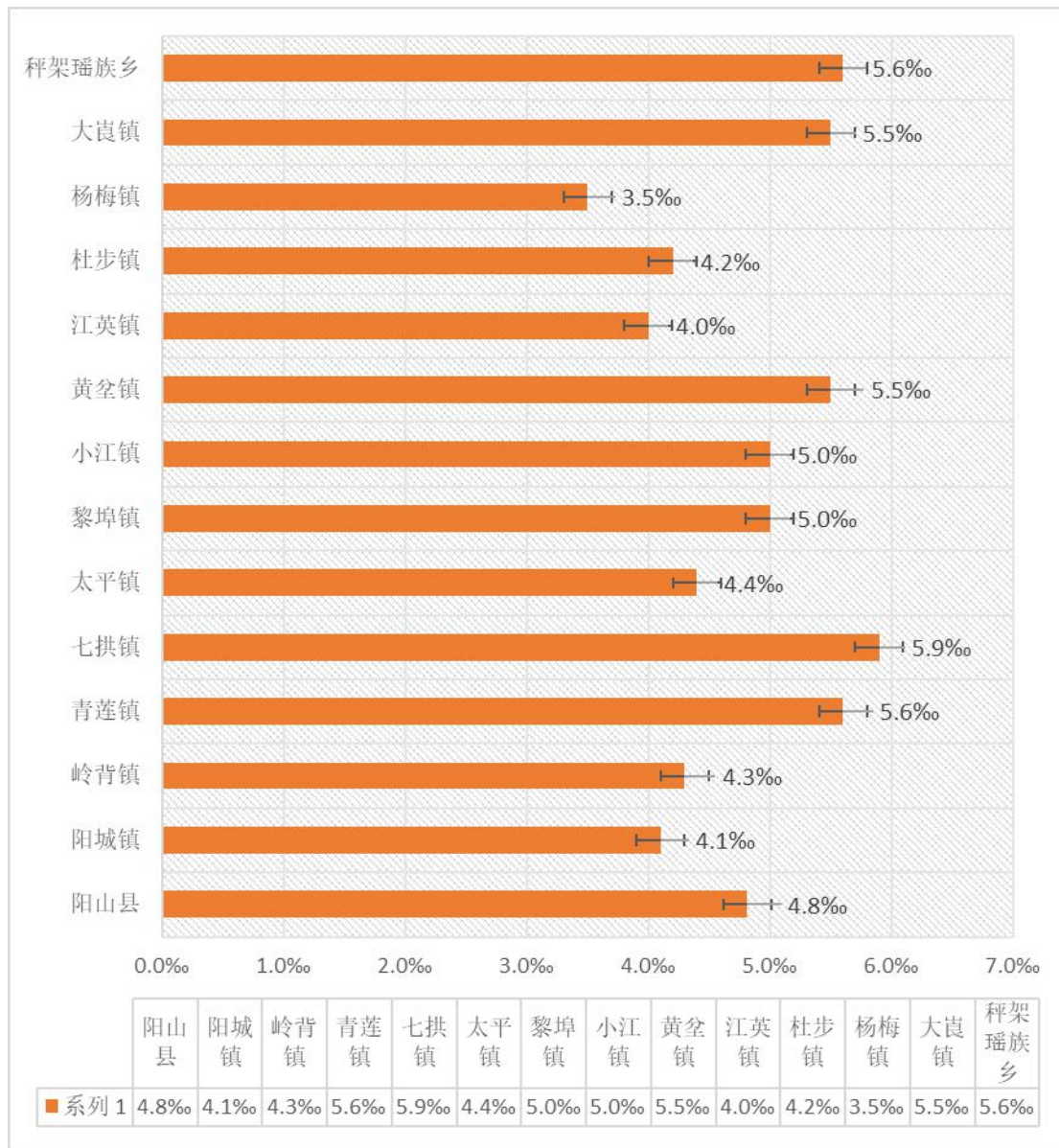


3.4 死亡率预测（因 17 年特殊不计入）

3.4.1 现状死亡率分析

阳山县现状人口现状平均死亡率为 4.8‰，其中阳城镇为 4.1‰，岭背镇为 4.3‰，青莲镇为 5.6‰，七拱镇为 5.9‰，太平镇为 4.4‰，黎埠镇为 5.0‰，小江镇为 5.0‰，黄盆镇为 5.5‰，江英镇为 4.0‰，杜步镇为 4.2‰，杨梅镇为 3.5‰，大崀镇为 5.5‰，秤架瑶族乡为 5.6‰，如下表所示：

表 3-27 阳山县现状死亡率分析



3.4.1 规划死亡率预测

考虑到阳山县已进入人口老龄化的趋势，结合人口结构特点，本次规划人口死亡率按照 5.5‰—6.0‰进行分阶段测算，即 5.5‰—6.0‰。2025—2030 年，每年按 5.5‰进行测算；2031—2035 年按每年 6.0‰计算。

3.5 死亡人口预测（因 17 年特殊不计入）

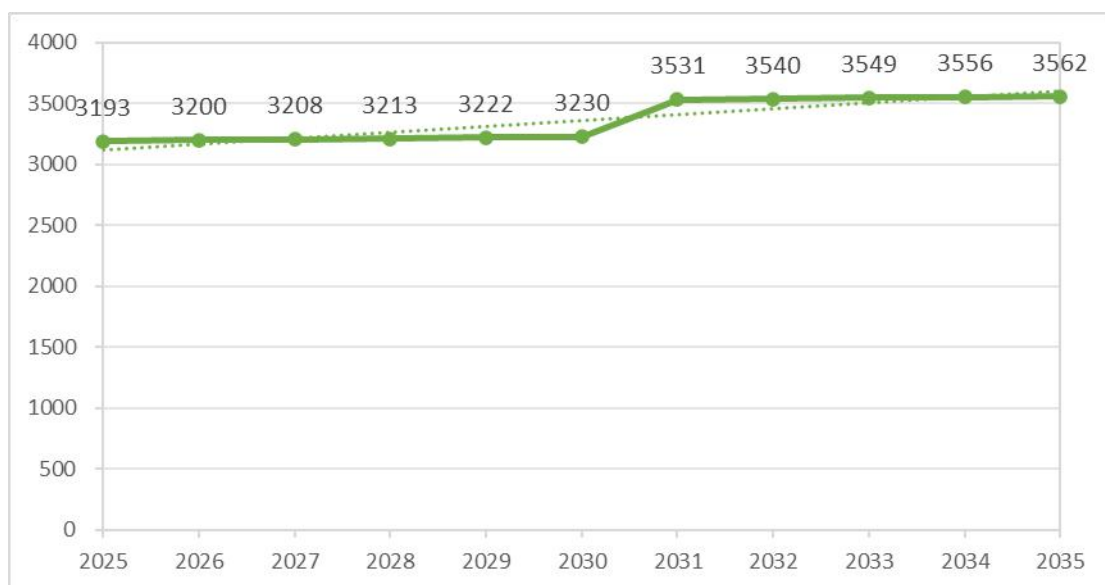
根据规划人口及死亡率，预测阳山县在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示：

表 3-28 阳山县死亡人口预测

年度	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
规划人口	580368	581709	583056	584403	585758	587119	588484	589853	591228	592607	593989
死亡率	5.5‰						6.0‰				
死亡人口	3193	3200	3208	3213	3222	3230	3531	3540	3549	3556	3562

通过预测，阳山县 2025—2035 年累计死亡总人口为 37004 人。预测阳山县在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示：

表 3-29 阳山县死亡人口预测趋势分析



3.5.1 阳城镇死亡人口预测

根据规划人口及死亡率，预测阳城镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示：

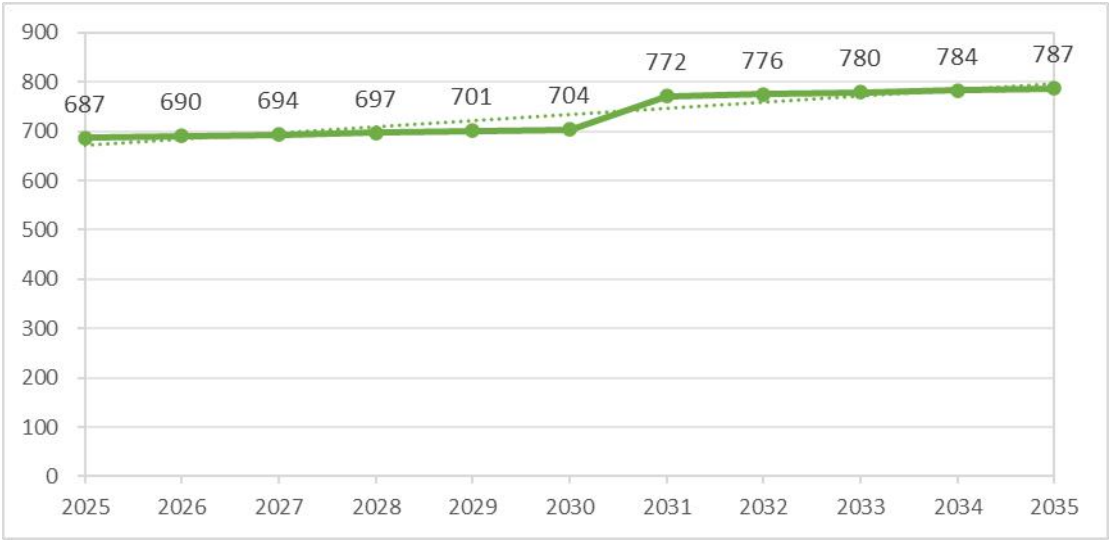
表 3-30 阳城镇死亡人口预测

年份	预测总人口（人）	预测死亡人口（人）	死亡率	备注
2025	124860	687	0.55% (5.5‰)	
2026	125485	690		
2027	126112	694		
2028	126743	697		
2029	127376	701		
2030	128013	704		
2031	128653	772	0.60% (6.0‰)	
2032	129297	776		
2033	129943	780		
2034	130593	784		
2035	131246	787		

通过预测，阳城镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 8072

人。预测阳城镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示：

表 3-31 阳城镇死亡人口预测趋势分析



3.5.2 岭背镇死亡人口预测

根据规划人口及死亡率，预测岭背镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示：

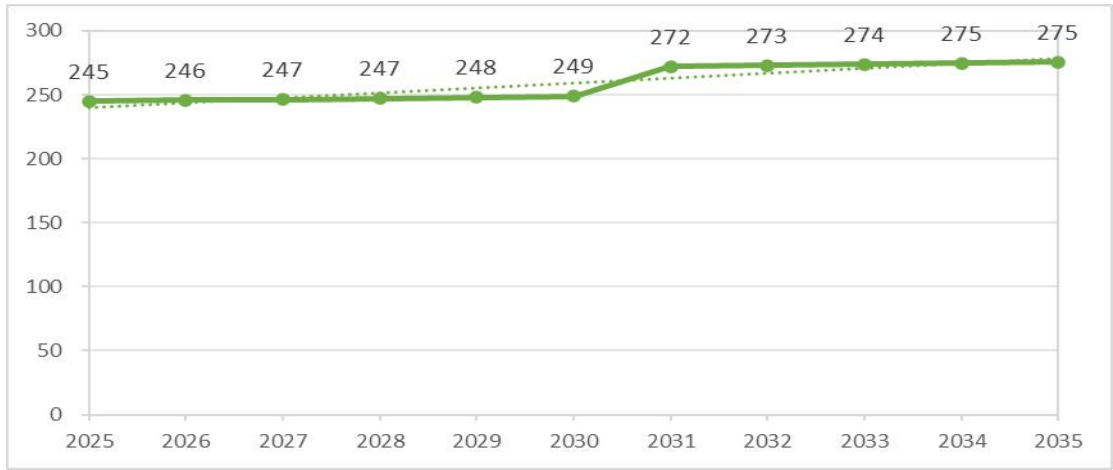
表 3-32 岭背镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	44551	245	0.55% (5.5‰)	
2026	44685	246		
2027	44819	247		
2028	44953	247		
2029	45088	248		
2030	45223	249		
2031	45359	272	0.60%	
2032	45495	273		

2033	45632	274	(6.0‰)	
2034	45769	275		
2035	45906	275		

通过预测,岭背镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 2851 人。预测岭背镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示:

表 3-33 岭背镇死亡人口预测趋势分析



3.5.3 青莲镇死亡人口预测

根据规划人口及死亡率,预测青莲镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示:

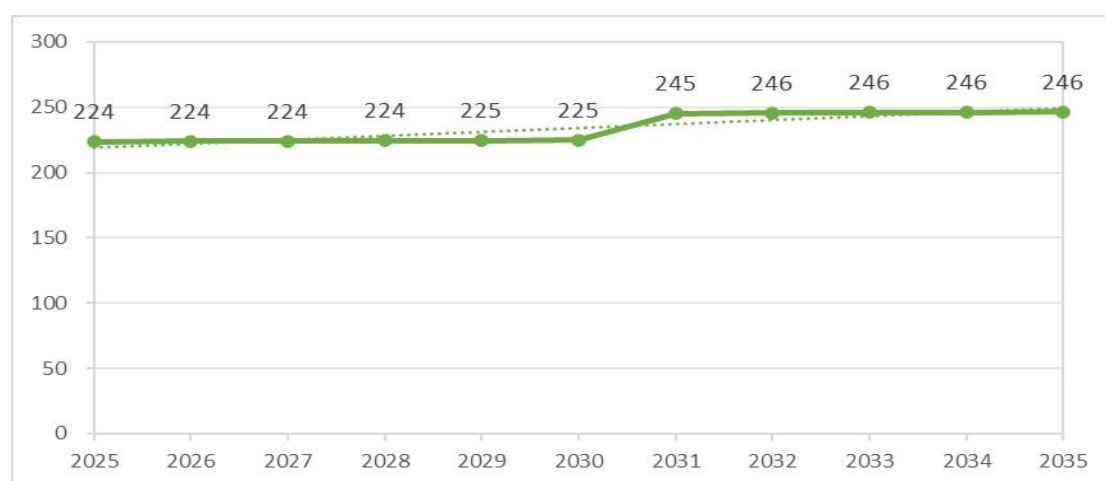
表 3-34 青莲镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	40661	224	0.55% (5.5‰)	
2026	40702	224		
2027	40743	224		
2028	40783	224		
2029	40824	225		

2030	40865	225	0.60% (6.0‰)	
2031	40906	245		
2032	40947	246		
2033	40988	246		
2034	41029	246		
2035	41070	246		

通过预测,青莲镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 2575 人。预测青莲镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示:

表 3-35 青莲镇死亡人口预测趋势分析



3.5.4 七拱镇死亡人口预测

根据规划人口及死亡率,预测七拱镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示:

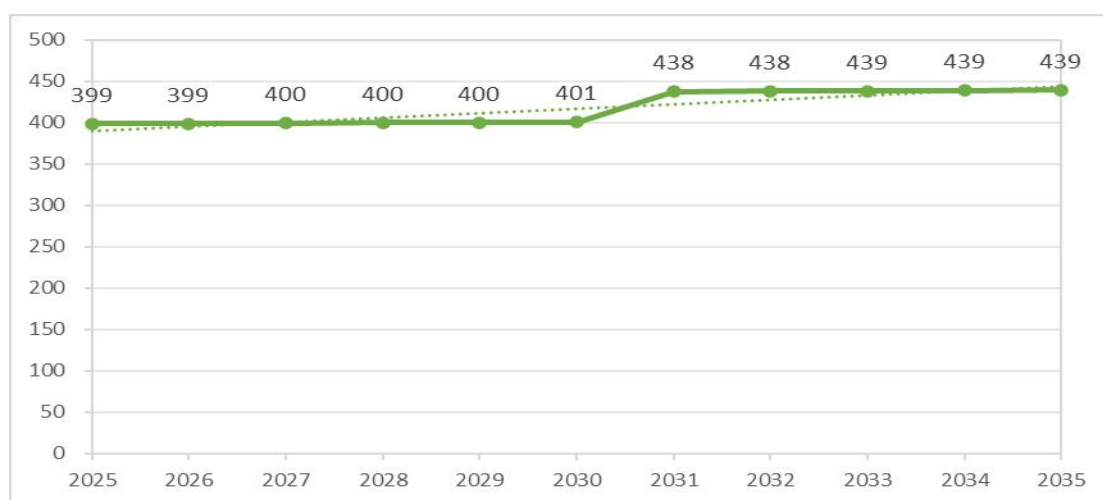
表 3-36 七拱镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	72507	399		
2026	72579	399		

2027	72652	400	0.55% (5.5‰)	
2028	72725	400		
2029	72797	400		
2030	72870	401		
2031	72943	438	0.60% (6.0‰)	
2032	73016	438		
2033	73089	439		
2034	73162	439		
2035	73235	439		

通过预测,七拱镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 4592 人。预测七拱镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示:

表 3-37 七拱镇死亡人口预测趋势分析



3.5.5 太平镇死亡人口预测

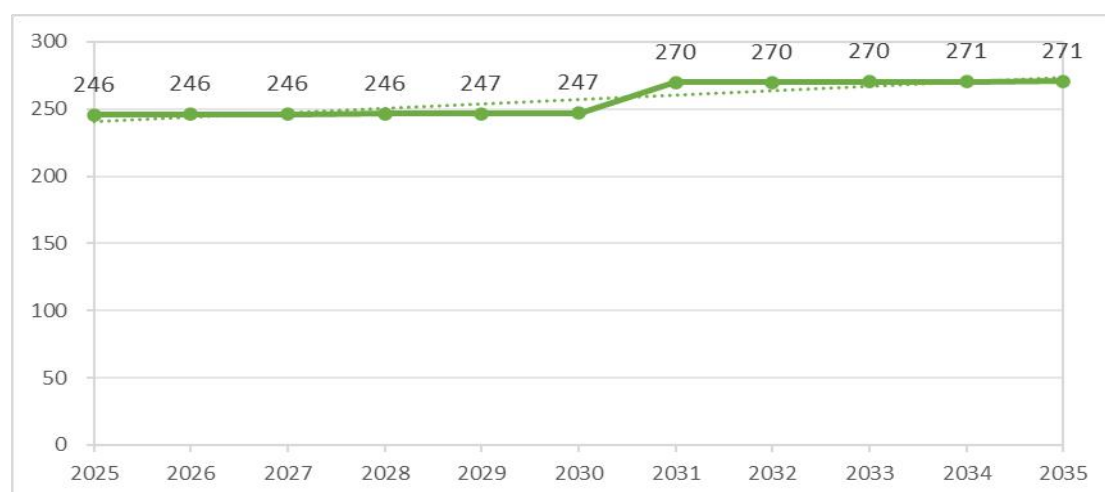
根据规划人口及死亡率,预测太平镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示:

表 3-38 太平镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	44681	246	0.55% (5.5‰)	
2026	44726	246		
2027	44771	246		
2028	44815	246		
2029	44860	247		
2030	44905	247		
2031	44950	270	0.60% (6.0‰)	
2032	44995	270		
2033	45040	270		
2034	45085	271		
2035	45130	271		

通过预测,太平镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 2830 人。预测太平镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示:

表 3-39 太平镇死亡人口预测趋势分析



3.5.6 黎埠镇死亡人口预测

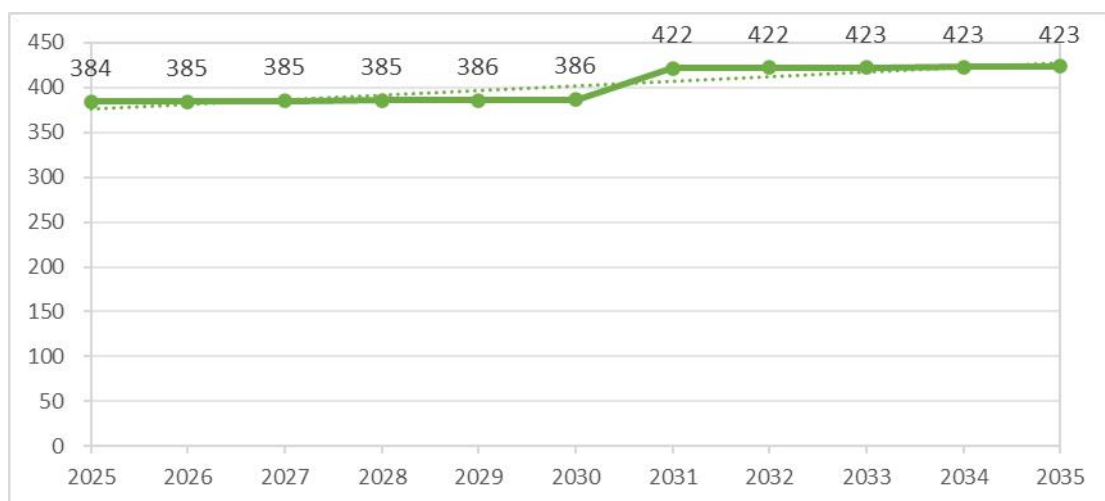
根据规划人口及死亡率，预测黎埠镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示：

表 3-40 黎埠镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	69879	384	0.55% (5.5‰)	
2026	69948	385		
2027	70018	385		
2028	70088	385		
2029	70158	386		
2030	70229	386		
2031	70299	422	0.60% (6.0‰)	
2032	70369	422		
2033	70440	423		
2034	70510	423		
2035	70580	423		

通过预测，黎埠镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 4424 人。预测黎埠镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示：

表 3-41 黎埠镇死亡人口预测趋势分析



3.5.7 小江镇死亡人口预测

根据规划人口及死亡率，预测小江镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示：

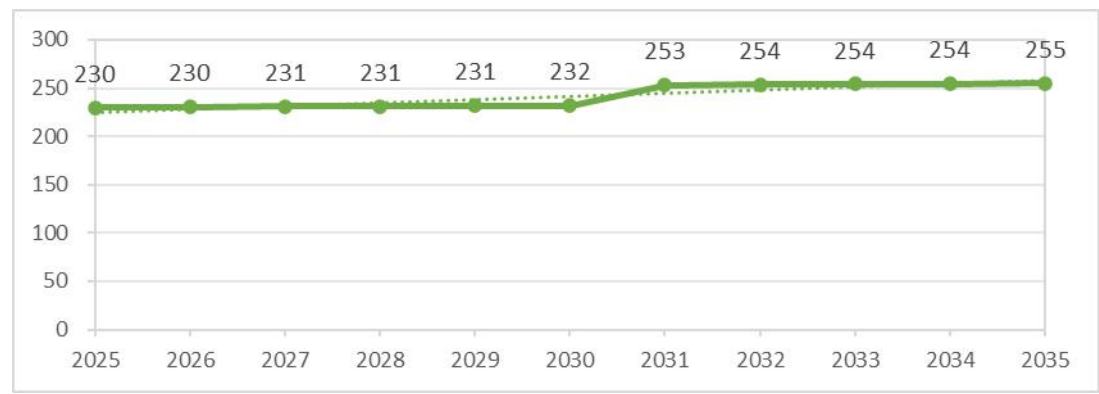
表 3-42 小江镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	41832	230	0.55% (5.5‰)	
2026	41895	230		
2027	41958	231		
2028	42021	231		
2029	42084	231		
2030	42147	232		
2031	42210	253	0.60% (6.0‰)	
2032	42273	254		
2033	42337	254		
2034	42400	254		
2035	42464	255		

通过预测，小江镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 2655

人。预测小江镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示：

表 3-43 小江镇死亡人口预测趋势分析



3.5.8 黄盆镇死亡人口预测

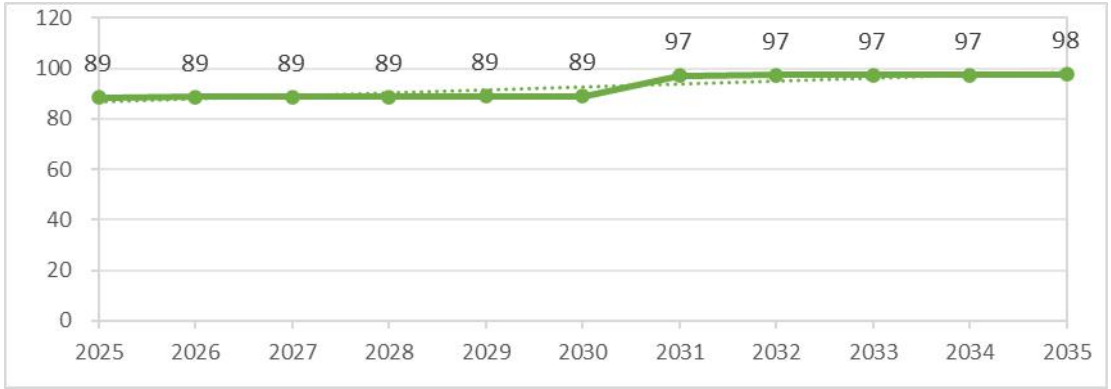
根据规划人口及死亡率，预测黄盆镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示：

表 3-44 黄盆镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	16101	89	0.55% (5.5‰)	
2026	16117	89		
2027	16133	89		
2028	16150	89		
2029	16166	89		
2030	16182	89		
2031	16198	97	0.60% (6.0‰)	
2032	16214	97		
2033	16230	97		
2034	16247	97		
2035	16263	98		

通过预测，黄盆镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 1020 人。预测黄盆镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示：

表 3-45 黄盆镇死亡人口预测趋势分析



3.5.9 江英镇死亡人口预测

根据规划人口及死亡率，预测江英镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示：

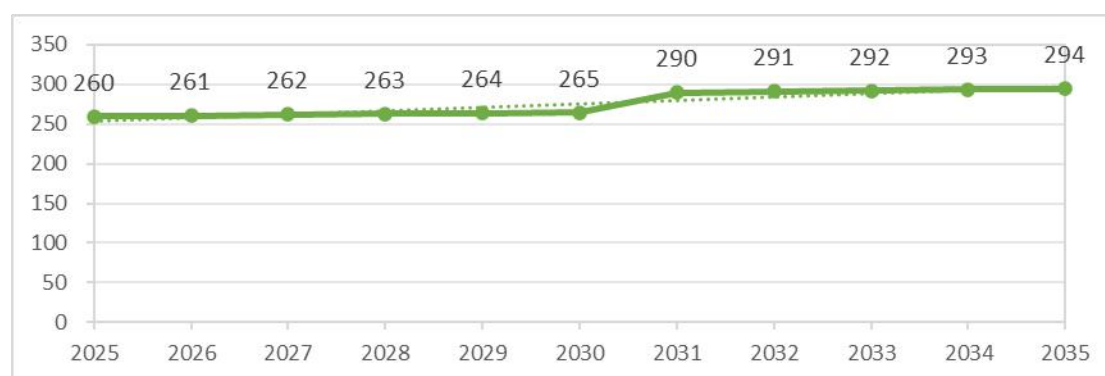
表 3-46 江英镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	47235	260	0.55% (5.5‰)	
2026	47414	261		
2027	47595	262		
2028	47775	263		
2029	47957	264		
2030	48139	265		
2031	48322	290	0.60% (6.0‰)	
2032	48506	291		
2033	48690	292		
2034	48875	293		

2035	49061	294	
------	-------	-----	--

通过预测,江英镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 3035 人。预测江英镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示:

表 3-47 江英镇死亡人口预测趋势分析



3.5.10 杜步镇死亡人口预测

根据规划人口及死亡率,预测杜步镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示:

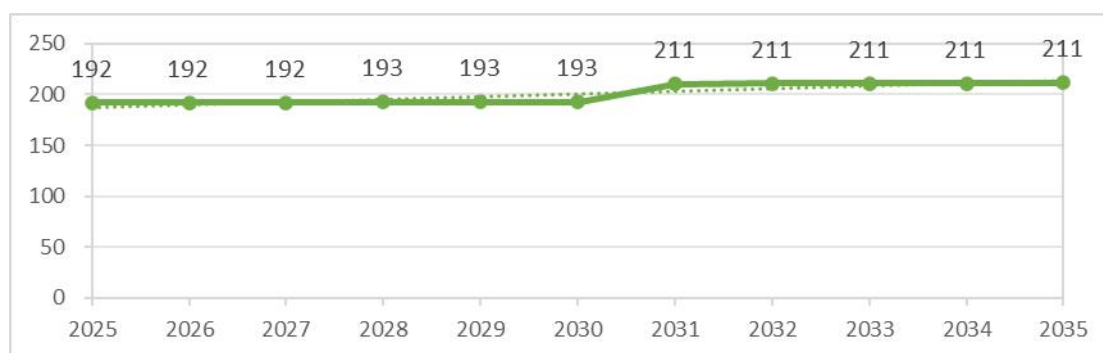
表 3-48 杜步镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	34896	192	0.55% (5.5‰)	
2026	34931	192		
2027	34966	192		
2028	35000	193		
2029	35035	193		
2030	35071	193		

2031	35106	211	0.60% (6.0‰)	
2032	35141	211		
2033	35176	211		
2034	35211	211		
2035	35246	211		

通过预测,杜步镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 2210 人。预测杜步镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示:

表 3-49 杜步镇死亡人口预测趋势分析



3.5.11 杨梅镇死亡人口预测

根据规划人口及死亡率,预测杨梅镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示:

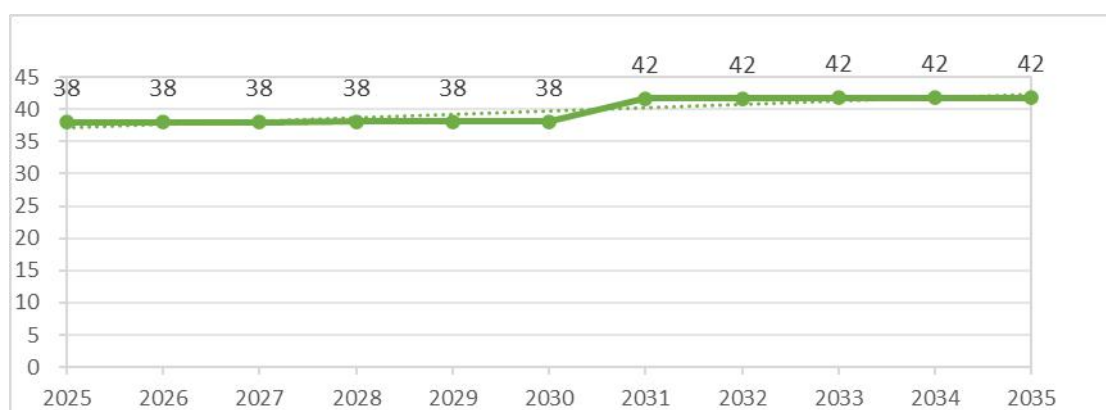
表 3-50 杨梅镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	6900	38	0.55% (5.5‰)	
2026	6907	38		
2027	6914	38		
2028	6920	38		

2029	6927	38		
2030	6934	38		
2031	6941	42	0.60% (6.0‰)	
2032	6948	42		
2033	6955	42		
2034	6962	42		
2035	6969	42		

通过预测，杨梅镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 438 人。预测杨梅镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示：

表 3-51 杨梅镇死亡人口预测趋势分析



3.5.12 大崮镇死亡人口预测

根据规划人口及死亡率，预测大崮镇在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示：

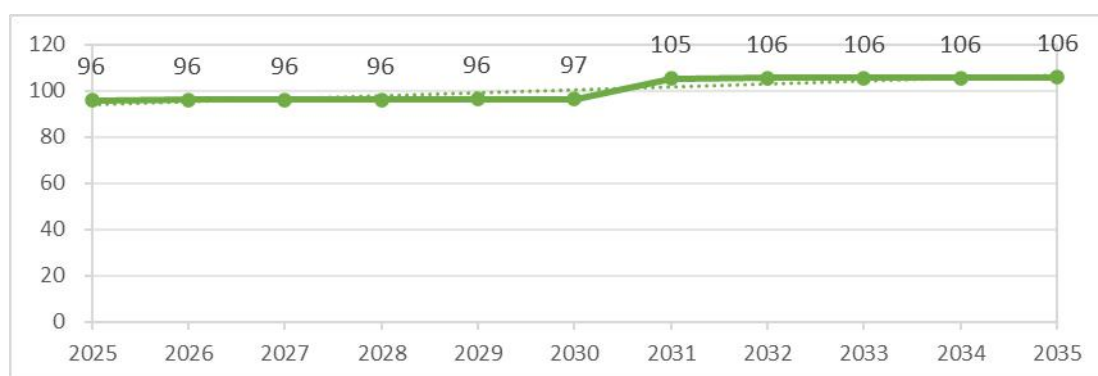
表 3-52 大崮镇死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	17462	96		
2026	17479	96		

2027	17497	96	0.55% (5.5‰)	
2028	17514	96		
2029	17532	96		
2030	17549	97		
2031	17567	105	0.60% (6.0‰)	
2032	17584	106		
2033	17602	106		
2034	17620	106		
2035	17637	106		

通过预测,大崑镇 2025—2035 年累计死亡总人口为 1106 人。预测大崑镇在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示:

表 3-53 大崑镇死亡人口预测趋势分析



3.5.13 秤架瑶族乡死亡人口预测

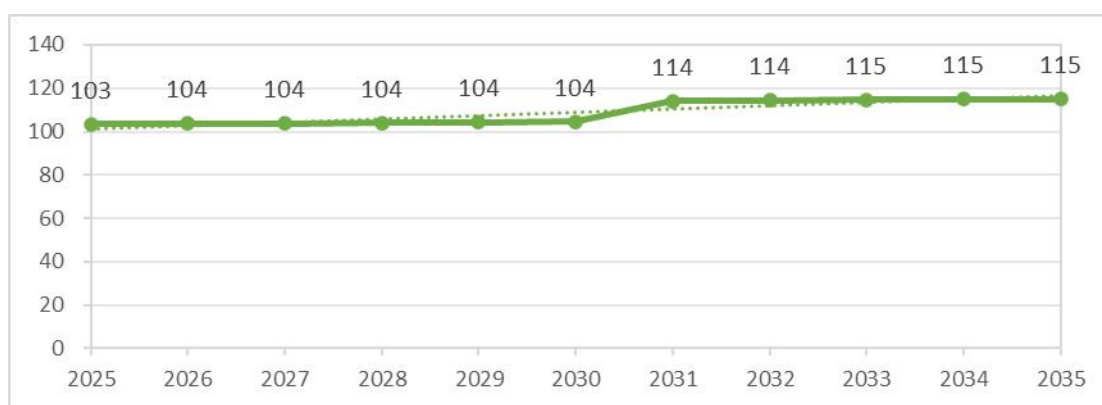
根据规划人口及死亡率,预测秤架瑶族乡在规划期 2025—2035 年人口死亡状况如下表所示:

表 3-54 秤架瑶族乡死亡人口预测

年份	预测总人口 (人)	预测死亡人口 (人)	死亡率	备注
2025	18803	103	0.55% (5.5‰)	
2026	18841	104		
2027	18878	104		
2028	18916	104		
2029	18954	104		
2030	18992	104		
2031	19030	114	0.60% (6.0‰)	
2032	19068	114		
2033	19106	115		
2034	19144	115		
2035	19182	115		

通过预测，秤架瑶族乡 2025—2035 年累计死亡总人口为 1196 人。预测秤架瑶族乡在规划期 2025—2035 年人口死亡趋势如下表所示：

表 3-55 秤架瑶族乡死亡人口预测趋势分析



3.6 殡葬设施需求预测

殡葬设施包含殡仪馆、镇级公益性公墓、村级公益性公

墓、经营性公墓四类殡葬设施。

结合法律法规，以及阳山县近十年安葬情况，制定出殡葬设施及殡葬用地需求预测：

（1）每个乡镇至少建有 1 个镇级公益性安葬（放）设施；

（2）到 2035 年，阳山县节地生态安葬率达到 100%，阳山县至少建有一个节地生态安葬点；

（3）公益性公墓安葬骨灰的独立墓穴单位占地面积不得超过 0.5 平方米，合葬墓穴的占地面积不得超过 0.8 平方米，规格样子保持基本统一；墓碑高度不得超过地面 0.8 米，推广使用卧碑。经营性公墓安葬骨灰的墓穴单位占地面积不得超过 1 平方米；墓碑高度不得超过地面 1 米，推广使用卧碑；

（5）生态安葬、墓位、骨灰堂安置按照比例 7:1:2（如死亡 10 个人，7 个为生态安放，1 个为墓穴安放，2 个为骨灰堂安放）进行预算；其中墓位按照单穴墓位与双穴墓位比例 2:8（如墓位安葬 10 个人，2 个为单穴安放，8 个为双穴安放，共需要 6 穴）进行预算；

根据上述需求计算原则，至 2030 年，阳山县死亡人口总量为 19266 人，生态安放需求量为 13486 位，墓穴数量需

求为 1156 穴，骨灰堂位需求为 3854 格，阳山县各镇殡葬设施需求如下表所示：

表 3-56 阳山县 2025-2030 年各镇殡葬设施需求预测

行政区划	死亡人口（人）	生态安放需求（位）	墓葬人数（人）	墓穴数量（穴）	骨灰堂（格）
阳城镇	4173	2921	417	250	835
岭背镇	1482	1037	148	89	297
青莲镇	1346	942	135	81	269
七拱镇	2399	1679	240	144	480
太平镇	1478	1035	148	89	295
黎埠镇	2311	1618	231	139	462
小江镇	1385	970	139	83	276
黄盆镇	534	373	53	32	108
江英镇	1575	1102	157	94	316
杜步镇	1155	808	115	69	232
杨梅镇	228	160	23	14	45
大岷镇	577	404	58	35	115
秤架瑶族乡	623	437	62	37	124
合计	19266	13486	1926	1156	3854

至 2035 年，阳山县死亡人口总量为 37004 人，生态安放需求量为 25904 位，墓穴数量需求为 2220 穴，骨灰堂位

需求为 7398 格，阳山县各镇殡葬设施需求如下表所示：

表 3-57 阳山县 2025-2035 年各镇殡葬设施需求预测

行政区	死亡人口（人）	生态安放需求（位）	墓葬人数（人）	墓穴数量（穴）	骨灰堂（格）
阳城镇	8072	5650	807	484	1615
岭背镇	2851	1996	285	171	570
青莲镇	2575	1803	258	155	514
七拱镇	4592	3214	459	276	919
太平镇	2830	1981	283	170	566
黎埠镇	4424	3097	442	265	885
小江镇	2655	1859	266	159	530
黄盆镇	1020	714	102	61	204
江英镇	3035	2125	304	182	606
杜步镇	2210	1547	221	133	442
杨梅镇	438	307	44	26	87
大崑镇	1106	774	111	66	221
秤架瑶族乡	1196	837	120	72	239
合计	37004	25904	3702	2220	7398

3.7 生态安葬推广办法

生态安葬包含海葬、树葬、草坪葬、花坛葬等。根据阳山县近些年安葬情况可以看出，阳山县目前对于生态安葬基础较差，目前还处于起步阶段，现针对阳山县生态安葬提出以下建议：

（1）阳山县地处内陆，海葬可以用水葬代替，划定骨灰倾洒点，由民政部门负责审批监督骨灰倾洒；

（2）树葬、花坛葬、草坪葬初期建议集中在现状公墓

内划定区域安放，等人民对于生态安葬接受度较高之后可以考虑公园绿地、林地等公共区域安放，由民政部门负责审批监督骨灰安放。

生态安葬在阳山县目前普遍接受度较低，大部分民众有抵触情绪，针对这种情况，提出以下几点建议：

1) 针对生态安葬提供业务办理绿色通道，优化生态安葬办理流程，提高生态安葬办事效率；

2) 针对办理生态安葬的客户免除全部费用，同时给予一定的奖补措施，制定奖补标准；

3) 民政部门可以与其它部门联合推广生态安葬，例如教育部门，针对有在读学生的生态安葬家庭，可以提供一定的扶持；

4) 鼓励党员干部带头进行生态安葬。

第四章 规划内容

4.1 规划思路

贯彻殡葬改革方针，把以人民为中心、满足群众殡葬需求作为出发点和落脚点，通过分析现状情况，充分考虑传统习俗，广泛征询群众意见，结合人口分布和土地资源情况，丰富和完善殡葬服务供给，优化调整殡葬资源结构，提升殡葬服务能力和水平，构建布局合理、功能齐全、惠民公益、绿色生态的殡葬设施格局。

4.2 规划目标

（1）近期目标（2025-2030 年）

到 2030 年，覆盖城乡居民的殡葬基本公共服务体系和设施进一步完善，大力推广节地生态安葬，大幅度提升节地生态安葬比例，现代文明殡葬新风尚逐渐形成，殡葬服务公众满意度显著提高。

1. 殡葬法规制度进一步完善。殡仪馆、公墓等管理更加完善，建立健全殡葬行业综合协同监管机制，形成规范、透明、有效的殡葬管理机制。

2. 持续加强殡仪馆建设。持续开展殡仪馆等级创建工作，推动殡仪馆设施设备更新改造，实现殡仪馆公共设施设备与服务需求相匹配。殡仪馆火化机尾气排放治理全面完

成，实现火化机尾气经净化后达标排放。

3. 优先建设公益性殡葬设施。每个乡镇至少建有 1 个镇级公益性安葬（放）设施，严格控制经营性公墓建设，全县安葬（放）设施不断完善，更好保障群众“逝有所安”需求。

4. 不断提升节地生态安葬水平。现有公墓中新开发墓区和新建公墓节地生态安葬率达到 85%，切实提高全县安葬（放）设施的社会认可度和资源利用率。

（2）远期目标（2031-2035 年）

到 2035 年，全面深化殡葬改革，殡仪馆建设达到省内先进水平，完善集中守灵殡仪服务中心体系，全面提升殡葬设施生态环境和设施服务水平，建成布局合理、管理规范、节地生态安葬普及、集约高效利用、满足群众需求的现代殡葬设施服务体系。

1. 不断加强殡葬信息化建设。全面推广应用殡葬管理服务信息系统，实现信息数据纵向互联互通，政府各部门横向共享共用。创新殡葬服务与“互联网+”融合发展的新途径、新模式、新业态，为群众提供更加方便、快捷、透明的殡葬服务。

2. 不断加强殡葬改革宣传力度。积极引导群众丧事简办、新办，进一步推广树葬、草坪葬、花葬等生态节地葬法。

文明节俭礼葬进一步推行，网络祭扫、鲜花祭扫、植树纪念等文明、绿色、低碳祭扫方式逐步普及。

4.3 规划任务

4.3.1 殡仪馆

规划至 2035 年，阳山县殡仪馆占地面积约 1.72 公顷，现平均每天火化 10 具遗体，每年可以火化约 3650 具遗体，能满足 3564 人的火化需求，不需进行扩建，可以进一步加强绿化及景观设计，完善殡仪服务功能，更好地进行殡仪服务。

4.3.2 公益性公墓

根据《清远市殡葬事业发展“十四五”规划（2021-2025 年）》，每个乡镇至少建有 1 个镇级公益性安葬（放）设施，因此选取合适的现有村级公益性公墓升级为镇级公益性公墓，因阳城镇和小江镇缺少公益性公墓，因此在小江镇天府园旁新增两处公益性公墓作为这两镇的公益性公墓，具体规划的镇级公益性公墓详见下表：

表 4-1 阳山县镇级公益性公墓规划

序号	行政区划	名称	类型
1	阳城镇	阳城镇公益性公墓	新建
2	岭背镇	岭背镇岭背村公益性公墓	提升
3	青莲镇	青莲镇江佐村牛楼村公益性生态公墓	提升
4	七拱镇	七拱镇石角村麦地坳公益性生态公墓	提升
5	太平镇	太平镇太平村生态公墓	提升
6	黎埠镇	黎埠镇大龙村公益性公墓	提升
7	小江镇	小江镇公益性公墓	新建
8	黄盆镇	黄盆镇白屋村委会李屋村生态公墓	提升
9	江英镇	江英镇江英村西田村公益性生态公墓	提升
10	杜步镇	杜步镇山坪村公益性生态公墓	提升
11	杨梅镇	杨梅镇杨梅村公益性公墓	提升
12	大崑镇	大崑镇沙田村生态公墓	提升
13	秤架瑶族乡	秤架瑶族乡秤架村公益性公墓	提升

保留现状 9 处村级公益性公墓，具体如下表所示：

表 4-2 阳山县村级公益性公墓规划

序号	行政区划	名称	类型
1	七拱镇	七拱镇潭村公益性生态公墓	现状
2	太平镇	太平镇大城村生态公墓	现状

3	黎埠镇	黎埠镇隔江村公益性公墓	现状
4	黄垆镇	黄垆镇大坪村生态公墓	现状
5		黄垆镇黄垆村生态公墓	现状
6	江英镇	江英镇英阳村公益性生态公墓	现状
7	杜步镇	杜步镇杜步村公益性生态公墓	现状
8		杜步镇旱坑村公益性生态公墓	现状
9	大崑镇	大崑镇松林村生态公墓	现状

通过分析现状情况与人口，得出规划至 2035 年阳山县的公益性公墓规划需求如下表所示：

表 4-3 阳山县公益性公墓现状剩余容量与规划需求容量一览表

所属区域	名称	类别	生态安葬（位）			墓位（穴）			骨灰堂（格）		
			现状剩余容量	近期需求容量	远期需求容量	现状剩余容量	近期需求容量	远期需求容量	现状剩余容量	近期需求容量	远期需求容量
阳城镇	阳城镇公益性公墓	镇级公益性公墓	0	2921	5650	0	250	484	0	834	1615
岭背镇	岭背镇岭背村公益性公墓	镇级公益性公墓	0	1037	1996	0	89	171	12	296	570
青莲镇	青莲镇江佐村牛楼村公益性生态公墓	镇级公益性公墓	0	942	1803	1400	81	155	0	269	514
七拱镇	七拱镇潭村公益性生态公墓	村级公益性公墓	0	873	1671	0	75	143	28	249	478
	七拱镇石角村麦地坳公益性生态公墓	镇级公益性公墓	0	806	1543	1200	69	133	0	231	440
太平镇	太平镇太平村生态公墓	镇级公益性公墓	0	725	1387	0	62	119	185	207	396
	太平镇大城村生态公墓	村级公益性公墓	0	310	594	0	27	51	67	89	170
黎埠镇	黎埠镇大龙村公益性公墓	镇级公益性公墓	0	906	1734	0	78	149	0	259	496
	黎埠镇隔江村公益性公墓	村级公益性公墓	0	712	1363	0	61	116	0	203	389
小江镇	小江镇公益性公墓	镇级公益性公墓	0	970	1859	0	83	159	0	277	530
黄垌镇	黄垌镇大坪村生态公墓	村级公益性公墓	0	127	243	0	11	21	270	36	69
	黄垌镇白屋村委会李屋村生态公墓	镇级公益性公墓	0	123	236	0	11	20	450	36	68
	黄垌镇黄垌村生态公墓	村级公益性公墓	0	123	235	0	10	20	332	35	67

所属区域	名称	类别	生态安葬（位）			墓位（穴）			骨灰堂（格）		
			现状剩余容量	近期需求容量	远期需求容量	现状剩余容量	近期需求容量	远期需求容量	现状剩余容量	近期需求容量	远期需求容量
江英镇	江英镇江英村西田村公益性生态公墓	镇级公益性公墓	0	738	1423	165	63	122	230	211	407
	江英镇英阳村公益性生态公墓	村级公益性公墓	0	364	702	84	31	60	269	104	200
杜步镇	杜步镇杜步村公益性生态公墓	村级公益性公墓	0	275	526	0	23	45	0	78	150
	杜步镇山坪村公益性生态公墓	镇级公益性公墓	0	275	526	0	24	46	90	79	151
	杜步镇旱坑村公益性生态公墓	村级公益性公墓	0	258	495	0	22	42	70	74	141
杨梅镇	杨梅镇杨梅村公益性公墓	镇级公益性公墓	0	160	307	0	14	26	83	46	87
大崑镇	大崑镇松林村生态公墓	村级公益性公墓	0	202	387	105	17	33	78	58	111
	大崑镇沙田村生态公墓	镇级公益性公墓	0	202	387	107	18	33	79	58	110
秤架乡	秤架瑶族乡秤架村公益性公墓	镇级公益性公墓	0	437	837	0	37	72	200	125	239
总计			0	13486	25904	3061	1156	2220	2443	3854	7398

4.3.3 经营性公墓

阳山县共有经营性公墓 1 个，现状占地 29759 m²，设计生态安葬容量 500 位，已用容量 30 位，设计墓穴安放容量 5000 穴，已用容量 1571 穴，剩余容 3429 穴。

墓园有专人管理，价格透明，经营系统运行良好，存在大量墓葬区和局部生态安葬区，主要服务阳山县中心城区，根据《阳山县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，可知至 2025 年，阳山县中心城区的常住人口为 15 万人，按照 5.5% 的死亡率进行预测，2025—2030 年，中心城区的累计死亡人口约 0.5 万人，按 40% 会葬到天府园测算，则为 0.2 万人，因此至 2030 年，天府园生态安放需求为 1409 个，墓穴数量需求为 121 个，骨灰堂需求为 402 个。

至 2035 年，阳山县中心城区的常住人口为 16 万人，按照 6% 的死亡率进行预测，2025—2035 年，中心城区的死亡人口总数约 0.98 万人，按 40% 会葬到天府园测算，则为 0.39 万人，因此至 2035 年，天府园生态安放需求为 2736 个，墓穴数量需求为 234 个，骨灰堂需求为 782 个。

再根据殡葬设施需求预测，计算得出经营性公墓的设施需求，具体情况见下表：

表 4-4 阳山县经营性公墓现状容量与规划需求容量一览表

所属区域	名称	类别	生态安葬（位）			墓位（穴）			骨灰堂（位）		
			现状剩余容量	近期需求容量	远期需求容量	现状剩余容量	近期需求容量	远期需求容量	现状剩余容量	近期需求容量	远期需求容量
小江镇	阳山县天府园陵园	经营性公墓	470	1409	2736	3429	121	234	0	402	782

4.3.4 用地规划

公益性公墓应设置骨灰安置区、办公区、停车区等。骨灰安置区包括墓葬区、格位安放区、生态葬区和祭祀区，总占地面积不少于公墓总面积的 60%。

公益性骨灰堂格均用地面积为 0.35 平方米/格。

生态安葬 0.2 平方米/个。

公益性公墓安葬骨灰的独立墓穴单位占地面积不得超过 0.5 平方米，合葬墓穴的占地面积不得超过 0.8 平方米，规格样子保持基本统一；墓碑高度不得超过地面 0.8 米，推广使用卧碑。经营性公墓安葬骨灰的墓穴单位占地面积不得超过 1 平方米；墓碑高度不得超过地面 1 米，推广使用卧碑；墓区绿化覆盖率不低于 65%。

现状殡葬设施占地面积约 13.68 公顷，其中殡仪馆占地面积约 1.72 公顷，公益性公墓占地面积约 8.98 公顷，经营性公墓占地面积约 2.98 公顷，至 2035 年，殡葬设施用地需求面积约 16.87 公顷，因此，需增加用地约 2.05 公顷。

计算得出每个公墓的设施需求及新增的规划面积，具体情况见下表：

表 4-5 阳山县公益性公墓用地需求容量一览表

所属区域	名称	类别	占地面积（m ² ）		
			现状占地	近期占地	远期占地
阳城镇	阳城镇公益性公墓	镇级公益性公墓	0	2629	5045
岭背镇	岭背镇岭背村公益性公墓	镇级公益性公墓	88	1022	1870
青莲镇	青莲镇江佐村牛楼村公益性生态公墓	镇级公益性公墓	53000	53000	53000
七拱镇	七拱镇潭村公益性生态公墓	村级公益性公墓	320	1500	3086
	七拱镇石角村麦地坳公益性生态公墓	镇级公益性公墓	1320	1500	3000
太平镇	太平镇太平村生态公墓	镇级公益性公墓	300	972	1577
	太平镇大城村生态公墓	村级公益性公墓	200	459	691
黎埠镇	黎埠镇大龙村公益性公墓	镇级公益性公墓	3300	4115	4847
	黎埠镇隔江村公益性公墓	村级公益性公墓	2600	3242	3819
小江镇	小江镇公益性公墓	镇级公益性公墓	0	872	1659
黄垌镇	黄垌镇大坪村生态公墓	村级公益性公墓	800	0	0
	黄垌镇白屋村委会李屋村生态公墓	镇级公益性公墓	2000	4000	4000
	黄垌镇黄垌村生态公墓	村级公益性公墓	1500	0	0
江英镇	江英镇江英村西田村公益性生态公墓	镇级公益性公墓	5000	5661	6264
	江英镇英阳村公益性生态公墓	村级公益性公墓	3000	3330	3632
杜步镇	杜步镇杜步村公益性生态公墓	村级公益性公墓	2000	0	0
	杜步镇山坪村公益性生态公墓	镇级公益性公墓	2000	4251	4476
	杜步镇早坑村公益性生态公墓	村级公益性公墓	1800	2026	2229
杨梅镇	杨梅镇杨梅村公益性公墓	镇级公益性公墓	600	600	600
大岗镇	大岗镇松林村生态公墓	村级公益性公墓	2000	2182	2246
	大岗镇沙田村生态公墓	镇级公益性公墓	2000	2182	2246
秤架乡	秤架瑶族乡秤架村公益性公墓	镇级公益性公墓	6000	6000	6000
总计			89828	99543	110287

注：具体用地在详细规划中落实

第五章 规划分期

5.1 近期规划任务

5.1.1 殡仪馆

至 2030 年，殡仪馆占地面积 1.72 公顷，现有殡仪馆平均每天火化 10 具遗体，每年可以火化约 3650 具遗体，能满足全年最高 3229 人的火化需求，不行进行扩建。可以进一步加强绿化及景观设计，完善殡仪服务功能，建立健全殡仪馆火化机、尾气净化设备及各类环保设施管理制度，确保火化机尾气净化设备等环保设施长期有效正常运转、发挥作用。

5.1.2 镇级公益性公墓

至 2030 年，根据《清远市殡葬事业发展“十四五”规划（2021-2025 年）》，每个镇需一个镇级公益性安葬（放）设施，因此选取合适的现有村级公益性公墓升级为镇级公益性公墓，因阳城镇和小江镇缺少公益性公墓，因此在小江镇天府园旁新增两处公益性公墓作为这两镇的公益性公墓。并选取合适的村级公益性公墓，将其升级为镇级公益性公墓。近期规划 13 个镇级公益性公墓，占地面积 8.68 公顷，新增面积 1.12 公顷；生态安葬穴位 10767 位，均为新增；墓位穴位 4980 穴，新增墓位 692 穴；骨灰堂 5014 格，新增骨灰

堂 2494 格：

表 5-1 阳山县镇级公益性公墓近期规划一览表

所属区域	名称	建设形式	类别	占地面积 (m ²)	生态安葬 (位)	墓 位 (穴)	骨 灰 堂 (格)
				近期占地	近期规划 总量	近期规划 总量	近期规划 总量
阳城镇	阳城镇公益性公墓	新建	镇级公益性公墓	2629	2921	250	835
岭背镇	岭背镇岭背村公益性公墓	扩建	镇级公益性公墓	1022	1037	177	385
青莲镇	青莲镇江佐村牛楼村公益性生态公墓	扩建	镇级公益性公墓	53000	942	1800	269
七拱镇	七拱镇石角村麦地坳公益性生态公墓	扩建	镇级公益性公墓	1500	806	2000	231
太平镇	太平镇太平村生态公墓	扩建	镇级公益性公墓	972	725	62	452
黎埠镇	黎埠镇大龙村公益性公墓	扩建	镇级公益性公墓	4115	906	78	479
小江镇	小江镇公益性公墓	新建	镇级公益性公墓	872	970	83	276
黄垌镇	黄垌镇白屋村委会李屋村生态公墓	扩建	镇级公益性公墓	4000	373	32	550
江英镇	江英镇江英村西田村公益性生态公墓	扩建	镇级公益性公墓	5661	738	200	300
杜步镇	杜步镇山坪村公益性生态公墓	扩建	镇级公益性公墓	4251	550	47	587
杨梅镇	杨梅镇杨梅村公益性公墓	扩建	镇级公益性公墓	600	160	14	150
大岗镇	大岗镇沙田村生态公墓	扩建	镇级公益性公墓	2182	202	200	200
秤架乡	秤架瑶族乡秤架村公益性公墓	扩建	镇级公益性公墓	6000	437	37	300
总计				86804	10767	4980	5014

注：具体用地在详细规划中落实

5.1.3 村级公益性公墓

至 2030 年，保留现状 9 个村级公益性公墓，占地面积 1.27 公顷，其中新增面积 0.28 公顷；规划生态安葬穴位 2719 穴，均为新增；规划墓位 485 穴，新增墓位 185 穴；规划骨灰堂格位 1960 格，新增骨灰堂格位 522 格。具体情况如下表所示：

表 5-2 阳山县村级公益性公墓近期规划一览表

所属区域	名称	建设形式	占地面积 (m^2)	生态安葬 (位)	墓位 (穴)	骨灰堂 (格)
			近期占地	近期规划 总量	近期规划 总量	近期规划 总量
七拱镇	七拱镇潭村公益性生态公墓	扩建	1500	873	75	341
太平镇	太平镇大城村生态公墓	扩建	459	310	27	101
黎埠镇	黎埠镇隔江村公益性公墓	扩建	3242	712	61	413
黄盆镇	黄盆镇大坪村生态公墓	保留	0	0	0	66
	黄盆镇黄盆村生态公墓	保留	0	0	0	104
江英镇	江英镇英阳村公益性生态公墓	扩建	3330	364	100	300
杜步镇	杜步镇杜步村公益性生态公墓	保留	0	0	0	250
	杜步镇旱坑村公益性生态公墓	扩建	2026	258	22	185
大崑镇	大崑镇松林村生态公墓	扩建	2182	202	200	200
总计			12739	2719	485	1960

注：具体用地在详细规划中落实

5.1.4 经营性公墓

经营性公墓阳山县天府园陵园有专人管理，价格透明，经营系统运行良好，存在大量墓葬区和局部生态安葬区，主要服务阳山县中心城区（阳城镇），根据《阳山县国土空间总体规划（2021-2035年）》，至2025年，阳山县中心城区的常住人口为15万人，至2030年，中心城区常住人口为15.49万人；按照5.5%的死亡率进行预测，2025—2030年，中心城区的死亡人口总数约0.5万人，按40%会葬到天府园测算，则为0.2万人，因此至2030年，天府园生态安放需求为1409个，墓穴数量需求为121个，骨灰堂格位需求为402格。

经营性公墓阳山县天府园陵园中，根据2025-2030年死亡人口预测，需新增生态安葬939位，共1439位；现在墓位剩余3429穴，已能满足，不需新增，共5000位；新增骨灰堂格位402格，共547格。

表 5-3 阳山县公墓近期规划一览表

所属区域	名称	建设形式	现状面积（m ² ）	新增面积（m ² ）	生态安葬（位）	墓位（穴）	骨灰堂（位）	备注
小江镇	阳山县天府园陵园	现状	29759	0	1439	5000	547	现状，主要服务中心城区

5.2 远期规划任务

远期规划时间为2025年—2035年。

远期规划是在近期规划的基础上进一步优化提升，至

2035 年，共规划 13 个镇级公益性公墓，确保每个镇均有一处，保留村级公益性公墓 9 处；公益性公墓占地总用地面积约 11.03 公顷，新增面积约 2.05 公顷；生态安葬共 25904 穴，均为新增；墓位共 6272 穴，其中新增墓位 1684 穴；骨灰堂格位共 10213 格，其中新增 6255 格。

至 2035 年，经营性公墓共占地 4.12 公顷，新增面积约 1.15 公顷，生态安葬共 2766 穴，其中新增 2266 穴；墓位共 5000 穴，剩余 3429 穴，已能满足 234 穴的需求，无需新增；骨灰堂格位共 927 个，其中新增 782 个。

具体如下表所示：

表 5-4 阳山县公益性公墓远期规划一览表

所属区域	名称	类别	占地面积 (m ²)		生态安葬 (位)				墓位 (穴)				骨灰堂 (格)			
			现状占地	远期占地	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量
阳城镇	阳城镇公益性公墓	镇级公益性公墓	0	5045	0	0	5650	5650	0	0	484	484	0	0	1615	1615
岭背镇	岭背镇岭背村公益性公墓	镇级公益性公墓	88	1870	0	0	1996	1996	88	0	171	259	100	12	570	658
青莲镇	青莲镇江佐村牛楼村公益性生态公墓	镇级公益性公墓	53000	53000	0	0	1803	1803	1800	1400	155	1800	0	0	514	514
七拱镇	七拱镇潭村公益性生态公墓	村级公益性公墓	320	3086	0	0	1671	1671	0	0	143	143	120	28	478	570
	七拱镇石角村麦地坳公益性生态公墓	镇级公益性公墓	1320	5000	0	0	1543	1543	2000	1200	133	2000	0	0	440	440
太平镇	太平镇太平村生态公墓	镇级公益性公墓	300	1577	0	0	1387	1387	0	0	119	119	430	185	396	641

所属区域	名称	类别	占地面积（㎡）		生态安葬（位）				墓位（穴）				骨灰堂（格）			
			现状占地	远期占地	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量
	太平镇大城村生态公墓	村级公益性公墓	200	691	0	0	594	594	0	0	51	51	80	67	170	183
黎埠镇	黎埠镇大龙村公益性公墓	镇级公益性公墓	3300	4847	0	0	1734	1734	0	0	149	149	220	0	496	716
	黎埠镇隔江村公益性公墓	村级公益性公墓	2600	3819	0	0	1363	1363	0	0	116	116	210	0	389	599
小江镇	小江镇公益性公墓	镇级公益性公墓	0	1659	0	0	1859	1859	0	0	159	159	0	0	530	530
黄垆镇	黄垆镇大坪村生态公墓	村级公益性公墓	800	0	0	0	243	0	0	0	21	0	300	270	69	96
	黄垆镇白屋村委会李屋村生态公墓	镇级公益性公墓	2000	4000	0	0	236	714	0	0	20	61	550	450	68	550
	黄垆镇黄垆村生态公墓	村级公益性公墓	1500	0	0	0	235	0	0	0	20	0	400	332	67	135

所属区域	名称	类别	占地面积（㎡）		生态安葬（位）				墓位（穴）				骨灰堂（格）			
			现状占地	远期占地	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量
江英镇	江英镇江英村西田村公益性生态公墓	镇级公益性公墓	5000	6264	0	0	1423	1423	200	165	122	200	300	230	407	477
	江英镇英阳村公益性生态公墓	村级公益性公墓	3000	3632	0	0	702	702	100	84	60	100	300	269	200	300
杜步镇	杜步镇杜步村公益性生态公墓	村级公益性公墓	2000	0	0	0	526	0	0	0	45	0	250	0	150	250
	杜步镇山坪村公益性生态公墓	镇级公益性公墓	2000	4476	0	0	526	1052	0	0	46	91	270	90	151	731
	杜步镇早坑村公益性生态公墓	村级公益性公墓	1800	2229	0	0	495	495	0	0	42	42	180	70	141	251
杨梅镇	杨梅镇杨梅村公益	镇级公益性公	600	600	0	0	307	307	0	0	26	26	150	83	87	154

所属区域	名称	类别	占地面积（㎡）		生态安葬（位）				墓位（穴）				骨灰堂（格）			
			现状占地	远期占地	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量
	性公墓	墓														
大崑镇	大崑镇松林村生态公墓	村级公益性公墓	2000	2246	0	0	387	387	200	105	33	200	200	78	111	233
	大崑镇沙田村生态公墓	镇级公益性公墓	2000	2246	0	0	387	387	200	107	33	200	200	79	110	231
秤架乡	秤架瑶族乡秤架村公益性公墓	镇级公益性公墓	6000	6000	0	0	837	837	0	0	72	72	300	200	239	339
总计			89828	110287	0	0	25904	25904	4588	3061	2220	6272	4560	2443	7398	10213

表 5-5 阳山县经营性公墓远期规划一览表

所属区域	名称	类别	占地面积（㎡）		生态安葬（位）				墓位（穴）				骨灰堂（位）			
			现状	远期占地	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量	现状容量	现状剩余容量	远期需求容量	远期规划总量
阳山县	阳山县天府园陵园	经营性公墓	29759	41209	500	470	2736	2766	5000	3429	234	5000	145	0	782	927

第六章 保障措施

6.1 强化政府责任，加强组织领导

阳山县各级政府要建立健全多部门齐抓共管的工作机制，各有关部门要主动与民政部门衔接，通过政府主导，社会参与，舆论宣传等多种措施，切实推进殡葬设施布局规划的落实，积极推动各级党委和政府把殡葬改革发展作为增进人民福祉的重要内容和促进精神文明、生态文明建设的重要举措。

6.2 科学规划布局，加强用地控制

本轮规划殡葬设施布点在下一阶段实施建设时，应结合城市空间拓展实际情况，根据需求逐步推进。各镇要将殡葬事业发展纳入本级国民经济和社会发展规划，编制殡葬设施建设规划，并纳入国土空间规划，优先保障殡葬设施用地，满足“逝有所安”需求。

非营利性殡葬设施用地，依法使用国有划拨土地或集体所有土地；经营性殡葬设施用地，采用招标、拍卖、挂牌等公开出让的方式取得。

统筹考虑现有安葬（放）设施资源和行政区域人口分布、地理特征、交通资源、老龄化程度、城镇化进程等因素，科学谋划本地区安葬（放）设施布局。在不改变土地用途前提

下，在林地、草地等适当场所划定一定区域，进行林地、草地与公墓复合利用，实施公益性节地生态安葬。各县（市、区）制定的公益性骨灰安放（葬）设施总体规划报市民政部门备案。

6.3 加大财政投入，确保建设资金

各级政府加大基本殡葬服务设施的更新改造，民政、自然资源等相关职能部门应将殡葬设施作为政府公共设施列入民生保障工程范畴，优化殡葬资源分配，加大殡葬公共服务供给，不断完善殡葬基本公共服务体系。全面落实树葬、海葬、草坪葬、花葬节地生态安葬免费和奖补政策，鼓励有条件的地区逐步提高节地生态安葬奖补标准。

6.4 发挥党员干部模范带头作用

贯彻落实省委办公厅、省政府办公室《关于我省党员干部带头推动殡葬改革的意见》（粤委办发电〔2014〕70号）精神，充分发挥党员干部在文明节俭办丧事、实行火葬和生态节约安葬、文明低碳祭扫、宣传倡导殡葬改革方面的带头示范作用。

严格落实中央八项规定精神和党员干部带头推动殡葬改革的要求，增强党员干部从严律己意识，强化党纪法规的刚性约束。党员干部要加强对直系亲属和身边工作人员办

理丧事事宜的教育和约束，弘扬新风正气。

对党员干部尤其是领导干部去世后违规土葬、散埋乱葬、超标准建墓立碑以及治丧活动中其他违法违纪行为的，要依法依纪严肃查处。

6.5 开展殡葬改革宣传，注重宣传示范

通过政策宣传和正确的舆论导向，提高人民群众认同度，稳步推进移风易俗。充分利用发挥新媒体的作用，以清明节等传统节日为契机，深入宣传殡葬法规政策，引导群众转变观念，树立文明节俭、生态环保的殡葬新风尚。

发挥民政部门官网、殡葬服务机构网站以及微信公众号、微博的宣传阵地作用，开展殡葬管理法规政策、优秀殡葬文化宣传，公布殡葬服务机构名录、服务项目、收费标准、服务内容、服务承诺、监督方式、服务规范，方便群众在线获得信息。

6.6 实行信息系统管理

要建立专门的档案和相应的信息数据库，落实信息公开制度，通过当地政府网站等方式及时、主动向社会公开。

加强物联网、大数据技术的应用，全县安葬（放）设施逐步实现线上业务咨询、预约预订、业务办理、网上祭奠等服务功能，加强与“粤省事”等便民办事小程序的衔接，推

动线上线下融合，使殡葬服务更加便捷高效。

6.7 加强风险防范与监督管理

严格落实属地责任，依法严格规范审批工作，切实防范和化解安葬（放）设施建设的风险。强化规划实施监测，确保殡葬管理各项措施及任务目标落实到实处。

民政、发展改革、民族宗教、自然资源、生态环境、住房城乡建设、市场监管、林业、等职能部门要依法履行职责，建立健全联合监管和联合执法机制。按照“谁审批、谁负责”的原则，根据《广东省行政检查办法》等规定完善年度检查（年报抽查）制度和“双随机、一公开”监管机制，切实纠正安葬（放）设施内超面积建设墓穴（位）和违规出售（租）墓穴（位）、骨灰存放格位等行为，严肃查处价格垄断、价格欺诈等群众反映强烈的突出问题。

6.8 进行监测评估

阳山县全域包含各镇要根据本规划，逐级细化分解规划目标、任务和指标，明确责任分工，落实实施责任，抓好督促检查，确保各项任务指标落到实处。

在 2030 年和 2035 年，分别对本规划的执行情况进行中期评估和终期评估，并依据评估结果和实际情况，科学合理调整规划目标任务，切实推动殡葬事业高质量发展。

