

清远市阳山县阳城镇农村公路发展规划 (2023-2035 年)

清远市公路勘察规划设计院有限公司

2023 年 12 月

目 录

一、概述.....	1
(一) 规划背景.....	1
(二) 规划依据.....	3
(三) 规划范围及期限.....	4
1、规划范围.....	4
2、规划期限.....	4
3、规划对象.....	4
(四) 规划思路与内容.....	5
1、规划思路.....	5
2、规划内容.....	5
(五) 规划目标及具体任务.....	6
1、总体目标.....	6
2、具体任务.....	6
二、阳城镇农村公路发展现状.....	7
(一) 经济社会发展现状.....	7
1、人口.....	7
2、经济.....	7
3、城乡发展现状.....	8
(二) 农村公路发展现状.....	8
1、建设发展现状.....	8
2、农村公路管养运现状.....	15
(三) 现状问题分析.....	17
1、路网结构亟待优化.....	17
2、路面状况及通行能力亟待提升.....	17
3、农村公路管养机构不健全，养护资金亟待落实。.....	18
三、农村公路发展目标及技术要求.....	19
(一) 发展目标.....	19
1、基本原则.....	19
2、总体目标.....	19
3、具体任务.....	21
(二) 农村公路技术发展要求.....	23
1、总体设计指标.....	23
2、断面标准.....	24
3、平面交叉设计原则.....	25
4、交通安全设施.....	25
四、农村公路建设发展规划.....	27
(一) 指导思想.....	27
(二) 发展原则.....	27
(三) 农村公路网规模.....	27
(四) 农村公路布局规划.....	28
1、农村公路分类.....	28
2、路网布局影响因素分析.....	29
3、农村公路网布局方案.....	32
(五) 干线农村路提质建设任务及投资匡算.....	34
1、规划建设对象及内容.....	34
2、规划建设项目及规模.....	34

3、投资匡算.....	36
五、农村公路“管养运”体制规划研究.....	38
（一）管理规划.....	38
1、总体思路.....	38
2、组织管理模式.....	38
3、发展重点.....	39
（二）养护规划.....	40
1、总体养护机制.....	40
2、发展重点.....	40
（三）运营规划.....	41
1、总体运营机制.....	41
2、发展重点.....	43
六、政策保障措施.....	44
（一）成立市级领导小组.....	44
（二）落实区县主体责任.....	44
（三）落实市级交通主管部门监督职责.....	44
（四）落实区县交通运输主管部门组织职责.....	45
（五）规划引领，实现农村公路多元化发展.....	45
（七）加强监督考核，强化示范激励.....	45
（八）加强环境保护，建设生态农村路.....	46
（九）加强新闻宣传，营造良好氛围.....	46

一、概 述

（一）规划背景

阳城镇，隶属于广东省清远市阳山县，位于阳山县中部，东与青莲镇相邻，南与杜步镇毗邻，西与七拱镇相靠，北与小江镇、黎埠镇接壤，辖区 5 个社区、21 个行政村，总面积 299.74 平方千米，总人口 12.2 万人。国道 107 线、国道 358 线、省道 250 线、省道 525 线贯通全镇，交通便利。

党的二十大报告提出全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。城乡要素流动，交通先行，交通运输部等有关部门将会认真贯彻落实习近平总书记的重要指示和党的二十大精神，推动“四好农村路”高质量发展，加快完善现代化农村交通运输体系，更好的服务全面推进乡村振兴和农业农村现代化，为实现全体人民共同富裕提供坚强有力的服务保障。

在“四好农村路”方面继续推动五个方面的工作：一是深入实施新一轮的农村公路建设和改造工作。主要有五大工程：1 骨干路网提升工程、2 基础路网延伸完善工程、3 安全保障能力提升工程、4 产业融合发展工程、5 服务水平提升工程。通过这五大工程，将要加快完善便捷高效、普惠公平的农村公路路网体系。

二是要助力农村群众能够就地就业增收。农村公路是交通基础设施，我们要更大力度推广以工代赈，不断加大农村公路相关就业岗位开发的力度。

三是加强农村公路的管理和养护，提高专业化、机械化、规模化的水平，推进农村公路的数字化、信息化管理。

四是不断提高农村公路的服务质量，要加快推进县乡村三级农村物流体系的建设，深入推进客货邮融合发展，农村客运、农村货运和农村邮政快递融合发展。提升城乡交通运输均等化服务的水平。

五是推动农村公路融合发展，要把农村公路的发展与沿线的配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游等的建设一体推进，大力发展“路衍经济”，实现“因路而兴”“因路而富”“因路而美”。

2021 年 9 月，广东省交通运输厅印发了《广东省农村公路“十四五”发展规划》，

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示批示精神，中央关于实施乡村振兴战略的意见，以及习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，将“四好农村路”高质量发展工作向前扎实推进，按照“建好、管好、护好、运营好”的总要求，加快农村公路供给侧结构性改革，促进高速公路、国省道与农村公路协同发展，消除制约农业农村发展的交通运输瓶颈，推动农村公路发展从规模增长为主向质量提升转变，从覆盖行政节点为主向优化路网结构、覆盖乡村经济节点和交通节点转变，从满足农村客运发展为主向满足农村客流、物流协同发展转变，从公路建管养运依靠经验向依靠信息技术和科学决策改变，连线成网，畅通乡村发展微循环，实现联城、联乡、联村、联产、联景、联心，全面建设“美丽农村路”，打通绿水青山转化为金山银山的大通道，为广东省实现乡村全面振兴、推进农业农村现代化，加快构建“一核一带一区”区域发展格局，实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的目标提供更有力的交通运输保障。明确到 2025 年，农村公路发展取得显著成效。管理体制机制运行高效，农村公路更加畅通、安全、舒适、美丽，与乡村旅游、生态农业、乡村文化、美丽圩镇等新兴业态融合发展，适应农村农业现代化要求。

2021 年 6 月 20 日，中共广东省委十三届三次全会作出了“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”的“1310”具体部署。是紧跟总书记、奋进新征程的坚定态度和郑重宣示，是把握大局、顺应规律、立足实际的科学布局，是推进中国式现代化广东实践的施工图、任务书。”全会强调，要锚定“走在前列”总目标，自觉用以统领广东各项工作，以“再造一个新广东”的闯劲干劲拼劲向着新的目标再出发，切实担负起推进中国式现代化建设的广东使命。“1310”部署的其中一个新突破是深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，在城乡区域协调发展上取得新突破。

随着清远市农村公路建设不断推进，农村公路通行条件得到明显提高，为地区农村经济的发展提供了有效支持，受到了社会 and 群众的肯定。但仍然存在一定不足，主要有以下四点：

一是农村公路供给仍然紧张，道路技术等级偏低，抗灾能力较差。部分路段受重载车辆的碾压，路面老化破损日趋严重，且部分农村公路属于山区，公路沿线地形复杂，投入资金不足，配套设施欠缺，防灾抗灾能力差，养护难度很大。

二是农村公路建设缺乏科学规划指导，行业管理薄弱。由于缺乏规划的指导，加上资金的制约，农村公路建设缺乏长远考虑，一次性投入不足，缺少必要的排水防护工程，建设标准过低，修了断，断了又修的现象较大程度地存在。

三是农村公路建设养护资金紧缺。清远市属粤东西北经济不发达地区，各级经济基础较为薄弱，市县财政的有限资金往往用于支持高速公路、铁路、干线公路等重点项目，对农村公路建设的投入很少，农村公路养护需地方财政投入的资金也没有落实，依靠镇村投入难以保障。

四是管养水平有待进一步提高。按照法律法规规定，乡村道公路由镇负责建设养护，但目前各镇没有成立专门的农村公路管理机构，农村公路建设养护职责难以落实，管养水平低。受养护资金制约，农村公路养护装备落后，养护机械配置少，特别是乡村道养护设备简陋，主要靠人工进行养护，管理养护人员少，技术力量薄弱。

为积极响应中央、广东省建设四好农村路号召，完成省《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》的建设部署，积极争取省四好农村路建设资金扶持，解决目前清远市农村公路发展的不足，急需进行清远市农村公路区域路网研究。此外，从清远市农村发展实际情况来看，小汽车已经广泛进入农村家庭，农村公路的服务水平已经逐渐不能满足农村日益增长的交通需求，特别是节假日期间堵车现象在农村也普遍存在。随着农民对美好生活的向往，农村公路的建设重点也应由仅仅强调通达性转变为既保证通达性的基础上又追求舒适性。因此在新形势下，进行清远市农村公路网区域路网研究，适度提高农村公路技术标准，缓解农村尤其是节假日期间的交通拥堵，提高农村公路网的服务水平也是势在必行。

（二）规划依据

1. 《国家公路网规划》（发改基础〔2022〕1033 号）；
2. 《关于推进“四好农村路”建设的意见》（交公路发〔2015〕73 号）；
3. 《关于稳步推进城乡交通运输一体化提升公共服务水平的指导意见》（交运发〔2016〕184 号）；
4. 《农村公路中长期发展纲要》（交规划发〔2021〕21 号）
5. 《农村公路养护管理办法》（中华人民共和国交通运输部令 2015 年第 22 号）；
6. 《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》（粤办发〔2018〕36 号）；
7. 《广东省农村公路“十四五”区域路网》；

8. 《广东省普通省道网规划》（2016-2030 年）；
9. 《广东省乡村建设行动实施方案》；
10. 《广东省圩镇人居环境品质提升行动方案》；
11. 《广东省做大做强中心镇行动方案》（粤建村【2023】62 号）；
12. 《广东省小城镇(镇)品质提升指》（粤建村【2022】96 号）；
13. 《清远市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
14. 《清远市国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
15. 《清远市综合交通运输体系发展“十四五”规划》；
16. 《清远市“十四五”农村公路区域路网研究》；
17. 《清远市加快推进“四好农村路”建设实施方案的通知》（清府办〔2019〕18 号）；
18. 《清远市人民政府办公室关于印发清远市深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》（清府办〔2021〕18 号）；
19. 《清远市交通运输局关于要求各县做好农村公路路网和农村物流发展规划市委巡察整改工作的通知》；
20. 《阳山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
21. 《阳山县 2020-2035 年公路国土空间控制规划方案》；
22. 《清远市阳山县综合交通运输体系发展“十四五”规划》；
23. 《广东省农村公路设计指南》（试行）；
24. 《小交通量农村公路工程技术标准》（JTG 2111-2019）；
25. 《小交通量农村公路工程设计规范》（JTGT 3311-2021）。

（三）规划范围及期限

1、规划范围

本次规划范围为阳山县阳城镇，面积 229.74 平方千米，总人口 12.68 万人。

2、规划期限

本次规划期限为 2023-2035 年。规划近期：2023-2025 年；规划中远期：2026-2035 年。

3、规划对象

由于农村公路中的县道由其他规划考虑，本次规划对象为规划范围内的乡、村道路。

（四）规划思路与内容

1、规划思路

本次规划遵循目标导向和问题导向相结合的方法，在“四好农村路”发展内含及技术要求的基础上，根据阳城镇农村公路发展现状分析，因地制宜，提出阳城镇农村公路发展目标，测算农村公路网规模、进行农村路网分层布局、建设及投资安排。 本次规划研究主要思路如下：

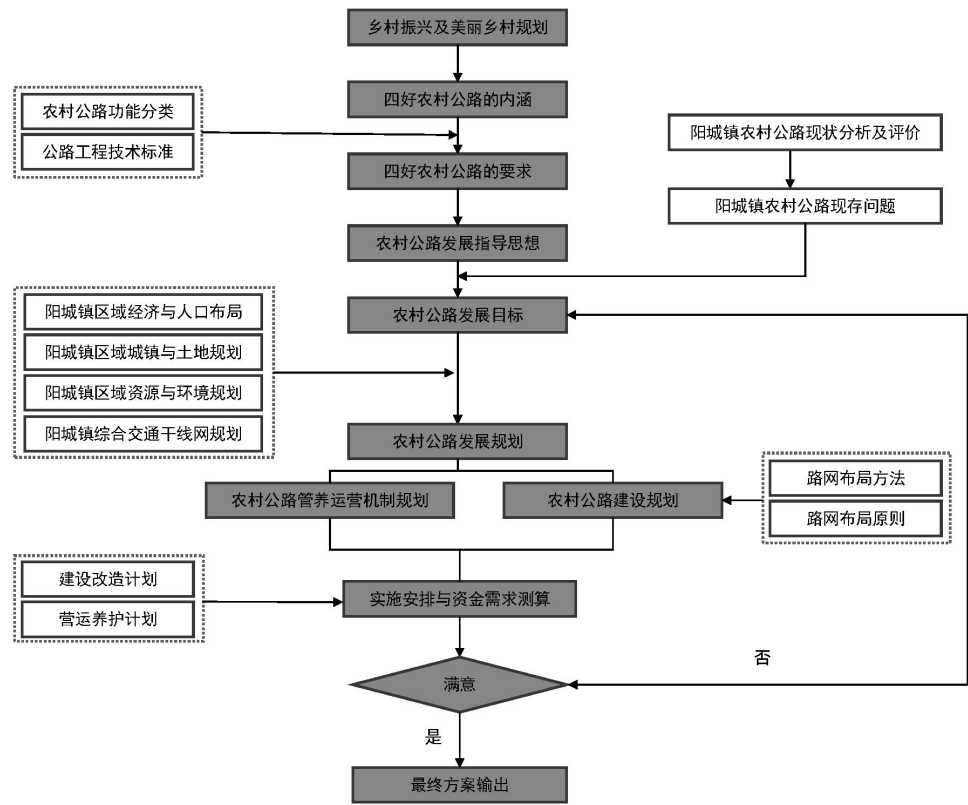


图 1-1 农村公路网发展规划思路流程图

2、规划内容

（1）阳城镇农村公路发展现状调查

通过相关部门的调研及实地的走访，了解阳城镇农村公路发展现状，分析存在的问题。

（2）阳城镇农村公路发展目标

以省委、省政府《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》为基础，结合阳城镇农村公路发展现状，制定阳城镇农村公路发展的总体目标及具体目标。

（3）阳城镇农村公路技术发展要求

根据中央“四好农村”提出的背景与目的，结合交通部及省交通厅的相关要求、公路工程技术标准及阳城镇农村社会经济发展情况，提出农村公路的技术发展要求。

（4）阳城镇农村公路规划布局

根据阳城镇农村节点分布及农村社会经济发展特点，融合国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、乡村振兴规划等，根据农村公路的定义与分类，利用逐层展开法，对阳城镇农村公路总体布局方案进行研究，提出阳城镇农村公路布局方案。

（5）阳城镇农村公路建设投资估算

以阳城镇农村公路规划布局为基础，结合阳城镇农村公路发展需求，提出总体建设目标，并建立阳城镇农村公路近期项目库，对项目建设投资进行估算。

（6）阳城镇农村公路“管养运”体制规划研究

以省委、省政府《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》中的工作任务为依据，结合阳城镇农村公路发展现状，对阳城镇农村公路“管养运”体制进行规划研究。

（7）政策保障措施

从机构组织、资金筹措、责任落实、人才培养等方面分析农村公路建设、养护的相关政策，并提出措施，以保障规划成果的顺利实施。

（五）规划目标及具体任务

1、总体目标

到 2025 年，农村公路发展取得显著成效。管理体制机制运行高效，农村公路更加畅通、安全、舒适、美丽，与乡村旅游、生态农业、乡村文化、美丽圩镇等新兴业态融合发展，适应农村农业现代化要求。

到 2035 年，全面形成互联互通、安全便捷、舒适美丽的农村公路网络体系。全面建成集约建设、高效养护、安全运行的农村公路管养体系，形成客货畅行、服务优质、安全可靠的客货服务体系，为乡村全面振兴、实现现代化提供坚实的交通运输保障。

2、具体任务

（1）高质量、高效完成省交通运输厅《广东省农村公路“十四五”发展规划》中的建设任务和目标；

（2）优化农村公路网络结构，提升技术等级；优化县乡村道比例。推进“四好农村路”提档升级，全省农村公路三级路比例、双车道比例进一步提高，县道三级及以上公路比例大幅度提升。基本实现建制村通双车道公路。逐步推进路网联结工程升级改造，衔接国省道的农村公路达四级双车道以上；

（3）抓重点抓特色，优先打造一批“全域旅游+特色小镇”的示范典型，形成可推广可复制的经验。

二、阳城镇农村公路发展现状

（一）经济社会发展现状

1、人口

阳城镇是阳山县十三个乡镇之一，位于阳山县中部，镇域总面积 229.74 平方公里，下辖 5 个社区、21 个行政村，355 个村民小组，32 个居民小组，总人口 12.2 万人。

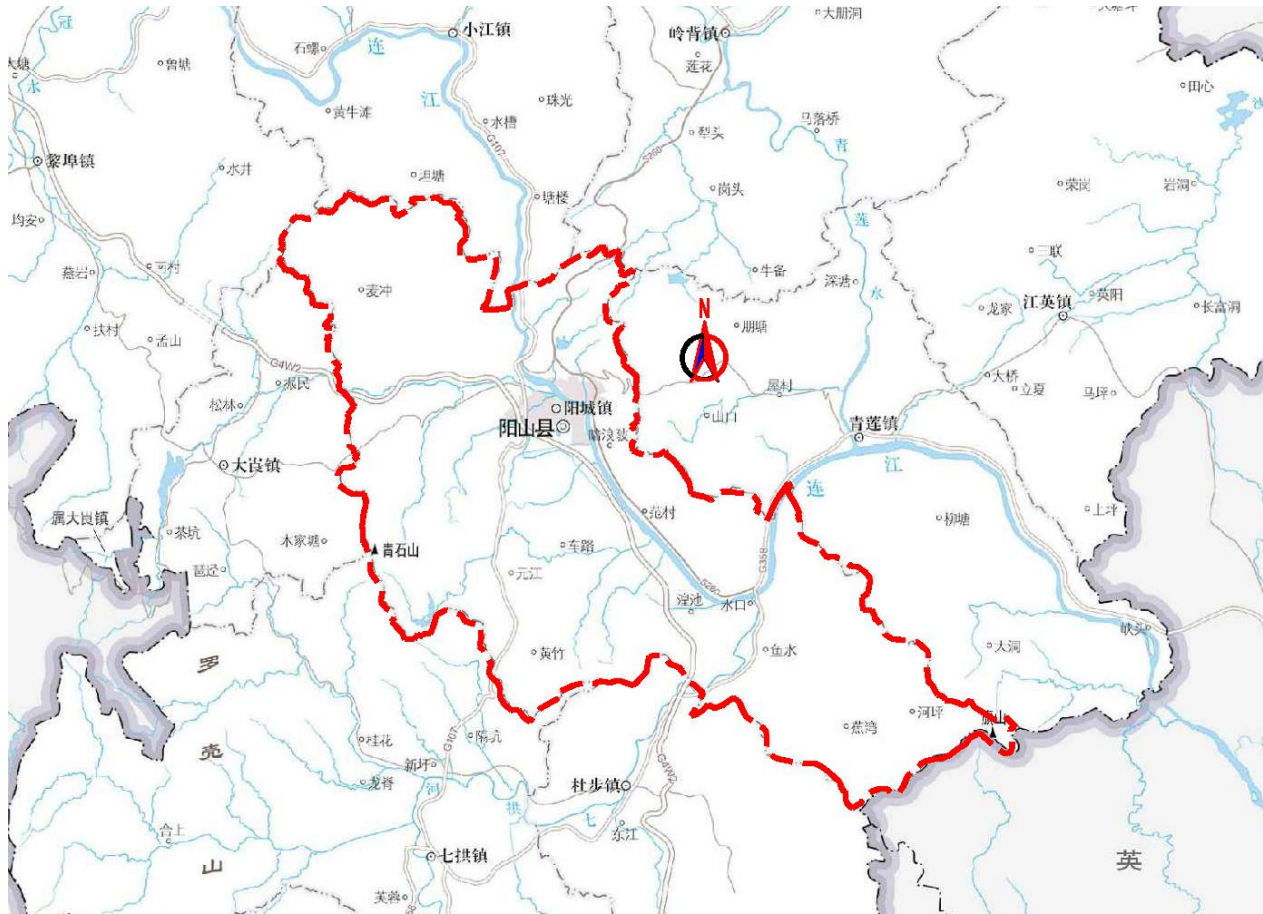


图 2-1 阳城镇行政区位图

2、经济

2021 年，阳城镇落实惠农强农政策，推进高标准农田建设撂荒地复耕复种，全镇全年粮食播种面积 2462.8 公顷，经济作物种植面积 2394.67 公顷。开展红火蚁防治，加强技术指导，督促检查，开展消杀作业，结合拉横幅、播放标语、开展红火蚁防控培训班等方式加强宣传引导，发动群众共同防范、整治红火蚁，防治面积 310.87 公顷。发挥自然资源优势，发展鱼水西洋菜、黄竹枸杞叶、石坳柑桔等品牌。阳城镇基本构成鱼水村蔬菜种植、黄竹村枸杞叶、石坳村柑桔等三个重点种植基地。组织鱼水西洋菜、高村三华李申报一村一品项目。阳城镇鱼水村（西洋菜）或广东省“一村一品、一镇一业”专业村称号。

推进阳城镇乡村振兴板区建设，完成沿线可视范围内 570 多户农房风貌管控，推动亲水绿道驿站、鱼水村党群服务中心、党建文化公园、人才培养基地等系列民生公共服务、景观风貌提升的项目落地，以“江山青”作为主题色，发展水上观光、文化旅游、乡村旅游，带动周边农产品走出去，打造集田园观光、农业科普教育及农事体验、溶洞观光、地下河潜水探险、竹筏漂流于一体的休闲旅游+文化示范项目，推动一二三产业融合发展。神峰关旅游景区成功创建国家 3A 旅游景区。

3、城乡发展现状

2021 年，阳城镇推进农村产权制度改革工作。全镇土地确权 9606 户，发证 9468 户，发证率 98.56%。引导土地承包经营权流转，承包土地总面积 2963.6 公顷，土地流转面积达到 546.48 公顷，占承包面积的 18.44%。完成 330 个农村集体经济组织登记赋码，完成率为 99.40%。

推进美丽乡村建设，全镇 355 个自然村，建成 7 个特色村，100 个自然村或村小组建成示范村，7 个村小组或自然村建成整洁村，创建四小园 527 个，其中小菜园 267 个、小果园 78 个、小花园 81 个、小公园 101 个。

阳山县阳城镇乡村振兴样板区总投资 8690 万，2021 年建设目标完成。样板区 30 个大项目完成建设 25 项，其中第一期乡村振兴样板区建设项目的 13 个项目完成建设，第二期乡村振兴样板区建设项目的 5 个项目有序推进。

（二）农村公路发展现状

1、建设发展现状

（1）总体概况

截至 2022 年底，阳城镇农村公路县、乡、村道总里程为 263.376 公里，其中县道 49.154 公里，乡道 105.411 公里，村道 108.811 公里。乡道路面宽度主要集中在 3.5-6.5m，村道路面宽度主要集中在 3.5m，大部分乡、村道现状为单车道，农村路面宽度在 5.5m 以下道路占比为 91.20%，整体路面宽度不足。

（2）通达率和连通度

①通达率指规划区域内通公路的乡（镇）（行政村）数与乡（镇）（行政村）总数之比。2022 年阳城镇公路已通全部乡镇，乡镇通畅率达 100%，通建制村（居）26 个，建制村（居）通畅率达 100%。

②连通度

连通度指数是与路网的总节点数和总边数有关的指标。用于衡量路网的成熟程度，

连通度指数越高表明路网断头路越少，成网率越高，反之则表明成网率越低。公路网连通度是通过考察公路网络交通节点的连通状况，从路网布局方面反映公路网的结构特点，其定义为规划区域内各节点间依靠公路交通相互连通的强度，计算公式如下：

$$DN=\frac{L_N/\xi}{\sqrt{A*N}}$$

式中： D_N ——公路网连通度；

L_N ——公路网总里程（公里）；

A ——区域面积（平方公里）；

N ——区域内应连通的节点数目。

ξ ——非直线系数，定义为路网各节点间实际线路总里程与直线总里程之比。

当 D_N 接近 1.0 时，路网布局为树状，各节点多为两路连通； D_N 为 2.0 时， 路网布局为方格网状，节点多为四路连通； D_N 略大于 3.0 时，路网布局为三角 形网状，节点多为六路联通，见图 2-2。

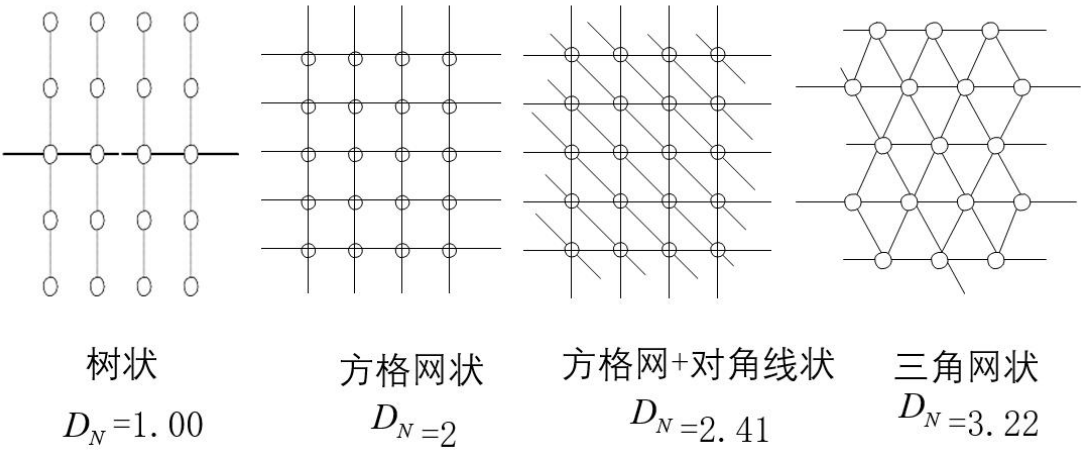


图 2-2 路网布局形式

阳城镇全镇总面积 299.74 平方千米，分为平原、丘陵、山区，四面环山，地势四周高中间低。根据地形的类别分析取值，山地地形复杂， ξ 值应在1.30~1.65 范围，平原、盆地相对地形较好， ξ 值应在1.10~1.30 范围之内，丘陵介于两者之间， ξ 值约为1.25。在此，以自然村为节点， ξ 值选取 1.25，经测算，2022 年阳城镇农村公路连通度为 0.62，路网以树状为主。

（3）技术等级 路网等级效力（平均技术等级）反映路网等级水平的纵向变化，也能反映规划路网的规模水平，公路等级的高低直接影响着公路交通运行的状况和服务能力，因此公路网等级水平是考察公路网络结构的一个重要指标，定义为区域内各路段区域内各路段等级的加权平均值。

$$G = \frac{\sum_i L_i G_i \eta_i}{\sum_i L_i}$$

式中：G 为公路网等级水平(5>G>0)；
L_i 为区域内各路段的公路里程公里；
G_i为区域内各路段的技术等级对应一级、二级、三级、四级分别取 1、2、3、4（1≤G_i≤4）；
η_i 为区域内各路段的技术等级修正系数（η_i <1）。

从该指标的计算公式可以看出，计算得到的 G 值越小，表示该区域路网技术水平等级越高。

阳城镇各农村公路技术等级现状如表 2-1 所示。2022 年，阳城镇农村公路等级公路占比为 100%，其中，一级、二级、三级、四级公路比重分别为 0.00%、0.20%、7.76%、92.04%。农村公路网综合技术等级为 3.92，介于三级和四级之间水平。

表 2-1 阳城镇各农村公路技术等级现状表

里程 区域		等级公路						平均技术 等级
		合计	小计	一级	二级	三级	四级	
阳城镇	合计	263.376	263.376	0	0.519	20.444	242.413	3.92
	县道	49.154	49.154	0	0.519	15.799	32.836	3.66
	乡道	105.411	105.411	0	0	4.071	101.34	3.96
	村道	108.811	108.811	0	0	0.547	108.237	3.99
	占比	100	100	0	0.20	7.76	92.04	

（4）路面铺装

全镇农村公路中有铺装路面（高级）路面有 263.376 公里，阳城镇农村公路按铺装情况划分情况如下所示。

表 2-2 阳城镇各农村公路铺装情况现状表

序号	路线代码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度	车道特征	里程(公里)
1	X373	水口-麻步	四级公路	水泥混凝土	5.5	单车道	4.470
2	X374	鱼水-河坪	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	13.642
3	X383	湟池-吊尾	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	8.475
4	X383	湟池-吊尾	三级公路	水泥混凝土	9.0	双车道	2.805
5	X383	湟池-吊尾	二级公路	水泥混凝土	8.0	双车道	0.342
6	X383	湟池-吊尾	三级公路	水泥混凝土	6.5	双车道	12.994
7	X804	阳城-大崑	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	6.249
8	X830	洞冠-金光	二级公路	水泥混凝土	8.0	双车道	0.177
9	Y861	元江--石坳	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	3.002
10	Y861	元江--石坳	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.998
11	Y862	S114 线--阳城新村	四级公路	水泥混凝土	5.5	单车道	3.012
12	Y862	S114 线--阳城新村	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	2.085
13	Y863	石坳--水晶背	四级公路	水泥混凝土	4.0	单车道	6.708
14	Y866	阳青线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	13.052
15	Y868	双塘至坦塘	四级公路	水泥混凝土	5.5	单车道	5.210
16	Y868	双塘至坦塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.700
17	Y871	水大线	四级公路	水泥混凝土	5.5	单车道	8.362
18	Y871	水大线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.964
19	Y873	范村--黄马冲	四级公路	水泥混凝土	5.5	单车道	2.058
20	Y873	范村--黄马冲	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	2.538
21	Y919	尖石至中心	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	6.090
22	Y974	蕉湾--行迳	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	3.964
23	Y975	范村--黄马冲	四级公路	水泥混凝土	5.5	单车道	6.285
24	Y980	蕉湾--鱼坑	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	4.237
25	YA05	车岭线	四级公路	水泥混凝土	5.5	单车道	2.267
26	YA43	S114 大线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.252
27	YA44	S114 石线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	3.167
28	YB07	S114 蕉线	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	3.116
29	YB09	S114 麻线	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	3.372
30	YB53	梅禾线	四级公路	水泥混凝土	4.0	单车道	4.413
31	YB54	环城北水库线	四级公路	水泥混凝土	4.0	单车道	3.757
32	YC74	田坳至横山水	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.200
33	YC78	深坑至神笔洞	三级公路	水泥混凝土	6.5	双车道	4.071
34	YD25	S250 线至蕉洞村	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	3.000
35	YD29	水大线至里公	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.531
36	C029	S114 线至竹线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.730

序号	路线代码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度	车道特征	里程 (公里)
37	C030	S114 线至元线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.433
38	C038	畔官线	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	0.919
39	C073	S260 至茶线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.711
40	C074	S260 至冯线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.732
41	C075	S260 至蔡线	三级公路	水泥混凝土	7.0	双车道	0.574
42	C075	S260 至蔡线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.115
43	C076	S260 至岭线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.998
44	C083	S114 至袁线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.997
45	C085	S260 至白线	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	0.273
46	C117	X830 至岭线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.946
47	C118	X830 至深线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.750
48	C130	S114 黄线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.512
49	C143	G107 高线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.515
50	C144	鱼大线	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	0.722
51	C147	蕉黄线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.305
52	C180	石扬线	四级公路	水泥混凝土	5.0	单车道	2.238
53	C233	鱼沙线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.844
54	C238	S260 布线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.075
55	C266	Y866 毛线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.090
56	C267	花水线	四级公路	水泥混凝土	5	单车道	0.377
57	C278	X830 黄线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.461
58	C281	阳果线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.045
59	C301	S114 渐线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.121
60	C303	五爱至横江	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.232
61	C304	S260 冶线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.398
62	C307	X386 山线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.310
63	C314	元江至大仁坪	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.380
64	C317	湟大线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.915
65	C362	S260 邓线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.748
66	C363	S260 迳线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.440
67	C364	S260 大线	四级公路	水泥混凝土	6	双车道	0.845
68	C373	荷大线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.443
69	C380	S114 元线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.114
70	C385	唐彭线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.860
71	C418	塘陂线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.718
72	C656	鱼水至风水榜	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.894
73	C708	范村至大塘基	四级公路	水泥混凝土	5	单车道	0.547

序号	路线代码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度	车道特征	里程 (公里)
74	C711	水口至婆迳	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.300
75	C714	师头至水槽	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.200
76	C859	Y871 线至大熟坪	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.000
77	C860	Y961 线至新围	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.398
78	C861	Y961 线至黄草岗	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.290
79	C862	麻地冲至大坪	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.014
80	C877	S260 线至新村	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.607
81	C878	S260 线至坑口	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.223
82	C942	大莲塘至陆仔陂	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.350
83	C943	麦冲至上岩	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.256
84	C944	高村至高陂	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.143
85	C946	五爱至横江	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.504
86	C947	河坪至江脚	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.500
87	C965	大墩至迳口岭	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.525
88	CA32	黄泥塘至黄马冲	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.671
89	CA33	S260 线至白竹坳	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.552
90	CB38	黄泥塘至水头洞	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.188
91	CB41	禾里洞至小学	四级公路	水泥混凝土	4	单车道	0.666
92	CB43	黄屋至彭二	四级公路	水泥混凝土	5	单车道	0.617
93	CB44	YB07 线至青龙头	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.507
94	CB46	Y866 线至黄泥冲	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.624
95	CB47	G358 至鱼水桥	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.135
96	CB49	石斗至三斗	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.635
97	CB50	黄泥塘至六楼	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.719
98	CB51	S260 线至山梓脚	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.428
99	CB52	Y926 线至行迳	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.157
100	CB54	山仔头至墩背	四级公路	水泥混凝土	6	双车道	0.316
101	CC14	蕉河线至莲塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.800
102	CC18	上岩至下岩	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.700
103	CC19	大塘至婆迳	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.180
104	CC59	大里公至小里公	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.710
105	CD26	师头至水槽 1	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.300
106	CD27	河坪至江脚（U842）	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.570
107	CD47	S260 布线（支线）	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.185
108	CD97	小深线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.200
109	CE01	江脚至威公村	四级公路	水泥混凝土	4	单车道	1.760
110	CE02	威公路口至威公	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.389

序号	路线代码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度	车道特征	里程(公里)
111	CE25	湟岩线	四级公路	水泥混凝土	5	单车道	1.302
112	CE34	S114 元线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.109
113	CE36	S114 竹线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.494
114	CE43	青灯线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.28
115	CE48	S114 决线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.182
116	CE56	水晶背至归塘	四级公路	水泥混凝土	5	单车道	1.508
117	CE97	G107 至杨柳塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.851
118	CF75	S358 线至大东坪	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.372
119	CF95	S358 线至石脚桥头	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.089
120	CG06	中心至山根	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.680
121	CG14	岭头塘至禾川石	四级公路	水泥混凝土	5	单车道	2.079
122	CG16	电站至大东坪	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.810
123	CG39	黄竹冲至三斗	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.636
124	CG51	S250 线至长地尾	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.378
125	CG58	河坪至行迳	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.356
126	CJ89	桐油山至青龙头	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.453
127	CK27	Y873 至黄泥塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.623
128	CK46	Y868 至墩背岭	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.780
129	CL10	蕉迳至石梨山	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.225
130	CL11	小学至拱桥头	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.200
131	CL16	974 至庙落、部音脚	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.500
132	CL45	S260 线至留贤塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.200
133	CM09	鱼坑至大木(YD28 支线)	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.360
134	CM23	S525-寺坪村	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.400
135	CM35	茶坑-新合	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.730
136	CM49	崩塘-梅仔山	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.546
137	CM50	陈屋墩至迳墩	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.805
138	CM51	茶地头至湟婆小学	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.638
139	CM56	石面洞-大仁坪	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.958
140	CM84	G107 旧线	四级公路	水泥混凝土	5	单车道	0.407
141	CM85	丫介塘至沙仔田	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.609
142	CM86	坑口-石面洞	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.316
143	CM87	婆皮坑-沙冲	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.796
144	CM88	大仁坪-崩塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.766
145	CM89	龙塘村道	四级公路	水泥混凝土	4	单车道	0.410
146	CM90	坳背自然村道	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.500
147	CM91	G358-大乌	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	4.011

序号	路线代码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度	车道特征	里程(公里)
148	CM92	大乌—苦竹	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	2.596
149	CM93	岩角村道	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.486
150	CM94	大东坪—大化	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.054
151	CM96	G107 至元江小学	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.300
152	C005	鱼坑至大木	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	1.530
153	C006	阳高线	四级公路	水泥混凝土	3.5	单车道	0.780
154	C007	阳氮线	四级公路	水泥混凝土	6	双车道	1.060

（5）路面宽度

阳城镇农村公路包含县道、乡道和村道，公路路面宽度为 3.5m-9.0m，其中路面宽度在 5.5m 以下道路占比为 91.20%。阳城镇农村公路路面宽度情况划分情况如下所示。

表 2-3 阳城镇农村公路路面宽度统计表

路面宽度	3.5m	4.0m	5.0m-5.5m	6.0m-6.5m	>7.0m	合计
里程（公里）	143.60	17.71	78.88	19.27	3.92	263.376
比例（%）	54.52	6.72	29.95	7.32	1.49	100

2、农村公路管养运现状

（1）管理养护现状

目前阳城镇农村公路采用管养一体的模式，农村公路管养主体为各区县交通运输局交通运输服务中心或公路事务中心，县道由道班实施具体的管理养护，乡道及村道由乡镇政府进行具体管理养护。

阳城镇农村公路养护资金的主要来源为阳城镇、各县地方人民政府安排的财政预算资金（包括公共财政预算资金；省级安排的成品油消费税改革新增收入补助资金；阳城镇安排的成品油消费税改革新增收入资金等）、村民委自筹资金、企业、个人等社会捐助，或者通过其他方式筹集的资金等。

2018 年 8 月中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》的通知（粤发办[2018]36 号）提出省级加大成品油消费税转移支付资金用于欠发达地区农村公路养护力度，农村公路养护补助标准由原来的“7351”提升至“1472”，即每年每公里不低于：县道 14000 元、乡道 7000 元、村道 2000 元，专项用于农村公路养护工程。2021 年 1 月，省人民政府印发《广东省深化农村公路管理养护体制改革实施方案》（粤府办〔2021〕1 号）进一步明确，2021 年起，省、市、县三

级公共财政资金（不含“替代养路费部分”）用于农村公路日常养护的总额每年每公里不低于：县道 10000 元、乡道 5000 元、村道 3000 元，省、市、县三级财政原则上按 3:3:4 比例承担，进一步为农村公路建管养运提供保障。但目前农村公路养护资金仍相对紧缺，大部分养护资金主要用于县道养护，乡道及村道的养护投入相对较少，乡镇一级缺少专门机构进行乡道及村道的管养，乡村道日常养护较少，仅出现一定的通行问题时，才层层上报争取养护资金，导致部分乡道及村道出现“畅返不畅”的情况。

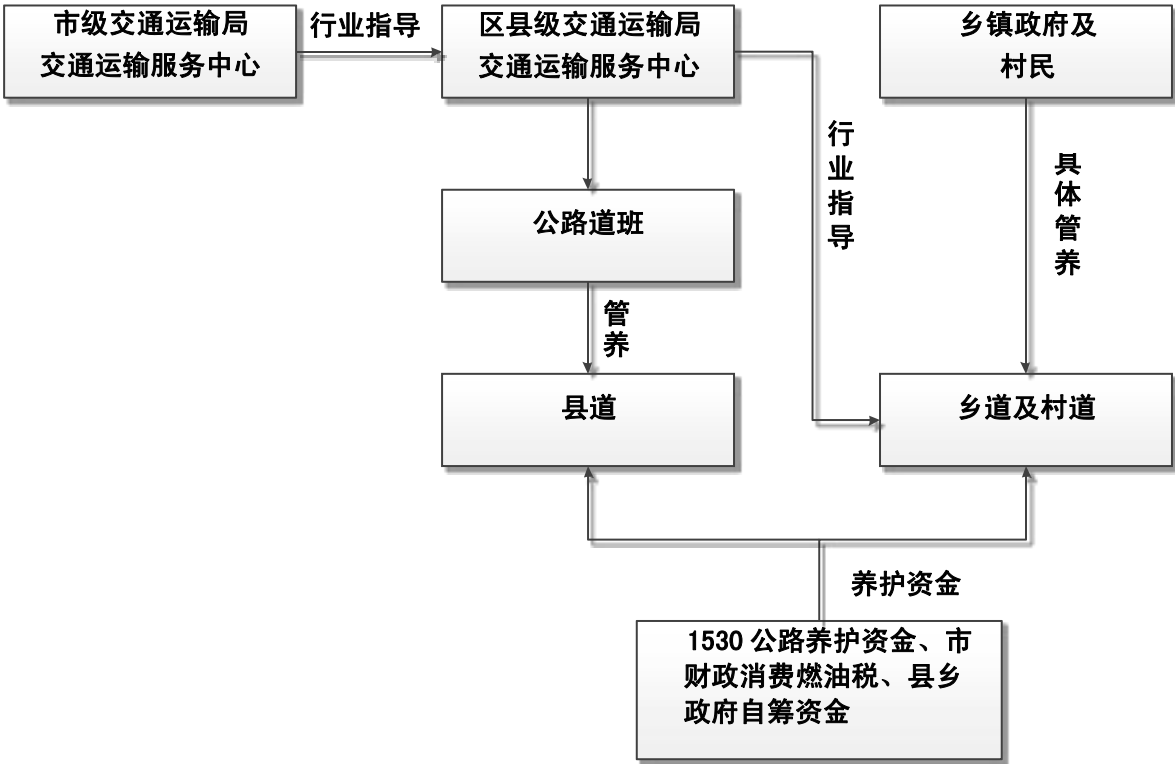


图 2-3 阳城镇农村公路现状管养机制图

（2）营运现状

目前阳城镇行政村公路通畅率已达 100%，各县区均已实现行政村公路村村通，阳城镇行政村公路通达情况见下表。

表 2-3 阳城镇行政村公路通达情况

序号	行政村	自然村总数	已通畅自然村	未通畅自然村	通达比率
1	高村村委会	18	18	0	100.00%
2	大莲塘村委会	14	14	0	100.00%
3	通儒村委会	17	17	0	100.00%
4	城南村委会	12	12	0	100.00%
5	畔水村委会	27	27	0	100.00%

序号	行政村	自然村总数	已通畅自然村	未通畅自然村	通达比率
6	麦冲村委会	27	27	0	100.00%
7	雷公坑村委会	21	21	0	100.00%
8	石坳村委会	16	16	0	100.00%
9	车路村委会	12	12	0	100.00%
10	元江村委会	20	20	0	100.00%
11	黄竹村委会	13	13	0	100.00%
12	暗浪陂村委会	9	9	0	100.00%
13	城北村委会	15	15	0	100.00%
14	范村村委会	19	19	0	100.00%
15	湟池村委会	18	18	0	100.00%
16	五爱村委会	11	11	0	100.00%
17	水口村委会	16	16	0	100.00%
18	鱼水村委会	22	22	0	100.00%
19	蕉湾村委会	16	16	0	100.00%
20	大里村委会	25	25	0	100.00%
21	河坪村委会	7	7	0	100.00%
22	城南东社区	8	8	0	100.00%
23	城南西社区	4	4	0	100.00%
24	城北东社区	8	8	0	100.00%
25	城北西社区	7	7	0	100.00%
26	环城新村社区	5	5	0	100.00%
	合计	387	387	0	100.00%

（三）现状问题分析

1、路网结构亟待优化

从技术等级来看：阳城镇农村公路一级占比为 0.00%，二级占比为 0.20%，三级占比为 7.76%，四级占比为 92.04%，低等级路网比重较大；同时阳城镇农村公路总体路网平均技术等级为 3.92 级，其中县道 3.66 级，乡道 3.96 级，村道 3.99 级。

2、路面状况及通行能力亟待提升

阳城镇农村公路，乡道路面宽度主要集中在 3.5-6.5m，村道路面宽度主要集中在

3.5m，大部分乡道现状为单车道，大部分村道现状为单车道，农村路面宽度在 5.5m 以下道路占比为 91.20%，整体路面宽度不足。但随着农村经济发展，车流量不断增大，阳城镇农村公路下一步工作应加快推进升级为沥青路面、单车道改双车道和打通断头路。随着乡村振兴战略的推进，交通需求将进一步增大，因此农村公路通行能力有待进一步提升。

3、农村公路管养机构不健全，养护资金亟待落实。

阳城镇区县级农村公路管理体系已基本形成，区县级农村公路管理机构已基本设置，三级管理体系暂未完善。阳城镇农村公路养护资金的主要来源为省下拨的公路养护资金、成品油消费税及县乡政府自筹资金等。由于农村公路养护资金相对紧缺，大部分养护资金主要用于县道养护，乡道及村道由于缺少养护经费，日常养护较少，仅出现一定的通行问题时，才层层上报争取养护资金，导致部分乡道及村道出现“畅返不畅”的情况。农村公路管理机构人员经费未纳入财政一般预算安排，占用了正常的养护经费。

三、农村公路发展目标及技术要求

（一）发展目标

1、基本原则

深入贯彻党的二十大精神和省委“1310”工作部署，紧紧围绕“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”战略布局，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，坚持以人民为中心，以“惠民、富民、便民”为准则，全面推动农村公路发展质量变革、效率变革、动力变革，补短板、强服务，全方位加速阳城镇“四好农村路”的建设，构建便捷、高效、安全、绿色的现代化农村公路网络，全面改善农村交通条件，统筹推动乡村产业振兴，加快阳城镇农村经济和城乡一体化发展进程，为建设清远市农业农村现代化提供更好的保障。

2、总体目标

以落实乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、建设交通强国、实现人民对美好生活的向往为导向，以“建设四好农村路”为抓手。

到 2025 年，全镇农村公路发展要有新成效。管理体制机制、路网结构、路况水平进一步明显提高，路容路貌明显改观。

到 2035 年，基本建成“高效畅通、安全便捷、景路相融、体制顺畅”的农村交通运输体系，引领阳城镇农村农业实现现代化。

（1）规范建设标准，建设优质路网，拉高建设标准：以广东省农村公路设计指南为基础，结合阳城镇农村发展情况，规范阳城镇农村路建设标准，新建农村公路全部按照等级以上标准建设，县道采用7.5m 以上路基，乡道采用6.5m 以上路基，村道采用4.5m 以上路基。新建农村公路安保设施与主体工程同时建设，避免重复投入；

（2）理顺公路管理体制机制，落实管理主体；完善机构设置及法规约定：明确“县道县管，乡道村道乡镇管”的分级管理，2023 年底前基本完善县、镇农村公路管理体系和建制村村道管理议事机制。到 2023 年，县级、镇级农村公路机构（含镇（街道）人民政府（办事处）明确的农村公路工作机构）设置率达到 100%。爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达到 100%，建立县有路政员、镇有监管员、村有护路员的路产路权保护体系；

健全资金投入机制：加快建立以县级公共财政为主、省市支持为辅的资金筹措机

制。到 2035 年，农村公路管理机构运行经费及人员基本支出实现 100%纳入 一般公共预算。农村公路列养率达到 100%，优、良、中等路的比例不低于 75%，路面技术状况指数逐年上升。

提升管理效率，优化农村公路项目审批程序：各区县建立农村公路项目库，县级交通运输主管部门会同同级发展改革部门，报本级政府批准，对按照列入农村公路发展规划进行编制建设项目库的项目视同已批准立项。在不占用永久基本 农田的前提下，宽度小于 8 米的农村道路用地按农用地管理，项目建设需要占用林地的，应按有关规定办理林地用地手续。农村公路建设项目采用四级公路四级公路技术标准的直接进行一阶段施工图设计。支持各地探索创新提高农村公路特 别是乡道、村道的设计、招标采购、施工等环节工作效率的机制。完善农村公路建设项目造价审查机制以及完工验收和财政支付制度。落实“七公开”（农村公路 建设计划、补助政策、招投标、施工管理、质量监管、资金使用、工程验收）要求，强化行业监管和社会监督。

（3）创新养护模式，实现持续发展；

创新养护模式：推进农村公路养护市场化改革，推进省级“四好农村路”示范县创建，建立健全适应乡村振兴发展的管养机制，逐步实行管养分离。推进养护 市场准入制度，多渠道筹资建设和养护农村公路。推行“建养一体化”模式，鼓励 社会资本参与养护，实行符合条件的企业承担区域内农村公路项目的资金筹集、总承包施工及竣工验收后 5 年或以上的养护工作。到 2027 年，完成农村公路客运候车点纳入农村公路养护，全面落实制度化；

落实基础资金：公路养护机构运行经费和人员支出经费全部纳入财政预算。按不低于 "1530 "（即每年每公里县道 10000 元、乡道 5000 元、村道 3000 元）标准配套落实农村公路日常养护资金；

完善考核机制：农村公路养护纳入政府绩效考核指标，实现路路有人养，基本建立县有路政员、镇有监管员、村有护路员的三级路产路权保护队伍。至 2025 年，农村公路列养率达到 100%；公路技术状况指数（MQI）和路面使用性能指数（PQI）到 2023 年、2025 年、2030 年、2035 年底，农村公路中等及以上指数的比例不低于 75%、80%、85%、90%。

（4）运营服务全面覆盖，城乡共享品质交通。

构建无缝衔接的“区县-乡镇-农村”的三级客货运网络，城乡百姓共享品质交通服务；完善农村物流网络体系，加大向下延伸服务网络力度，推进物流网络共建共享。

推进城乡交通一体化建设：按照乡村振兴发展新要求，推进路、站、运一体化规划。加快未通客车建制村窄路基路面拓宽改造和公路安全生命防护工程建设，到 2023 年底，实现全镇具备通客车条件的建制村通达率 100%。到 2035 年，建制村 100%通客车；城乡道路客运一体化发展水平 AAA 级及以上的县达到 100%以上；

实现便捷物流节点广覆盖：至 2025 年，农村县、乡、村三级物流节点基本建成，县、乡级物流节点设施覆盖率达到 100%，村级物流网点覆盖率达到 80%。到 2035 年，县、乡、村级物流节点设施覆盖率达到 100%。

3、具体任务

（1）以构建优质“两网一点（农村公路网及客运网、农村物流节点）”为抓手，提升农村公路的建设及运营水平

➤**农村公路网** 构建高效便捷的农村公路网，对接并完善干线路网，近期优先打造县镇连接线、镇镇连接线、镇村连接线；中远期进一步完善村村及村内农村路。着重解决通行改造工程、通畅改造工程、通达改造工程以及安全防护整治工程等几个方面问题：

1) 通畅改造工程 结合现代农业开发、乡村旅游等农村经济社会发展新方向、新要求，重点推动重要县乡道以及低等级、无路面、“油返砂”农村公路的升级改造建设，破解“走不畅，行走慢”的问题，改造“畅返不畅”路段，逐步消灭等外路、砂土路，提高乡村公路通畅能力，实现“走好路”。

①重点推进镇和建制村硬化路 “畅返不畅”路段整治，巩固全镇建制村 100%通硬化路成果。

② 等外路改造工程。至 2030 年底，将镇通行政村道路面至少改造成 4.5m 及以上；2035 年前 100%完成阳城镇域范围内省际、市际、县际和镇与镇之间的“断头路”改造工作。

③ 砂土路改造工程。根据《广东省“四好农村路”建设攻坚方案》（粤府函〔2020〕70 号）的要求，2020 年已完成全镇所有砂土路改造工作，全面完成通村组硬化路建设，实现 100 人以上自然村通硬化路，破解早期乡村公路“晴天一身灰，雨天一身泥”的历史遗留问题。下阶段需逐步完成新增砂土路及 100 人以下自然村硬化路建设。

2) 通达改造工程做好实施乡村振兴战略与打好精准脱贫攻坚战的有机衔接，提高农村公路的普惠深度和广度。

① 镇通行政村公路改造工程，至 2025 年底，实现镇通行政村硬化路面全部扩宽至 4.5 米以上；

② 通 200 人以上自然村道路路面硬化改造工程，进一步优化通村硬化路路线走向，尽可能串联带通更多自然村，进一步便捷农村居民出行。到 2025 年，全市等级公路比率提升到 98%，路面铺装率提升到 88%；到 2027 年，全镇路面铺装率提升到 96%，完成 20 户以上、100 人以上自然村村道路路面硬化工程；到 2035 年基本实现全部自然村村道路路面硬化工程。

➤ **农村客运网** 构建“便捷、安全、长久”的农村客运网络。

便捷：2025 年完成建制村“村村通客运”，至 2030 年，农村客运站点对建制村的 1000m 覆盖率达 100%。

安全：交通运输部门定期开展客运班线途径公路的技术条件、安全设施状况、中途停靠站点、车辆技术要求等情况的审查，把好安全关。

长久：创新经营管理模式，实行一村一策，采取城乡公交、客运班线（新增或优化）、周末班车等灵活多样的方式；探索农村客运补贴政策：构建农村客运补贴机制，对运营存在困难但确有需求的线路可进行适当补贴。

➤ **农村物流节点**

现状：目前快递物流和邮政投递点已覆盖了全镇所有居委及行政村。

目标：构建“城区-乡镇-村”三级物流网络及物流节点，实现“县级中转、乡镇分拨、村级配送”的功能设置；鼓励交通、商务、农业、供销、邮政等部门加快农村物流网络节点的资源共享，实现多站合一、多网合一。

(2) 分批构建乡镇农村公路养护管理机构，推进农村公路养护管理示范乡镇创建工作

农村公路发展的重要载体是乡镇部门，落实乡镇级农村公路管理机构是做好农村公路管理工作的首要前提；近期开展农村公路养护管理示范乡镇创建工作，按照阳城镇统一实施“十村精品、百村示范、千村整治”美丽乡村建设行动的要求，规划建设一批示范典型。对“四好农村路”示范乡镇给予一定奖励，调动乡镇积极性；根据乡镇农村公路发

展现状，分批构建乡镇农村公路养护管理机构。

（3）抓重点抓特色，优先打造一批“全域旅游+特色小镇”的示范典型，形成可推广可复制的经验

借助阳城镇全面推进全域旅游的契机，以旅游景点、特色小镇以及农业产业集聚发展平台等重要节点为基础，因地制宜打造一批旅游农村路、特色农村路、产业农村路，形成可复制、可推广的创建方法和路径。在展现清远市生态人文之美的同时也带动农村产业发展，使“四好农村路”逐步成为引领美丽乡村建设、推进农村产业做强做大、服务新农村经济社会发展、提升群众出行质量的重要支撑和保障。加快交通与旅游融合发展，重点加快乡村振兴和旅游公路建设，服务乡村振兴发展。

（二）农村公路技术发展要求

根据《农村公路养护管理办法》（交通运输部令 2015 年第 22 号）、《广东省农村公路统计管理规定（试行）》（粤交规〔2010〕894 号）和《广东省农村公路设计指南（试行）》规定：

县道是指除国道、省道以外的县际间公路以及连接县级人民政府所在地与乡级人民政府所在地和主要商品生产、集散地的公路。

乡道是指除县道及县道以上等级公路以外的乡际间公路以及连接乡级人民政府所在地与建制村的公路。

村道是指除乡道及乡道以上等级公路以外的连接建制村与建制村、建制村与自然村、建制村与外部的公路，但不包括村内街巷和农田间的机耕道。

随着“四好农村路”思想的提出，农村公路成为促进农村经济的发展，消除农村发展的交通瓶颈，带动广大农民脱贫致富奔小康农村的先行官，新时代对农村公路的建设提出了新的要求，因此为适应阳城镇农村公路建设的需要，有必要进一步规范好“四好农村路”的建设。

1、总体设计指标

根据《公路工程技术标准》（JTG B01—2014）、《公路路线设计规范》（JTGD20—2017），结合《广东省农村公路设计指南》（试行），阳城镇农村公路各等级公路设计指标建议如下：

县道：宜采用二级公路及以上标准，特殊受限路段可采用三、四级公路标准，车道数为两车道以上，设计车速宜 30 公里/小时以上

乡道：宜采用三级公路及以上标准，特殊受限路段可采用四级公路标准，车道数为两车道以上，设计车速宜 20 公里/小时以上。

村道：宜采用四级公路及以上标准，车道数采用单车道或两车道，当采用单车道时，应设置错车道，错车道间距不应大于 300m，设计车速宜 15 公里/小时以上。

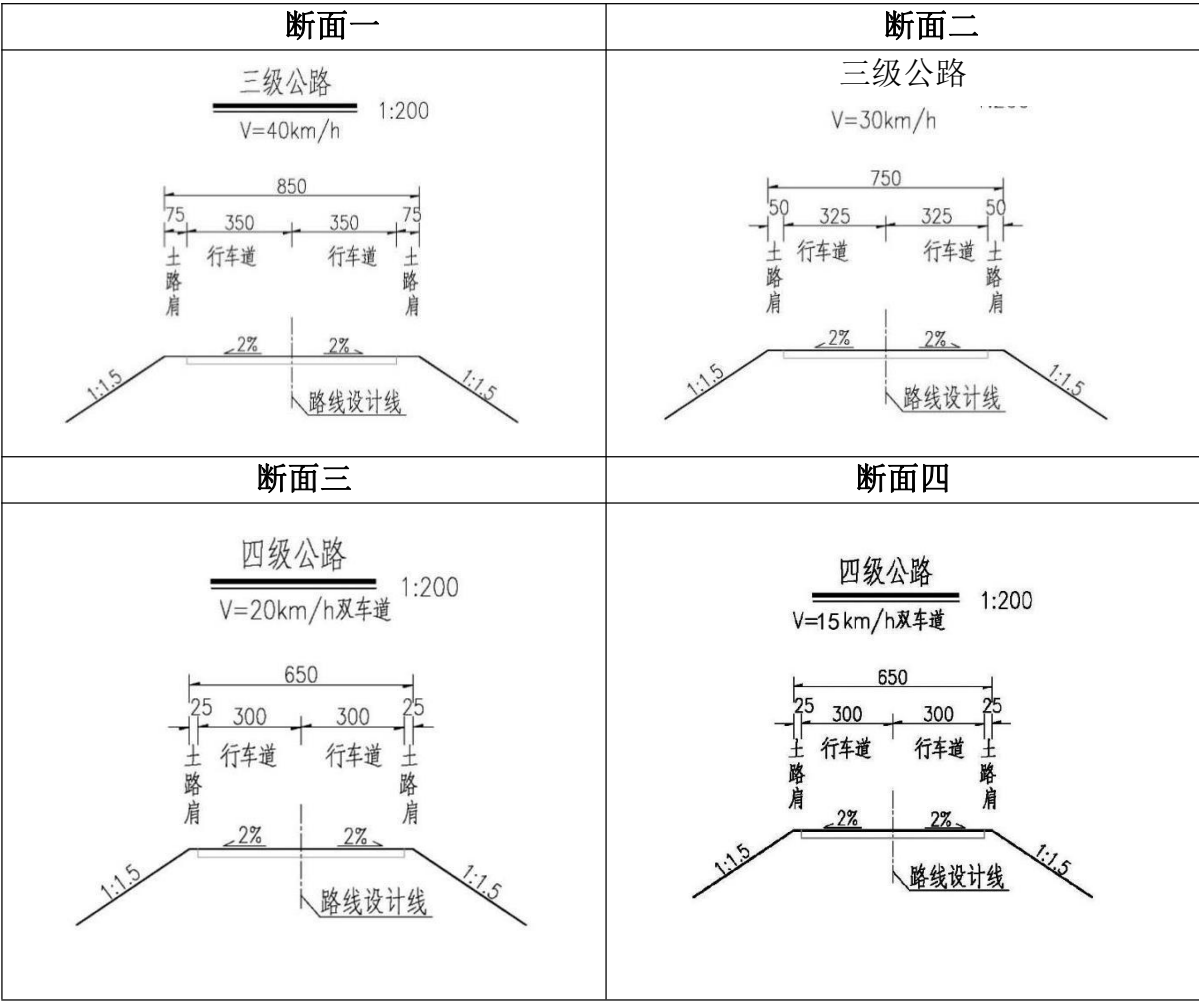
2、断面标准

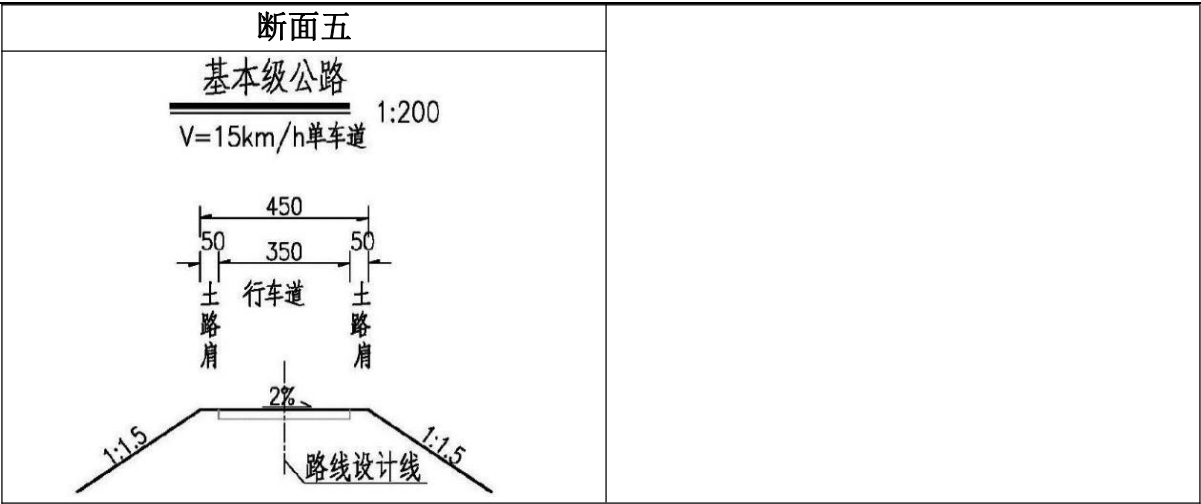
以《广东省农村公路设计指南》（试行）中道路断面为基础，阳城镇农村公路推荐断面标准如表 3-1、3-2 所示。

表 3-1 阳城镇农村公路断面标准（路基宽度）

类别	推荐断面	受限时断面
县道	断面一（8.5m）、断面二（7.5m）	断面三（6.5m）
乡道	断面二（7.5m）、断面三（6.5m）	断面四（5.5m）
村道	断面三（6.5m）、断面四（5.5）	断面五（4.5m）

表 3-2 断面具体形式





3、平面交叉设计原则

（1）农村公路平面交叉按其构造组成为渠化交叉和非渠化交叉；按几何形状分为 T 形、Y 型、十字形、X 型和错位交叉，如下图所示。

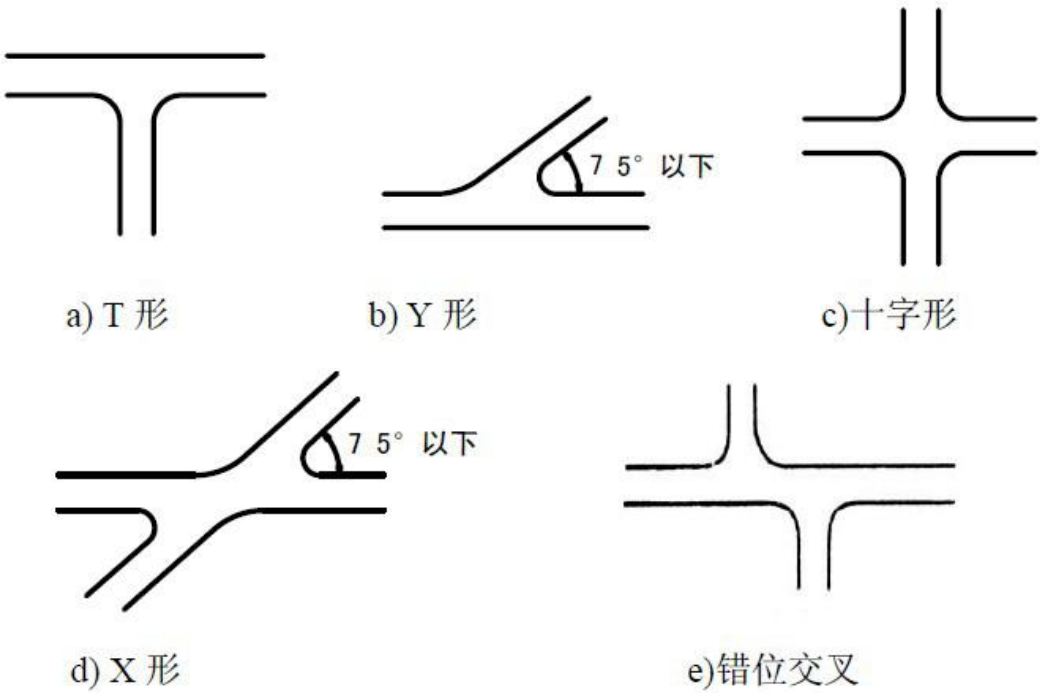


图 3-1 农村公路交叉口分类图

（2）设计速度较低，交通量较小的双车道公路相交，宜采用非渠化交叉。非渠化交叉中当转弯交通量较大而会导致直行车辆的过分延误时，应采用加宽式非渠化交叉。

（3）平面交叉的交角宜为直角。斜交时，其锐角应不小于 70°，当地形条件及其它特殊情况限制时，应不小于 45°。

4、交通安全设施

（1）公路交通标志的分类、形状、图案、颜色、文字、规格，应符合现行《道路交通标志和标线》（GB5768-2009）的规定。

（2）农村公路应重视公路中心线的应用，路面宽度大于或等于 6m、双向行驶的公路宜设置公路中心线。在不满足会车视距的路段，如急弯、陡坡等视距不良路段，应施划中心实线禁止车辆不安全超车行为。在易发生事故的路段，还可同步设置突起路标和中央隔离设施等。

（3）公路交通标志的任何部分不得侵入公路建筑限界以内，路侧柱式交通标志的安装高度应考虑其面板规格、所在位置的线形特点和地形特征、行人通行 等因素。一般柱式交通标志的净空高度为 2m~2.5m，悬臂式交通标志的净空高度 为 5.2m~5.5m。

（4）农村公路与国省道干线交叉时宜设置大指路标志；农村公路与其他公路交叉时，应根据需要设置指路标志并符合标准要求。（5）急弯处因山体、结构物等造成的视距不良路段应设置反光凸镜：等级农村公路弯道半径小于 65m，且会车视距 60m 范围内不能通视的路段；等外农村公路弯道半径小于 30m，且会车视距 40m 范围内不能通视的路段。

四、农村公路建设发展规划

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对“四好农村路”建设重要指示精神，坚持全面建成小康社会、实施乡村振兴战略与脱贫攻坚相结合，坚持建管养运并重原则，注重典型示范带动作用，加快推进“四好农村路”建设，深化管养体制机制改革，不断提升农村公路网服务水平，优化农村客运及物流网络，为实现清远市乡村全面振兴提供有力的交通支撑。

（二）发展原则

1、统筹安排原则 结合全镇社会经济发展规划及区域产业与人口分布，突破原来村镇区域的限制，注重公路与经济、公路与环境、公路与城镇等相融合，从全镇范围内整体统筹考虑农村公路发展建设。

2、因地制宜原则 农村公路地形地质条件复杂多样，各地差异巨大。在保证安全底线的前提下，规划应因地制宜，选择合适的路线走向及技术标准，处理好规划与经济、规划与环境问题之间的关系。

3、绿色发展原则 绿色是持续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。农村公路建设要全面贯彻绿色发展理念，农村公路规划应坚持节能环保的规划理念，遵循生态环保的根本要求，打造资源节约型、环境友好型的现代化农村公路网络，促进农村公路与生态环境协调发展。

4、建养并重原则 避免重建轻养、重建轻管的现象，在加快发展的同时，加强养护管理工作，筑牢“安全第一、质量优先”的思想，完善安防设施，全面提高农村公路的安全性、可靠性和抗灾能力。

5、实施可行性原则 要从当地农村社会经济发展和农民群众实际出行需求出发，充分考虑阳城镇经济社会发展及农村公路网发展现状，充分考虑环境、土地、资金等影响因素，合理安排项目实施时序，注重项目的可实施性，提高规划的实际指导意义。

（三）农村公路网规模

综合运用连通度法、国土系数法等预测方法，依据广东省农村公路发展规划中的规模发展趋势，通过定性与定量相结合测算各特征年阳城镇农村公路网规模；2023 年、2030 年、2035 年阳城镇农村公路路网规模分别为公里 263.376km、314.892km 及 452.318km。

表 4-1 阳城镇农村公路路网规模及结构预测

年份	镇区域面积 (平方公里)	非直线系数	区域内应连通的节点数目 (自然村数目)	连通度	公路网总里程 (公里)
2025	299.74	1.25	387	0.62	263.376
2035	299.74	1.25	387	0.69	293.265

（四）农村公路布局规划

1、农村公路分类

本次规划研究的对象主要为农村公路，根据不同的划分方式农村公路有不同的等级划分方式，具体如下所示。

（1）按行政等级考虑，可分为县道、乡道、村道。

县道是指除国道、省道以外的县际间公路以及连接县级人民政府所在地与乡级人民政府所在地和主要商品生产、集散地的公路。

乡道是指除县道及县道以上等级公路以外的乡际间公路以及连接乡级人民政府所在地与建制村的公路。

村道是指除乡道及乡道以上等级公路以外的连接建制村与建制村、建制村与自然村、建制村与外部的公路，但不包括村内街巷和农田间的机耕道。

（2）按衔接节点考虑，可分为县县连接线、县镇连接线、镇镇连接线、镇村连接线、村村连接线，村内连接线。

①县际连接线：相邻县之间的连接线，这类农村公路主要以国省道为主，部分为县道。

②县镇连接线：区县对自身镇村的辐射线，这类农村公路主要以县道为主。

③镇镇连接线：镇镇之间的联络线，这类农村公路主要以乡道为主。

④镇村连接线：即连接镇区中心（镇政府）与下辖各行政村之间的联络线。重要的镇村间连 接线（如连接镇中心至周边重要行政村）以乡道为主。

⑤村村连接线：即镇各行政村之间的联络线。重要的村村间连接线（如连接重要的行政村） 以乡道为主，其余的为村道。

⑥村内连接线：即连接行政村区内各自然村之间的联络线，主要以村道为主。

（3）按交通特性，可分为旅游路、乡村振兴路。

- ①**旅游路**：衔接旅游景区、森林公园（林场等），承担景区（森林公园、林场等）出入交通等弹性需求。
- ②**乡村振兴路**：主要服务于沿线一般居民务工、务农、生活、产业发展等刚性需求。

本次为更加清晰的反映农村公路特征，本次规划主要采用按衔接节点方式进行分类，同时考虑农村公路的自身特色，将旅游农村路和乡村振兴路筛选出来作为发展重点，具体如下图所示。



图 4-1 按衔接节点分类

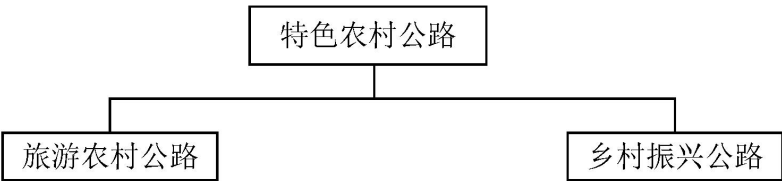


图 4-2 特色农村路

2、路网布局影响因素分析

农村公路网不同于干线公路网，影响其建设发展的因素很多，从逻辑分析和直观经验来看，其中主要的有：

- 区域社会经济发展格局
 - 区域干线公路网布局
 - 旅游资源分布
 - 行政村区划布局
 - 省定贫困村分布
 - 自然地理条件
 - 公路、铁路车站、港口分布
- 这些因素相互之间存在着复杂的内在联系，且每个因素的影响作用又不尽相同，所以进行分析的目的，就是要找出主要矛盾，把握关键因素，以便进行科学的预测和决策，确定切实可行的农村公路布局方案。这里具体分析干线公路网规划布局、旅游布局、行政村及贫困村分布。

(1) 阳城镇干线公路网布局图

农村公路一方面对干线公路起到非常明显的集散和疏解作用，可以为干线公路的交通量提供支撑；另外一方面也对干线公路的延伸和补充起到重要作用，可以弥补干线公路通达性的不足。阳城镇高速公路、国道及省道布局如下图所示。



图 4-3 阳城镇干线公路网布局

干线公路与农村公路的关系好比动脉与毛细血管的关系。因此，在进行农村公路布局时，要充分依托干线公路网，并与其合理衔接，才能发挥支线公路毛细血管的作用。只有农村公路和干线公路互相配合，协调发展，才能形成完整的公路网络体系。

(2) 阳城镇旅游景点布局

阳城镇现有景区（点）主要为：贤令山、贤令湖、北山古寺、摩岩石刻、神峰关、文塔、水口秦汉古驿道等。

(1) 贤令山又名“牧民山”，位于广东省清远市阳山区县境内，城郊东北 1 公里处，

是一个集自然风光、人文景观为一体的旅游区。韩愈一生多次被贬，第一次被贬谪阳山当县令，虽然他在阳山当县令的时间不长，但影响深远。

（2）县令湖，又名城北水库，是位于广东省清远市阳山县城北区附近的一个小型水库。原为阳山县人民提供水资源，后为阳山旅游观光之地，是一个集自然风光、人文景观为一体的旅游观光之地。

（3）北山古寺坐落于贤令山麓，坐北向南，因山构筑，占地约 1 公顷，飞檐翘角，体态堂皇。周围群山相抱，树木葱茏。寺前清流，罄泻而下，寺内花木丛生，环境幽静秀美，为本县寺庙之冠。明清时期“阳山十景”之“禹门叠浪”（又名“三门雪浪”）、“寺门桃李”、“古洞韵泉”等均在此处。周围山林叠翠，溪水潺潺；寺内殿宇连接，碑刻琳琅，是集佛、道、儒于一体的宗教建筑群。

（4）摩岩石刻有唐至清代石刻 36 题，其中尤以打字岩的石刻最为珍贵。打字岩高约 7 米，宽约 13 米，上有韩愈“鸢飞鱼跃”草书题刻，每字长 0.50 米、宽 0.40 米，笔力遒劲；另有宋绍熙元年（1190 年）阳山令张本中的楷书《皇宋圣传颂诗并序》，刻面宽 4 米、高 3 米，全文 28 行，每行 2 字至 18 字不等，共 396 字，每字长 0.13 米、宽 0.10 米，古劲遒秀，是广东杰出的宋刻，是为广东省罕见的珍稀古迹，在中国摩岩石刻中也有一席之地，它与潮州葫芦山、肇庆七星岩和英德南山并列为广东四大摩崖石刻。

（5）神峰关座落于阳山县城西 6 公里的清连高速公路旁，是阳山国家地质公园的核心景区，山势峻险，地质地貌主要经过亿万年形成的景岩层，景观类型齐全，分布密集，有溶洞、峡谷、峰丛、峰林以及涧、泉、湖、瀑等水景观。

（6）文塔建塔始于宋代，此时多为石塔，如建于宋嘉年间的佛塔，后来为纪念韩文公扶树教道，重视培养后学，先是建了九层石塔，名曰“文塔”。

（7）水口秦汉古驿道是秦汉时期开辟的岭南与中原沟通的重要通道，也是广东省最早的古驿道之一，以“古村、古道、古关、古洞、古陂”为主要特色，突出反映军事文化、邮驿文化、民系迁徙文化、宦游文化、瑶族文化的秦汉南拓之路。阳山县绝大部分的古驿道均已灭失或改建成现代公路，仅留下线路走向的整体路径和沿线与古县志相一致的地名。阳城镇积极配合上级部门系统整理和挖掘具有广东传统文化内涵和地理风貌特征的驿道文化，古为今用，推陈出新，让陈列在南粤大地上的遗产活起来。

阳城镇旅游景点布局如下所示。

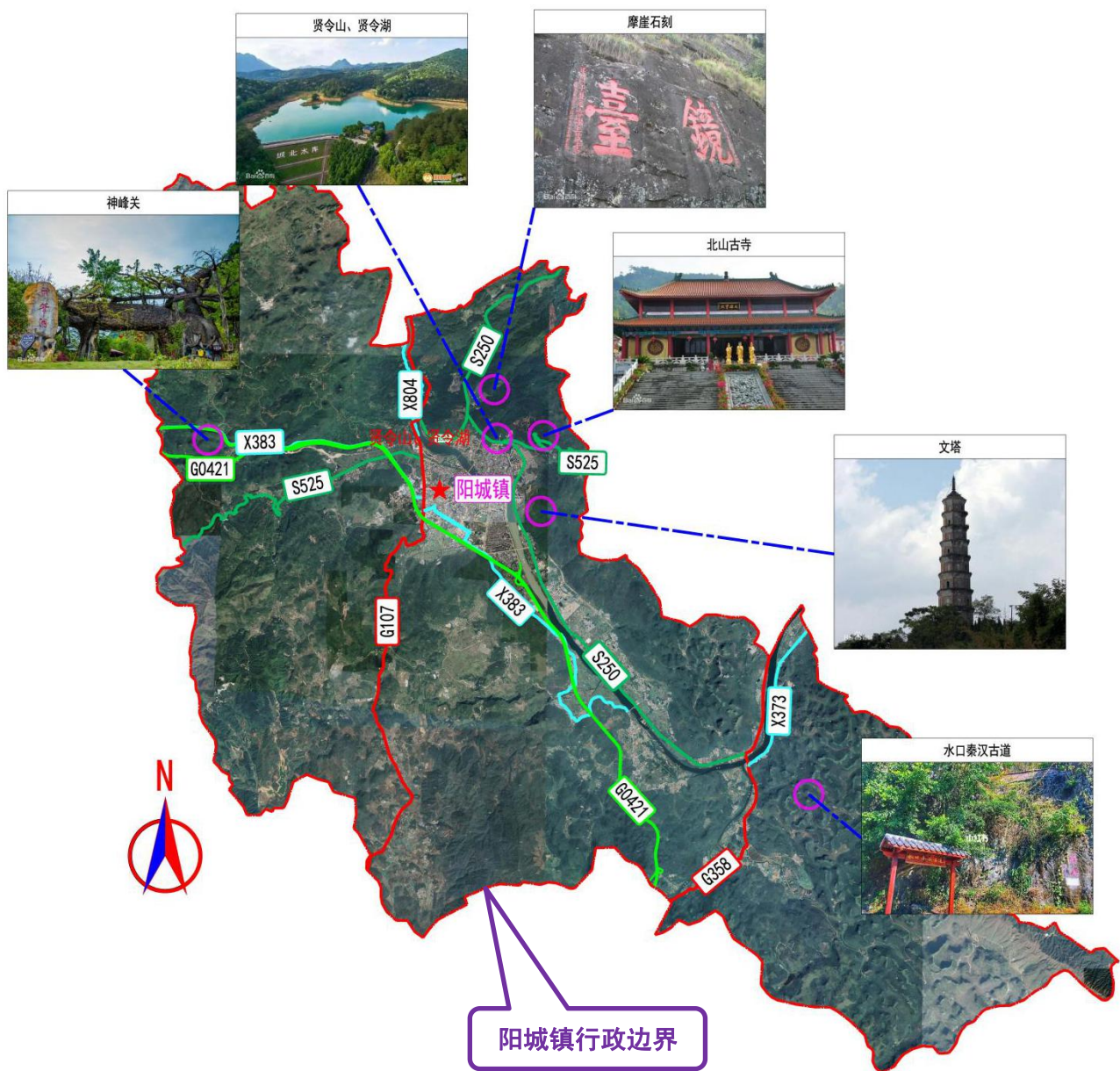


图 4-4 阳城镇旅游景点分布图

3、农村公路网布局方案

由于农村公路存在里程段数量多的特点，无法按干线公路网的方式全部列出，本次规划方案，仅列出乡村道网布局方案，主要考虑镇村连接线，乡道及村道仅做总量规模预测及标准指引。2035 年前将“建制村”的所有农村公路改造为能够“双车通行”的道路，除条件受限路段，路面宽度小于 6m 的乡、村道按 6m 宽度改造，路基宽度为 6.5m。

根据布局规划方案，规划布局分为近期规划（2023-2025 年）及中远期规划（2026-2035 年），阳城镇近期规划乡道 10.052 公里；中远期规划乡道 24.824 公里，规划村道 41.771 公里，乡、村道合计 66.595 公里。

表 4-2 阳城镇农村公路总体布局表

序号	路线编码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度	改建后路面宽度	路基宽度	改建后路基宽度	车道特征	改建后车道	桩号里程
1	Y866	水厂至水决塘	四级公路	水泥混凝土	3.5	6	6.5	6.5	单车道	双车道	10.052
2	/	麦冲至上岩	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	2.177
3	YB53	梅仔山至禾里洞	四级公路	水泥混凝土	4	6	5	6.5	单车道	双车道	4.261
4	/	青山至大理石厂	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	1.674
5	Y919	尖石至中心	四级公路	水泥混凝土	3.5	6	4.5	6.5	单车道	双车道	2.711
6	/	师头至Y866线	四级公路	水泥混凝土	/	7	/	7.5	砂土路	单车道	5.015
7	/	阳城 S250至青莲高峰	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	1.454
8	/	石面洞至殡仪馆	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	3.557
9	Y863	阳城塘面至大崑天子顶	四级公路	水泥混凝土	4	6	5	6.5	单车道	双车道	9.482
10	/	元江至高村	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	3.730
11	/	阳城黄竹至杜步冲头	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	2.989
12	/	军坑至杜步	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	6.716

序号	路线编码	路线名称	技术等级	路面类型	路面宽度	改建后路面宽度	路基宽度	改建后路基宽度	车道特征	改建后车道	桩号里程
13	/	阳城大乌至青莲高峰	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	1.556
14	/	黄屋至钱屋	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	3.095
15	Y871	水口至大里	四级公路	水泥混凝土	5.5	6	6.5	6.5	单车道	双车道	8.370
16	/	大里至曳坪	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	3.085
17	/	河坪至大里	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	2.274
18	/	阳城鱼坑至杜步东山	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	0.266
19	/	阳城横洞至杜步东山	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	2.619
20	/	大里村塘洞村至青莲白沙村	四级公路	水泥混凝土	/	3.5	/	4.5	砂土路	单车道	1.564

（五）干线农村路提质建设任务及投资匡算

1、规划建设对象及内容

建设对象：农村公路近期建设的重点为乡道和村道。

建设内容：建设内容为路面硬底化改造和路基拓宽。

建设标准：①将部分单车道改双车道，②将部分原有路基道路硬底化，③按双车道标准新建部分道路。

2、规划建设项目及规模

此次匡算实施规划主要针对农村公路提质建设，内容包含县际连接线、县镇连接线及镇镇连接线的路面硬底化和路基拓宽；路面硬底化小计 41.771 公里，路基拓宽小计 34.876 公里，具体如表 4-3、4-4 所示。

表 4-3 干线农村公路提质 近期规模统计（单位：公里）

项目类型	序号	项目名称	建设内容及规模	长度	总投资 (万元)
乡道改造	1	Y866 水厂至水决塘 道路拓宽工程	道路拓宽： 路面宽由 3.5m 拓宽至 6m	10.052	763.95

表 4-4 干线农村公路提质 中远期规模统计（单位：公里）

项目类型	序号	项目名称	建设内容及规模	长度	总投资 (万元)
新建道路	1	麦冲至上岩 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	2.177	165.45
乡道改造	2	YB53 梅仔山至禾里洞 道路拓宽工程	道路拓宽： 路面宽由 4m 拓宽至 6m	4.261	323.84
新建道路	3	青山至大理石厂 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	1.674	234.36
乡道改造	4	Y919 尖石至中心 道路拓宽工程	道路拓宽： 路面宽由 3.5m 拓宽至 6m	2.711	206.04
新建道路	5	师头至 Y866 线 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 7m	5.015	1404.2
新建道路	6	阳城 S250 至青莲高峰 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	1.454	203.56
新建道路	7	石面洞至殡仪馆 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	3.557	497.98
乡道改造	8	Y863 阳城塘面至大崧天 子顶道路拓宽工程	道路拓宽： 路面宽由 4m 拓宽至 6m	9.482	720.63
新建道路	9	元江至高村 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	3.730	522.20
新建道路	10	阳城黄竹至杜步冲头 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	2.989	227.16
新建道路	11	军坑至杜步 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	6.716	510.42
新建道路	12	阳城大乌至青莲高峰 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	1.556	217.84
新建道路	13	黄屋至钱屋 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	3.095	433.30
乡道改造	14	Y871 水口至大里 道路拓宽工程	道路拓宽： 路面宽由 5.5m 拓宽至 6m	8.370	636.12
新建道路	15	大里至曳坪 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	3.085	431.90
新建道路	16	河坪至大里 道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	2.274	318.36

项目类型	序号	项目名称	建设内容及规模	长度	总投资 (万元)
新建道路	17	阳城鱼坑至杜步东山道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	0.266	37.24
新建道路	18	阳城横洞至杜步东山道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	2.619	366.66
新建道路	19	大里村塘洞村至青莲白沙村道路硬底化工程	道路硬底化：硬化路面 3.5m	1.564	218.96

3、投资匡算

结合阳城镇近年农村公路路面硬底化和路基拓宽造价的实际情况，投资合计 8498.52 万元，具体投资如表 4-5、4-6 所示。

表 4-5 农村公路提质 近期投资匡算（单位：万元）

序 号	路线 编码	路线名称	项目位置	技术等级	路段里程 (km)	建设性质	总投资 (万元)
1	Y866	水厂至水决塘	阳城镇	四级公路	10.052	改扩建	763.95
合计					10.052		763.952

表 4-6 农村公路提质 中远期投资匡算（单位：万元）

序 号	路线 编码	路线名称	项目位置	技术等级	路段里程 (km)	建设性质	总投资 (万元)
1	/	麦冲至上岩	阳城镇	四级公路	2.177	新建	304.78
2	YB53	梅仔山至禾里洞	阳城镇	四级公路	4.261	改扩建	323.84
3	/	青山至大理石厂	阳城镇	四级公路	1.674	新建	234.36
4	Y919	尖石至中心	阳城镇	四级公路	2.711	改扩建	206.04
5	/	师头至 Y866 线	阳城镇	四级公路	5.015	新建	1404.20
6	/	阳城 S250 至青莲高峰	阳城镇	四级公路	1.454	新建	203.56
7	/	石面洞至殡仪馆	阳城镇	四级公路	3.557	新建	497.98
8	Y863	阳城塘面至大崑天子顶	阳城镇	四级公路	9.482	改扩建	720.63
9	/	元江至高村	阳城镇	四级公路	3.730	新建	522.20
10	/	阳城黄竹至杜步冲头	阳城镇	四级公路	2.989	新建	418.46
11	/	军坑至杜步	阳城镇	四级公路	6.716	新建	940.24
12	/	阳城大乌至青莲高峰	阳城镇	四级公路	1.556	新建	217.84
13	/	黄屋至钱屋	阳城镇	四级公路	3.095	新建	433.30
14	Y871	水口至大里	阳城镇	四级公路	8.370	改扩建	636.12

序 号	路线 编码	路线名称	项目位 置	技术等级	路段里程 (km)	建设性质	总投资 (万元)
15	/	大里至曳坪	阳城镇	四级公路	3.085	新建	431.90
16	/	河坪至大里	阳城镇	四级公路	2.274	新建	318.36
17	/	阳城鱼坑至 杜步东山	阳城镇	四级公路	0.266	新建	37.24
18	/	阳城横洞至 杜步东山	阳城镇	四级公路	2.619	新建	366.66
19	/	大里村塘洞村至 青莲白沙村	阳城镇	四级公路	1.564	新建	218.96
合计					66.595		8436.67

对于具体资金来源，加快建立以县级公共财政为主、省市支持为辅的资金筹措机制。各级财政加大对“四好农村路”建设资金的投入力度并建立持续稳定的增长机制，优先保障农村公路建管养运资金到位。鼓励采取出让公路冠名权、广告权、相关资源开发权等方式，筹资建设和养护农村公路。根据《关于切实做好全省“四好农村路”规划建设工作的签报》相关意见，对于粤东西北地区纳入省级“四好农村路”建设任务清单的项目，建设费用由省全额承担。

五、农村公路“管养运”体制规划研究

（一）管理规划

1、总体思路

根据省委、省政府《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》中的指示，农村公路管理按照“县道县管、乡道村道乡镇管”的分级管理原则，完善县、乡镇 农村公路管理体系和建制村村道管理议事机制。明确乡镇人民政府农村公路工作机构负责乡道、村道的建设和管理工作，组织协调村民委员会配合做好相关工作。 村民委员会在乡镇人民政府的指导下，协助做好村道的建设和养护等相关工作。基本建立县有路政员、乡有监管员、村有护路员的路政路权保护队伍。如总体管理机制如图 5-1 所示。

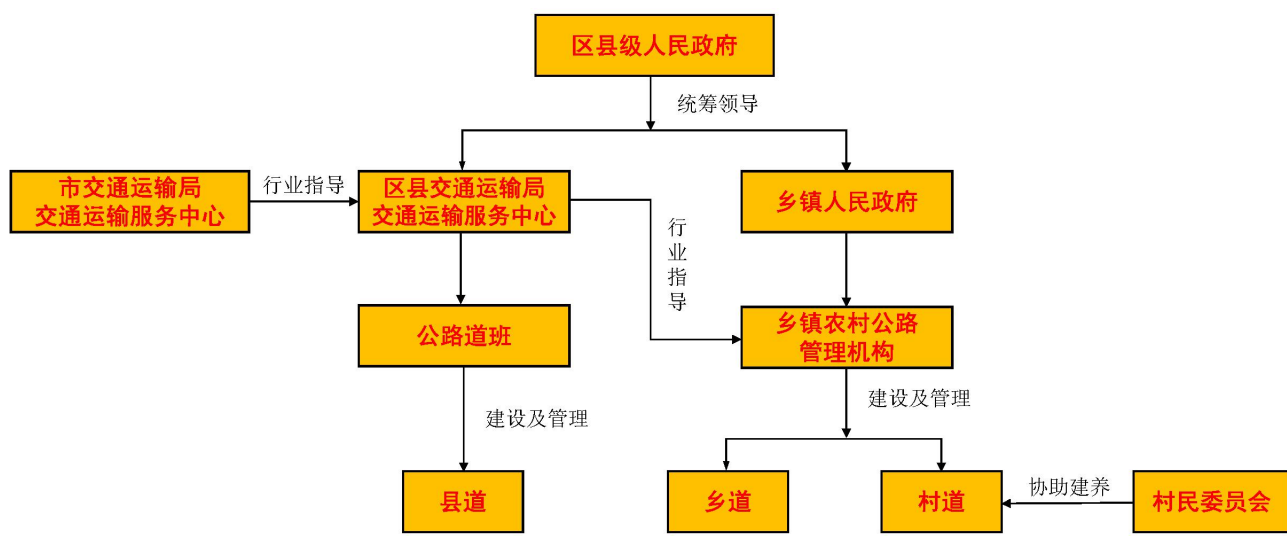


图 5-1 阳城镇农村公路管理体制

2、组织管理模式

（1）实现项目库管理 各区县根据全镇农村公路发展规划编制完善三年实施计划，区县级交通运输主管部门会同同级发展改革部门编制农村公路建设项目库，报本级政府批准后， 列入项目库的项目视同已批准立项。

（2）简化农村公路项目审批程序 农村公路建设项目采用四级公路技术标准的直接进行一阶段施工图设计。在不占用永久基本农田的前提下，宽度小于 8 米的农村道路用地按农用地管理。

（3）鼓励捆绑实施。宜按行政区域、道路等级、实施类型等分类由区县或乡镇捆绑开展工作。

县道：除跨区县项目宜单独实施外，其他项目宜由区县捆绑招投标开展工可、设计、施工、监理等工作，交、竣工验收可以合并进行，由区县交通运输主管部门组织实施。

乡道：工可、设计和监理宜由区县捆绑招投标实施，施工宜由乡镇捆绑组织实施，交竣工宜以乡镇为单位，分批组织验收。

村道：设计和监理宜由乡镇捆绑招投标实施，交竣工宜以乡镇为单位，分批组织验收。施工根据具体资金额度、来源确定招标模式，乡贤捐赠项目宜采用实物移交形式。

（4）加强建设质量管理 加强建设质量管理。强化精品意识，推行现代工程管理严格执行相关技术规范和质量检验评定标准，并针对农村公路特点和突出问题，加强质量关键环节的把控，提升农村公路工程质量耐久性。加强质量安全制度建设，实行保修期和质保金制度，推动建立农村公路建设信用评价体系。

（5）强化超载超限运输治理 将超载超限运输治理范围从高速公路、普通国省道治超延伸到农村公路，推进非现场执法，实现全路网治超。研究落实将农村公路治超结果纳入地方考核指标。加强对超限车辆绕道农村公路造成道路破坏的宣传报道。

3、发展重点

完善乡镇级农村公路管理机构 为切实提高阳城镇农村公路养护管理能力，应完善乡镇农村公路管理机构，并推进农村公路养护管理示范乡镇创建工作。在区县级人民政府的统一领导下，农村公路管理由乡镇人民政府负责，具体由乡镇级农村公路管理机构组织实施，其主要职责如下：

- （1）负责乡村公路日常养护和养护工程组织实施工作；
- （2）向县级相关部门编报乡村公路养护建议计划；
- （3）筹措落实并合理规范使用乡村公路养护资金；
- （4）负责乡村公路养护巡查和检查考核工作；
- （5）落实专职管理人员，做好日常养护作业队伍管理工作；
- （6）积极创造条件建立健全公路应急抢险工作机制，公路突发事件发生时，及时做好安全警示、交通组织和应急抢通修复工作，保障公路安全畅通；
- （7）建立完善农村公路养护管理内业台账；
- （8）组织村民委员会、农村公路沿线单位和个人共同做好爱路护路工作；
- （9）组织协调农村公路养护管理的有关重大问题。

（二）养护规划

1、总体养护机制

农村公路的养护实行以区县级政府统筹为主，乡镇具体实施，建制村配合的机制；县道养护管理由区县交通运输局交通运输服务中心直接负责；乡道、村道养护管理职责由乡镇农村公路管理机构负责。

区县级人民政府应当履行以下职责：

- （1）贯彻执行农村公路养护与管理的法律、法规、规章，制定本行政区域农村公路养护与管理有关规定，并督促所属部门和乡（镇）人民政府贯彻执行；
- （2）负责筹措和落实农村公路养护资金，并将农村公路养护资金列入财政预算；
- （3）规定所属部门以及乡（镇）人民政府在农村公路养护与管理工作中的具体职责，并实行年度考核；
- （4）组织、协调本行政区域内农村公路养护中的重大问题，根据应急预案及时处置重大自然灾害和突发公共事件，保障农村公路畅通。

乡（镇）人民政府职责：

乡（镇）人民政府应当按照县级人民政府的规定，领导乡镇农村公路管理机构，做好农村公路的养护与管理工作。

村民委员会职责： 村民委员会应当配合做好农村公路的养护工作。

2、发展重点

（1）保障农村公路养护资金

1) 市、县财政安排专项资金 市、县财政每年应从一般公共预算中各安排不少于1000 元/公里的专项资金，用于农村公路日常养护管理。落实县级人民政府加大农村公路管理养护资金投入力度并纳入县级财政预算，农村公路管理机构的运行经费和人员基本支出纳入地方一般公共预算，分别落实好基本保障经费。

2) 拓展资金来源，发动民间资金参与投资建设 为让乡贤出资有门、捐赠有路，各区县要对项目库进行全面梳理，认真筛选出一批重点募捐项目，精心制作成投资项目推介手册，积极向各地乡贤宣传推介。

① 各区县要发挥主人翁精神，做到“宣传到位、设计到位、服务到位、责任 到位、纪律到位”，为乡贤投资建设提供“零障碍”保障。

② 为避免产生超出预算、追加投资的问题，鼓励采取由政府设计、捐资者 建设，最终‘交钥匙’的办法。

③ 成立四好农村路建设资金库，发动各地清远商会以及当地大企业及单位捐款。

④ 实施税收补贴政策，调动本地企业家投资建设。

⑤ 鼓励和学校等打包建设，发动群众捐款。

（2）推行农村公路“建养一体化”模式 探索适合农村公路建设的融资模式，根据实际需求选择与建设相适应的融资模式。旅游资源突出的乡村结合旅游配套开发等，获得农村路养护资金。尝试推行由社会资本成立的机构承担区域内农村公路项目的资金筹集、总承包施工及交工验后5年的养护服务工作（含2年质量责任缺陷期养护和后3年养护工作），充分发挥社会资本投融资、技术、管理优势。

（3）构建专业养护队伍 养护队伍和人员是做好农村公路管理养护工作的组织保证。农村公路养护管理工作点多量大面广，技术性和政策性较强，工作任务十分繁重，所有承担农村公路管养任务的乡镇级政府要落实养护队伍（包括管理人员和作业队伍）。

一是落实专职管理人员。乡镇级政府要建立农村公路管理机构，明确一名分管领导和至少一名专职工作人员，管理人员应具有一定的公路专业知识、主动接受县级交通公路部门的行业指导和技术培训。

二是落实日常养护作业队伍。日常养护队伍可通过分包、政府采购等方式灵活择优选择，推进农村公路管养分离。推行农村公路“建养一体化”模式，具体可由符合条件的企业承担区域内农村公路项目的资金筹集、总承包施工及交工验收后5年或以上的养护服务工作。

三是落实应急抢险队伍。应急抢险队伍要明确人员和主要职责，特别是山区乡镇应建立相对固定且具有一定专业经验的应急抢险队伍，充分发挥党员干部和青年民兵的积极作用，切实承担起农村公路应急抢险职责。

（三）运营规划

1、总体运营机制

（1）农村客运 构建“便捷、安全、长久”的农村客运网络。

提高覆盖率保障便捷性：2027年完成建制村“村村通客运”，至2030年，农村客运站点对建制村的1000m覆盖率达100%。

加强审查监督保障安全：为确保农村客运的安全，区县级交通运输部门应定期开展客运班线途径公路的技术条件、安全设施状况、中途停靠站点的检查，车辆技术要求等

情况的审查，把好安全关。

经营模式多样化实现运营长久性：经营管理模式，实行一村一策，根据实际情况，可采用班车客运、公交或公交线路延伸、公交化运营、假日班车、集市班车、隔日班车、预约定制服务等。预约定制服务是特殊的通村客运运行服务模式，服务于出行频次低、出行需求少、出行距离较远的建制村日常出行，其车型一般为7座及以下的小型车。

构建政府补贴机制保障运营长久性：城乡公交运营纳入政府财政保障，执行优惠票价，发车间隔满足客流需求；对其他运营存在困难但确有需求的线路可进行适当补贴。

（2）农村物流发展目标：实现农村物流村村通。

■ 主要任务：

构建以县级农村物流中心、乡镇农村物流综合服务站、村级农村物流服务点为支撑的县乡村三级农村物流网络布局。县（区）选择交通便利的地点或依托批发市场、电子商务产业园等，建设或升级改造县级农村物流中心，整合县级商贸流通市场、干线物流、快递物流、农资配送等资源，强化县域农村物资下行配送和农副产品上行的物流服务能力。乡镇以商超、邮政、农村综合服务中心、客运站点、快递集聚点等为依托，设立乡镇农村物流综合服务站，整合乡镇快递收发、农村电子商务、农资代购、农产品代销等资源，打造上接县、下联村的中间物流节点，支撑农村各类物资的中转仓储和分拨配送。行政村以农村综合服务中心、邮政及供销服务点、便利店、客运站点等为依托，建设村级农村物流服务点。推动行政村实现各类物资“最初一公里”和“最后一公里”有序集散和高效配送。同步构建县乡村三级农村应急物流体系。开展农村物流建设试点示范工作，形成可复制推广的经验做法。

■ 具体措施：

1、鼓励阳城镇各下属区县交通运输局会同商务、农业、供销、邮政等部门，编制县域农村物流三级网络节点体系规划。

县级物流节点：可依托县公路货运站场、物流配送（集散）中心等，建设（改造）县级农村物流中心，加强与商贸市场、电商运营中心、农资配送中心、邮政集散中心、快递分拨中心等衔接与融合；

乡镇级物流节点：依托乡镇农村客运站、邮政局（所）快递网点和农资经营服务点等，建设（改造）

乡镇农村物流服务站、村级物流节点：利用建制村内的农家店、供销便利店、电商服务站、综合服务社、村邮站等，建设（改造）村级农村物流服务点，完善末端物流网络。

2、利用县域农村物流三级网络节点，加快农产品储藏、运输和冷链设施建设，积极构建中高档农产品和欠发达地区农产品直供通道。

2、发展重点

（1）完善客运基础网络

部分行政村未通客运班车的主要原因是通达行政村的农村公路未达到安全通车条件，建议加大资金投入，完善未通客运班车行政村的公路建设，实现农村客运100%覆盖建制村。优化客运网络，实现城乡居民单次出行直达各乡镇，农民群众经一次换乘可到县城，到2022 年底，城乡道路客运一体化发展水平AAA 级及以上的县达到比例提升到100%。

（2）加强城乡公共交通网络节点建设

科学规划和建设标准适宜、经济实用的农村客货运站点，支持乡镇客运站建设集客运物流、快递、商贸等于一体的农村客运服务综合体。农村客运候车亭或招呼站应与新改建农村公路项目同步设计、建设、运营；农村客运候车亭(招呼站、牌)纳入农村公路建设养护体系。推进公交停靠站向农村客运班线车辆开放共享，方便换乘。

（3）加快建设三级物流网络节点

建立依托邮政公司及快递企业现有的运输体系，串联三级物流快递网络节点的快件运输通道，推进物流网络共建共享。完善阳山县“县-乡道-建制村”的农村物流网络搭建，2025 年初步形成三级网络搭建的示范样板，到 2025 年全面完成“县-乡道-建制村”的三级网络架构。

六、政策保障措施

（一）成立市级领导小组

加强对全镇“四好农村路”建设工作的组织领导、统筹协调和指导监督，成立由交通运输主管部门、发展改革、财政、自然资源、林业、公安、应急管理等相关职能部门组成的领导小组，负责全镇农村公路建设、管理、养护、运营的规划、协调、督查、监管等领导工作。

领导小组下设办公室（设在市交通运输局），主任由局长兼任，办公室副主任由分管副局长兼任。办公室负责对“四好农村路”建设规划、计划安排、资金监管、进度检查、质量督查、安全生产监督、生态环境保护督查和其他日常工作的协调。各区（县）级政府要成立相应领导机构，加强对“四好农村路”建设的领导。

（二）落实区县主体责任

全面落实县级人民政府对农村公路的主体责任，构建“县道县管、乡村道乡镇管”的责任体系，落实农村公路建管养运的支持政策、人力、物力和资金保障。县级人民政府设置县级农村公路管理机构，负责组织县道的建设实施和养护管理工作，指导乡道、村道的建设和养护管理工作。乡镇人民政府设置农村公路管理机构，负责组织乡道、村道的建设实施和养护管理工作，并组织协调村民委员会配合做好相关工作。村民委员会在乡镇人民政府的指导下，具体做好村道的建设实施和养护等相关工作。

此外，根据《农村公路建设管理办法》（中华人民共和国交通运输部令 2018 年第 4 号）中的“第五条县级人民政府应当按照国务院有关规定落实本行政区域内农村公路建设的主体责任，对农村公路建设质量、安全负责，落实财政保障机制”相关要求，村道建设主体应该由县级人民政府，建议压实各县政府履行农村公路建设主体责任，按要求安排资金用于“四好农村路”建设。

（三）落实市级交通主管部门监督职责

市级交通运输主管部门要加强对全镇农村公路的行业监管，加强法制建设和技术指导，编制农村公路发展规划，完善农村公路发展政策和“四好农村路”建设指标体系，建立奖惩激励机制和督导考核方案，做好统筹协调、督导和绩效考核工作。

市交通运输服务中心设立“四好农村路”办公室，参与全镇农村公路规划、建设、养护管理工作，协助做好“四好农村路”建设工作的组织实施、督导考核等工作。

（四）落实区县交通运输主管部门组织职责

区县级交通运输主管部门在上级人民政府的领导下，负责组织实施本行政区域内农村公路规划、建设、管理、养护和运输工作，有条件区县应积极组织本行政区域内农村公路规划的编制工作，制定更有针对性的农村公路建设实施计划，加快推进全域“四好农村路”项目建设前期工作，加大“四好农村路”项目组织实施和质量监督力度，积极协调相关部门加快推进“四好农村路”建设。

（五）规划引领，实现农村公路多元化发展

全面统筹规划农村公路网，建成高点定位，超前谋划，科学编制，指导各区县分层次分阶段完成建设任务；将农村公路与农村产业基地、旅游景区、田园综合体、特色小镇、乡村旅游等产业项目组合开发，积极探索实施农村公路+“特色产业”+“全域旅游”+“精准扶贫”等富民新模式，因地制宜建设产业路、旅游路、扶贫路。

（六）构建以公共财政投入为主，多渠道筹措的资金保障体系

全面建立以公共财政投入为主，多渠道筹措为辅的农村公路建设、养护资金筹措机制，将农村公路管理体制机构经费纳入财政预算。建立根据物价增长、养护里程和财力增加等因素改变而变化的养护管理资金投入增长机制，保障农村公路建设资金需要。努力争取各种扶贫和涉农资金用于农村公路发展，发挥好“一事一议”在农村公路发展中的作用。鼓励企业和个人捐款，以及利用道路冠名权、路边资源开发权、绿化权等多种方式筹集社会资金用于农村公路发展。加强资金使用情况监督检查，提高资金使用效益。

（七）加强监督考核，强化示范激励

一是建立健全考核问责机制。各级政府应加强对农村公路建管养运的动态监管，重点围绕省、市确定的农村公路发展任务落实、工作责任落实、资金落实开展督导，健全监督评估和实绩考核机制。建立“市级督查、区县级检查、乡镇自查”分级负责、上下联动的督查机制。市政府将“四好农村路”建设纳入推进乡村振兴战略实绩考核。

二是强化考核激励。市交通运输局与各街镇签订任务书，明确主体责任及奖惩措施。强化乡村振兴实绩考核，健全分级负责、上下联动的监督考核机制，将考核结果作为领导干部综合评价的重要内容。制定有清单、有督查、有考评、有激励、有问责的督导方案，落实分片督导工作机制，对各地推进情况进行动态跟踪，并将工作推进情况与以后年度农村公路补助资金挂钩。

（八）加强环境保护，建设生态农村路

四好农村路建设必须执行国家环境保护和资源节约的法律法规。应贯彻落实《环境保护法》，切实加强环境污染控制。环境保护应贯彻“保护优先、以防为主、以治为辅、综合治理”的原则。农村路建设的实施过程应通过工程措施予以控制噪声、振动、水环境污染。建成后本着“科学合理、综合治理”的降噪、减振原则，对受噪声影响的敏感点以及敏感区域，采取降低源强、控制传播途径和对受影响建筑进行防护等多种降噪措施。农村路改扩建项目应充分利用旧路废旧材料，节约工程建设资源。农村公路建设实施阶段选线要避免穿越使用自然保护区、国有林场、森林公园、湿地公园、风景名胜区等主要区域的林地，确实需要穿越使用该范围林地的，必须依法依规办理相关手续。

（九）加强新闻宣传，营造良好氛围

各级政府要加强新闻宣传和舆论引导，综合运用各宣传媒介，总结好、宣传好“四好农村路”在人畅其行、货畅其流中服务乡村振兴、服务脱贫攻坚、服务全面小康等方面的成绩和典型事迹，引导好、激发好广大群众爱路护路的内生动力。推广示范县的典型经验和做法，发挥好示范引领作用，营造比学赶超氛围，调动工作积极性，力争阳城镇在“四好农村路”建设和美丽乡村建设走在前列。